

УДК 349(059)
ББК 67.4
Т78

Главный редактор
Автономов А.С., д.ю.н., профессор

Заместитель главного редактора
Чеховская С.А., к.ю.н.

Редакционная коллегия:
Васильева С.В., к.ю.н.; Карпец В.И., к.ю.н.; Клевченкова М.Н.;
Осакве К., д.ю.н., профессор Иллинойского университета (г. Чикаго, США);
Прокудина Л.А., к.ю.н.; Ростовцева Н.В., к.ю.н.; Трошкина Т.Н., к.ю.н.; Черняева Д.В., к.ю.н.

Ответственный секретарь
Андрощук В.В.

Рецензент:
заведующий кафедрой конституционного и муниципального права,
д.ю.н., профессор
Краснов М.А.

Труды молодых исследователей по сравнительному праву [Текст] : альманах / редкол. : А. С. Автономов (гл. ред.),
Т78 С. А. Чеховская (зам. гл. ред.), С. В. Васильева и др. ; Гос. ун-т — Высшая школа экономики. — Вып. 1–2 (2–3) (2009). —
М.: Изд. дом Гос. ун-та — Высшей школы экономики, 2009. — 43, [1] с. — 1000 экз. — ISBN 978-5-7598-0695-0 (в обл.).

Альманах «Труды молодых исследователей по сравнительному праву» представляет собой сборник работ студентов и аспирантов Государственного университета — Высшей школы экономики, включающий статьи различной отраслевой направленности. Молодые исследователи анализируют нормативно-правовые акты зарубежных стран, обращаются к оригинальным иностранным изданиям, знакомя читателя с мировым опытом правового регулирования общественных отношений.

УДК 349(059)
ББК 67.4

ISBN 978-5-7598-0695-0

© Государственный университет —
Высшая школа экономики, 2009
© Оформление. Издательский дом
Государственного университета —
Высшей школы экономики, 2009

Содержание

Судебная власть

Кузнецова И.С. Институт дисциплинарной ответственности судей в Российской Федерации и Федеративной Республике Германия	5
Латыпова И.Р. Финансовая основа независимости судебной власти в условиях мирового финансового кризиса. Сравнительно-правовой анализ: Россия и США	10

Административное право

Суркичин Г.Ф. Таможенные органы Республики Молдова: структура, функции, полномочия	15
Чаплинский А.В. Правовое регулирование публичной службы в Австралии	20
Лебедев А.О. Полномочия органов по вопросам гражданской службы в Таиланде	24

Финансовое право

Андрощук В.В. Фонд национального развития Республики Беларусь: правовое положение и роль в экономическом развитии страны	29
---	----

Предпринимательское право

Соломин М.Ю. Английская модель правового регулирования защитных тактик в ходе публичных поглощений	33
---	----

Трудовое право

Торкановский В.С. Расторжение трудового договора по инициативе работодателя: сравнительная характеристика оснований и порядка увольнения по праву Российской Федерации и Французской Республики	38
--	----

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

Фонд национального развития Республики Беларусь: правовое положение и роль в экономическом развитии страны

В.В. АНДРОЩУК*

28 декабря 2005 г. Президентом Республики Беларусь был подписан Указ № 637 «О порядке исчисления в бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий, государственных объединений, являющихся коммерческими организациями, а также доходов от находящихся в республиканской и коммунальной собственности акций (долей в уставных фондах) хозяйственных обществ и об образовании государственного целевого бюджетного фонда национального развития»¹.

Формирование поступлений в государственный бюджет за счет отчислений от прибыли отдельных предприятий не является чисто белорусским изобретением. Принцип, согласно которому собственник получает прибыль от своего имущества при условии его прибыльности, существовал еще задолго до начала советской эпохи. Данная публикация посвящена сравнению белорусского опыта с принципами бюджетного формирования СССР в 1930—1970 гг.

Общий состав доходов Государственного бюджета СССР определялся ст. 11 Закона «О бюджетных правах Союза ССР и союзных республик», согласно которой в доходы бюджета включалась «часть доходов предприятий и хозяйственных организаций в виде налога с оборота и отчислений из прибыли»². До проведения налоговой реформы в 1930 г. отчисления от прибыли в бюджет осуществлялись в виде пяти видов платежей. Позже они были объединены в единый платеж, который вместе с налогом с оборота стал основной формой доходов бюджета: в 1934 г. на эти платежи пришлось свыше 70% бюджетных поступлений (для сравнения — доля налогов с населения не превысила 6% поступлений)³. Отчисления производились на основе Положения, утвержденного ЦИК и СНК СССР 3 сентября 1931 г.⁴.

Возвращаясь в современную Беларусь, к фонду национального развития, следует обратить внимание на то, что основной целью его создания является аккумуляция финансовых ресурсов для реализации наиболее важных экономических и социальных проектов государства. Таким образом, в тексте указа подчеркивается важность задач, поставленных перед фондом, и определена в общих чертах сфера использования его средств.

Указом Президента к плательщикам фонда отнесены республиканские и коммунальные унитарные предприятия, государственные объединения, являющиеся коммерческими организациями, имущество которых находится на праве хозяйственного ведения, хозяйственные общества, решения которых при условии обладания акциями (долями в уставных фондах) может определять Республика Беларусь либо ее административно-территориальная единица, а кроме того, унитарные предприятия, государственные объединения и хозяйственные общества, основными видами деятельности которых является производство сельскохозяйственной продукции.

Следовательно, бюджет фонда формируется из отчислений части прибыли (дохода) отдельными высокорентабельными унитарными предприятиями, государственными объединениями и хозяйственными обществами, а также из иных источников, явно не прописанных в указе, но не противоречащих действующему законодательству.

Перечень плательщиков части прибыли (дохода), подлежащей перечислению в фонд, порядок и сроки ее перечисления устанавливаются ежегодно Советом министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь. Так, постановлением Совета министров Республики Беларусь от 29 мая 2006 г. № 674 «О некоторых вопросах формирования государственного целевого бюджетного фонда национального развития в 2006 году»⁵ был утвержден перечень высокорентабельных организаций, которым надлежало перечислять в республиканский бюджет часть прибыли (дохода) по результатам работы за 2005 г., состоявший из 41 предприятия. Аналогичным постановлением от

* Андрощук Виктор Владимирович — аспирант кафедры финансового права ГУ ВШЭ (г. Москва). Научный руководитель — д.ю.н., проф. А.Н. Козырин.

¹ См.: Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=p30500637>.

² Пискотин М.И. Советское бюджетное право. М.: Юридическая литература, 1971. С. 147.

³ Большая Советская Энциклопедия (БСЭ). СССР: финансы и кредит. Режим доступа: <http://bse.sci-lib.com/article106992.html>.

⁴ СЗ СССР. 1931. № 57. С. 367. Цит. по: Пискотин М.И. Указ. соч.

⁵ Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=c20600674>.

29 мая 2007 г. № 692⁶ список организаций был расширен до 133 плательщиков, а постановление от 21 апреля 2008 г. № 585⁷ сократило этот список до 93 организаций.

Прежде чем подробно рассматривать ведомственную принадлежность плательщиков фонда и их основные виды деятельности, напомним для сравнения, что в СССР субъектами фиксированных платежей в основном выступали нефтяные промыслы и нефтепромысловые управления, газовые промыслы и газопромышленные управления, рудопромыслы, а также предприятия обрабатывающих и перерабатывающих отраслей промышленности⁸.

В первый год формирования фонда список плательщиков составляли предприятия и организации, подчиненные соответственно министерствам архитектуры и строительства, здравоохранения, связи и информатизации, спорта и туризма, торговли, промышленности, транспорта и коммуникаций, энергетики, Государственному военно-промышленному комитету, Белорусскому государственному концерну пищевой промышленности «Белгоспищепром», Белорусскому государственному концерну по нефти и химии, Брестскому облисполкому и Минскому горисполкому. В 2007 г. список был расширен за счет плательщиков, подведомственных Национальной академии наук Беларуси, Национальному банку, министерствам иностранных дел, информации, культуры, лесного хозяйства, образования, Министерству по чрезвычайным ситуациям, государственным комитетам по имуществу, по стандартизации, Государственному таможенному комитету, Белорусскому государственному концерну по производству и реализации фармацевтической и микробиологической продукции и областным исполнительным комитетам (таковых в Беларуси шесть согласно административно-территориальному делению). Однако и этот, на первый взгляд, исчерпывающий список плательщиков фонда претерпел изменения и был дополнен в 2008 г. предприятиями Министерства жилищно-коммунального хозяйства и Белорусского государственного концерна по производству и реализации товаров легкой промышленности.

При изучении основных видов хозяйственной деятельности плательщиков фонда обнаруживается, что некоторые из них лишь условно могут быть отнесены к предприятиям с высокой прибылью. Кроме того, именно первый список плательщиков фонда 2006 г. имел наибольшее сходство с аналогичным списком времен СССР. Список 2006 г. представляли предприятия хозяйственных отраслей, традиционно считавшихся высокорентабельными: РУП «ПО «Белоруснефть»»⁹, ОАО

«Мозырский нефтеперерабатывающий завод», ОАО «Нафтан», РУП «Гомельтранснефть Дружба» (переработка и транспортировка нефти), РУП «ПО «Беларуськалий»» (производство калийных удобрений), РУП по транспортировке и обеспечению сжиженными нефтяными газами, Проектное РУП «Белгипрогаз» (газопереработка и снабжение), РУП «Белцветмет», РУП «Минский завод «Вторчермет»» (операции с черными и цветными металлами), Торгово-производственное РУП «Белфармация», Торгово-производственное РУП «Минская Фармация» (фармацевтика). В последующие годы список пополнялся за счет таких достаточно узкопрофильных предприятий, как РДУП¹⁰ «Опытная научная станция по сахарной свекле», РДУП «Опытная научная станция по птицеводству», Учебно-опытное РУП «Щемяслица» Белорусского государственного университета, КУП¹¹ «Дирекция по строительству Минского метрополитена», Производственное ГУП¹² «Солигорский телевизионный канал», КУП «Борисовский городской стадион», РУП «Гостиница Академическая», КПУП¹³ «Центральная аварийно-диспетчерская служба г. Витебска». Заметим, что ежегодно перечень предприятий-плательщиков не только расширялся или сокращался, но и варьировался по своему составу. В целом можно выделить определенную закономерность включения предприятий в данный список: все они имели высокую рентабельность в силу благоприятных экономических (высокий спрос на продукцию), географических (выгодные условия для транзита), технических (проведенная модернизация и переоснащение) и других условий.

Рассмотрим методику расчета части прибыли, подлежащей перечислению в белорусский бюджет. Сразу следует отметить, что методики расчета самой прибыли и отчислений в СССР и в современной Беларуси различны.

Так, в Беларуси эта процедура непосредственно связана с уровнем рентабельности предприятий, которая, согласно Указу, определяется по 6-ступенчатой шкале:

- до 20% включительно — 5% прибыли;
- свыше 20 до 22% включительно — 10% прибыли;
- свыше 22 до 25% включительно — 15% прибыли;
- свыше 25 до 27% включительно — 17% прибыли;
- свыше 27 до 30% включительно — 20% прибыли;
- свыше 30% — 25% прибыли.

В СССР размеры отчислений от прибыли в бюджет СССР первоначально определялись исключительно на основании балансов доходов и расходов (финансовых планов) предприятий и хозяйственных организаций, т.е. законодательно фиксированные размеры отчислений не устанавливались. Таким

⁶ См. Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=c20700692>.

⁷ См. там же. Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=c20800585>.

⁸ См.: Цыпкин С.Д. Доходы государственного бюджета СССР. М.: Юридическая литература, 1973. С. 97.

⁹ РУП — здесь и далее Республиканское унитарное предприятие; ПО — производственное объединение.

¹⁰ РДУП — Республиканское дочернее унитарное предприятие.

¹¹ КУП — Коммунальное унитарное предприятие.

¹² ГУП — Городское унитарное предприятие.

¹³ КПУП — Коммунальное производственное унитарное предприятие.

предписывалось отслеживать изменения показателей республиканского бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования бюджета.

В ст. 20 Закона № 450-З «О республиканском бюджете на 2009 год»²² размер государственного целевого бюджетного фонда национального развития составил 1 977 974 412 тыс. руб. В п. 2 данной статьи, определяющей источники формирования фонда, помимо привычного перечня прошлых лет (часть прибыли высокорентабельных предприятий, объединений, хозяйственных обществ) дополнительно указывается, что финансирование фонда может осуществляться из иных, не перечисленных в статье, источников «по решению Президента Республики Беларусь». Таким образом, впервые за время существования фонда Президент взял на себя полномочия как по определению источников его формирования, так и по направлению его расходования.

Фактически свои полномочия по определению дополнительных источников финансирования фонда национального развития Президент реализовал в Указе № 252 «О дополнительных поступлениях в государственный целевой бюджетный фонд национального развития и направлениях их использования»²³ от 13 мая 2008 г. Указ содержит норму, предписывающую белорусским цементным заводам с 1 апреля 2008 г. по 31 декабря 2010 г. ежемесячно вносить в государственный целевой бюджетный фонд национального развития 80% прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты в установленном порядке налогов и сборов. Кроме того, Указом в этот фонд направлялось 90% налога на прибыль, уплачиваемого цементными заводами. Оставшаяся прибыль цементных предприятий от увеличения цены оставалась в их распоряжении для обеспечения стабильной работы.

Тем не менее всего год спустя Президент подписал Указ от 9 апреля 2009 г. № 186 «О признании утратившим силу Указа Президента Республики Беларусь от 13 мая 2008 г. № 252»²⁴. Издание этого указа определялось необходимостью сохранения источников собственных средств предприятиями — производителями цемента для финансирования инвестиционных проектов по развитию производственных мощностей. Вероятнее всего, предприятиям (а их в Беларуси три: ПРУП «Белорусский цементный завод», ПРУП «Кричевцементношифер» и ОАО «Красносельскстройматериалы») эффективнее делать это напрямую за счет собственных прибылей, нежели за счет средств, которые могли быть впоследствии выделены из фонда национального развития. Кроме того, экономическое положение указанных предприятий позволяет использовать собственные денежные средства на приобретение технологического оборудования и механизмов и минимизировать привлечение кредитных ресурсов.

Согласно положению Указа № 637 средства фонда, не использованные в течение финансового (бюджетного) года, в установленном порядке зачисляются в фонд в очередном финансовом (бюджетном) году.

На заседании президиума Совета министров, прошедшем в конце декабря 2008 г., Премьер-министр Беларуси Сергей Сидорский заявил, что средства фонда национального развития будут использованы для поддержки экспортоориентированных и валообразующих предприятий. «Мы для этого создавали фонд национального развития, — сказал руководитель Правительства. — В него вкладывали средства все предприятия, которые имели излишнюю прибыль и были высоколиквидны. Если бы мы его тогда не создали, то уже проели бы и забыли бы эти деньги. А теперь эти средства будут использованы на поддержку предприятий, работающих на экспорт в условиях мирового финансового кризиса»²⁵.

Меры, направленные на поддержку национальных предприятий, будут выражаться в установлении льготных тарифов на энергоносители, в возмещении части процентов за пользование банковскими кредитами, предоставлении беспроцентного налогового кредита для организаций, испытывающих трудности с реализацией продукции. Намечено также освободить от таможенных пошлин отдельные виды ввозимых для собственных нужд сырья, материалов и комплектующих, которые не производятся в республике.

По большинству из этих мер уже подготовлены нормативно-правовые акты, которые внесены на рассмотрение в Правительство. Планируется, что именно на их реализацию пойдут средства фонда национального развития. Средства фонда выделяются также в виде субвенций областным исполнительным комитетам на финансирование целевых программ. Так, например, Указом от 9 июля 2007 г. № 312 «О выделении средств облисполкомам»²⁶ Президент Беларуси распорядился выделить облисполкомам из фонда национального развития 260 млрд руб. на закупку ГСМ для сельхозпроизводителей, выполняющих основные целевые показатели социально-экономического развития по темпам роста объемов производства продукции.

Важность установления и уплаты фиксированных платежей была справедливо отмечена еще при формировании бюджета СССР, поскольку они позволяли обеспечивать регулярное и постепенно увеличивающееся поступление денежных средств в бюджет государства. Более того, в отличие от налога на прибыль фиксированные платежи перечисляются в бюджет независимо от выполнения предприятием плана по прибыли, что гарантирует некоторую стабильность и прогнозируемость исполнения бюджета²⁷.

²² См.: Официальный сайт Министерства финансов Республики Беларусь. Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/i/budget/zakon_budjet_2009.doc.

²³ См.: Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. Режим доступа: [http://www.pravo.by/pdf/2008-119/2008-119\(005-014\).pdf](http://www.pravo.by/pdf/2008-119/2008-119(005-014).pdf).

²⁴ См. там же. Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=p30900186>.

²⁵ См.: Официальный сайт Совета министров Республики Беларусь. Режим доступа: http://www.government.by/ru/rus_dayevents20081223.html.

²⁶ См. там же. Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=p30700312>.

²⁷ См.: Цыткин С.Д. Указ. соч. С. 100.

образом, платежи рассчитывались ежегодно при утверждении финансового плана, который включал все доходы и все расходы предприятия (хозяйственной организации), к которым относились затраты на производство и реализацию продукции, капитальные вложения, прирост собственных оборотных средств, операционные и другие издержки. Исходя из полученного результата устанавливался размер платежей в бюджет и бюджетного финансирования. Иными словами, в бюджет перечислялся весь остаток прибыли, имеющийся в распоряжении предприятия после покрытия его плановых затрат¹⁴.

Однако начавшийся в середине 1960-х гг. в СССР перевод народного хозяйства на новую систему планирования существенно повысил роль экономических методов управления. Были внесены изменения в систему формирования доходов государственного бюджета. Взамен отчислений от прибыли были введены фиксированные (рентные) платежи с целью выделения чистой прибыли предприятий и установления реального вклада каждого из них в доход общества¹⁵. Правовое регулирование отношений по фиксированным (рентным) платежам осуществлялось постановлением ЦК КПСС и Совета министров СССР от 4 октября 1965 г. «О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства», Положением о фиксированных платежах в бюджет, утвержденным постановлением Совета министров СССР от 11 ноября 1966 г. и постановлением Совета министров СССР от 6 февраля 1969 г. «О дополнении Положения о фиксированных платежах в бюджет»¹⁶. В данных правовых актах устанавливались критерии, согласно которым определялся круг субъектов платежей, изначально достаточно ограниченный. Помимо стандартных требований (статус расчетной организации, наличие самостоятельного баланса, расчетного счета в банке) законодательство содержало и требования специальные. Так, п. 22 постановления ЦК КПСС и Совета министров СССР от 4 октября 1965 г. относил к плательщикам лишь те предприятия, которые находились в особо благоприятных природных и транспортных условиях. Положение о фиксированных платежах в бюджет несколько расширило критерии отбора плательщиков. Пункт 1 Положения помимо «благоприятных природных и транспортных условий» требовал также наличия у предприятия уровня рентабельности более высокого, чем в среднем по отрасли, в силу технико-экономических условий производства, не зависящих от их деятельности¹⁷.

Несмотря на различия в подходах к исчислению сумм, подлежащих перечислению в госбюджет, в СССР и в современной Беларуси, отметим существование отдельных категорий предприятий и хозяйственных организаций, для которых предусматривались исключения. В основном это были и остаются сельскохозяйственные предприятия. Так, сельские хозяйства советских предприятий и орга-

низаций (подсобные, учебные, учебно-опытные, подсобно-экспериментальные) с самостоятельным балансом производили отчисления в бюджет в размере 75% прибыли, отраженной в бухгалтерских отчетах и балансах¹⁸. В Республике Беларусь унитарные предприятия, государственные объединения и хозяйственные общества, основным видом деятельности которых является производство сельскохозяйственной продукции, независимо от уровня их рентабельности должны перечислять часть прибыли (дохода) в размере 5%.

Помимо производителей сельскохозяйственной продукции расчет отчислений по особому методу производят в Беларуси также страховые организации. Они перечисляют в республиканский бюджет часть не только той прибыли, которая рассчитана на общем основании в зависимости от уровня рентабельности их деятельности, но и той, которая получена ими от проведения обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств:

- по договорам внутреннего страхования и договорам страхования «Зеленая карта» — в размере 10%;
- по договорам пограничного страхования — в размере 30%.

В СССР после введения в 1960 г. фиксированных (рентных) платежей тоже были законодательно прописаны исключения для предприятий легкой, газоперерабатывающей промышленности, цветной металлургии, парфюмерных и других предприятий, которые вносили платежи в процентных ставках от фактической прибыли. В некоторых других случаях размер фиксированных платежей зависел от объема продукции, реализованной на сторону или переданной для переработки внутри данного предприятия, а также от утвержденной ставки¹⁹.

Поступление и использование средств фонда национального развития учитываются в республиканском бюджете согласно Закону о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год.

Так, в 2006 г. ст. 25 Закона № 191-З «О бюджете Республики Беларусь на 2007 год»²⁰ устанавливала образование государственного целевого бюджетного фонда национального развития в сумме 107 154 360,0 тыс. руб. Направления расходования средств фонда национального развития согласно Закону определялись Президентом Республики Беларусь.

В следующем, 2007 г. в ст. 24 Закона № 303-З «О бюджете Республики Беларусь на 2008 год»²¹ бюджет фонда был определен в размере 1 675 599 100 тыс. руб. Президент по-прежнему распоряжался расходами средств фонда. Однако п. 4 ст. 24 указанного Закона Министерству финансов Республики Беларусь

¹⁴ См.: Пискотин М.И. Указ. соч. С. 151.

¹⁵ Большая Советская Энциклопедия (БСЭ). СССР: финансы и кредит.

¹⁶ См.: Цыпкин С.Д. Указ. соч. С. 96.

¹⁷ См. там же. С. 97.

¹⁸ См.: Пискотин М.И. Указ. соч. С. 151.

¹⁹ См.: Цыпкин С.Д. Указ. соч. С. 100.

²⁰ См.: Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=h10600191>.

²¹ Там же. Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=h10700303>.

предписывалось отслеживать изменения показателей республиканского бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования бюджета.

В ст. 20 Закона № 450-З «О республиканском бюджете на 2009 год»²² размер государственного целевого бюджетного фонда национального развития составил 1 977 974 412 тыс. руб. В п. 2 данной статьи, определяющей источники формирования фонда, помимо привычного перечня прошлых лет (часть прибыли высокорентабельных предприятий, объединений, хозяйственных обществ) дополнительно указывается, что финансирование фонда может осуществляться из иных, не перечисленных в статье, источников «по решению Президента Республики Беларусь». Таким образом, впервые за время существования фонда Президент взял на себя полномочия как по определению источников его формирования, так и по направлению его расходования.

Фактически свои полномочия по определению дополнительных источников финансирования фонда национального развития Президент реализовал в Указе № 252 «О дополнительных поступлениях в государственный целевой бюджетный фонд национального развития и направлениях их использования»²³ от 13 мая 2008 г. Указ содержит норму, предписывающую белорусским цементным заводам с 1 апреля 2008 г. по 31 декабря 2010 г. ежемесячно вносить в государственный целевой бюджетный фонд национального развития 80% прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты в установленном порядке налогов и сборов. Кроме того, Указом в этот фонд направлялось 90% налога на прибыль, уплачиваемого цементными заводами. Оставшаяся прибыль цементных предприятий от увеличения цены оставалась в их распоряжении для обеспечения стабильной работы.

Тем не менее всего год спустя Президент подписал Указ от 9 апреля 2009 г. № 186 «О признании утратившим силу Указа Президента Республики Беларусь от 13 мая 2008 г. № 252»²⁴. Издание этого указа определялось необходимостью сохранения источников собственных средств предприятиями — производителями цемента для финансирования инвестиционных проектов по развитию производственных мощностей. Вероятнее всего, предприятиям (а их в Беларуси три: ПРУП «Белорусский цементный завод», ПРУП «Кричевцементношифер» и ОАО «Красносельскстройматериалы») эффективнее делать это напрямую за счет собственных прибылей, нежели за счет средств, которые могли быть впоследствии выделены из фонда национального развития. Кроме того, экономическое положение указанных предприятий позволяет использовать собственные денежные средства на приобретение технологического оборудования и механизмов и минимизировать привлечение кредитных ресурсов.

Согласно положению Указа № 637 средства фонда, не использованные в течение финансового (бюджетного) года, в установленном порядке зачисляются в фонд в очередном финансовом (бюджетном) году.

На заседании президиума Совета министров, прошедшем в конце декабря 2008 г., Премьер-министр Беларуси Сергей Сидорский заявил, что средства фонда национального развития будут использованы для поддержки экспортоориентированных и валообразующих предприятий. «Мы для этого создавали фонд национального развития, — сказал руководитель Правительства. — В него вкладывали средства все предприятия, которые имели излишнюю прибыль и были высоколиквидны. Если бы мы его тогда не создали, то уже проели бы и забыли бы эти деньги. А теперь эти средства будут использованы на поддержку предприятий, работающих на экспорт в условиях мирового финансового кризиса»²⁵.

Меры, направленные на поддержку национальных предприятий, будут выражаться в установлении льготных тарифов на энергоносители, в возмещении части процентов за пользование банковскими кредитами, предоставлении беспроцентного налогового кредита для организаций, испытывающих трудности с реализацией продукции. Намечено также освободить от таможенных пошлин отдельные виды ввозимых для собственных нужд сырья, материалов и комплектующих, которые не производятся в республике.

По большинству из этих мер уже подготовлены нормативно-правовые акты, которые внесены на рассмотрение в Правительство. Планируется, что именно на их реализацию пойдут средства фонда национального развития. Средства фонда выделяются также в виде субвенций областным исполнительным комитетам на финансирование целевых программ. Так, например, Указом от 9 июля 2007 г. № 312 «О выделении средств облисполкомам»²⁶ Президент Беларуси распорядился выделить облисполкомам из фонда национального развития 260 млрд руб. на закупку ГСМ для сельхозпроизводителей, выполняющих основные целевые показатели социально-экономического развития по темпам роста объемов производства продукции.

Важность установления и уплаты фиксированных платежей была справедливо отмечена еще при формировании бюджета СССР, поскольку они позволяли обеспечивать регулярное и постепенно увеличивающееся поступление денежных средств в бюджет государства. Более того, в отличие от налога на прибыль фиксированные платежи перечисляются в бюджет независимо от выполнения предприятием плана по прибыли, что гарантирует некоторую стабильность и прогнозируемость исполнения бюджета²⁷.

²² См.: Официальный сайт Министерства финансов Республики Беларусь. Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/i/budget/zakon_budjet_2009.doc.

²³ См.: Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. Режим доступа: [http://www.pravo.by/pdf/2008-119/2008-119\(005-014\).pdf](http://www.pravo.by/pdf/2008-119/2008-119(005-014).pdf).

²⁴ См. там же. Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=p30900186>.

²⁵ См.: Официальный сайт Совета министров Республики Беларусь. Режим доступа: http://www.government.by/ru/rus_dayevents20081223.html.

²⁶ См. там же. Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=p30700312>.

²⁷ См.: Цыткин С.Д. Указ. соч. С. 100.