

Четвериков Е.А.

Национальный исследовательский университет

«Высшая школа экономики»

студент

## **Политическая конкуренция: проблемы конституционно-правового регулирования<sup>1</sup>**

В Конституции РФ термин «конкуренция» упоминается всего два раза. Статья 8 Конституции РФ гарантирует единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, свободу экономической деятельности и поддержку конкуренции. В статье 34 Конституции РФ закреплено, что запрещено заниматься экономической деятельностью, которая направлена на монополизацию и недобросовестную конкуренцию<sup>2</sup>. Из текста рассматриваемых статей видно, что в статьях 8 и 34 в понятие «конкуренция» вкладывается лишь экономический смысл, и, получается, что современная Конституция РФ не знает понятия «политическая конкуренция».

В то же время многими учеными (юристами, политологами, социологами, экономистами), политиками и общественными деятелями отмечается необходимость регулирования «политической конкуренции», важность понимания ее содержания.

Политическая конкуренция является одним из определяющих индикаторов уровня демократизации общества<sup>3</sup>. Так, повышение уровня политической конкуренции говорит о демократизации политического режима, снижение этого уровня – об усилении авторитаризма. Политическая конкуренция обеспечивает перманентный контроль одной части политической элиты за другой, а также контроль общества за всей политической элитой. Урегулированная (юридически закреплённая) политическая конкуренция и ее «работающие» механизмы

---

<sup>1</sup> В настоящем докладе использованы результаты, полученные в ходе реализации проекта «Антимонопольное регулирование политической конкуренции», выполненного в рамках Программы «Научный фонд НИУ ВШЭ» в 2012 году, грант № 12-05-0006.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.

<sup>3</sup> Шилов В.Н. Политическая конкуренция и модернизация в современной России // Вестник ПАГС. 2010. № 4. С. 7.

побуждают правящие структуры к постоянному совершенствованию и оберегают их от многих ошибок.

Политические деятели отмечают важность развития политической конкуренции в России: «Политическая конкуренция – это нерв демократии, ее движущая сила» (В.В. Путин)<sup>4</sup>. Она оказывает влияние не только на политические процессы, но и на развитие экономики страны, на «мощность» государства в целом.

Какое правовое содержание следует вкладывать в понятие «политической конкуренции»? Политическую конкуренцию можно определить как систему общественных отношений, возникающих между определенными субъектами (конкурентами) в процессе соперничества, борьбы за власть.

Представляется, что содержанием политической конкуренции являются некие «механизмы», которые обеспечивают нормальное функционирование этого института. Прежде всего, это политический плюрализм, развитая политическая оппозиция, свобода слова, свобода доступа к СМИ, гласность, частная инициатива. В отсутствие таких механизмов политическая конкуренция невозможна.

Уровень политической конкуренции в России не в полной мере соответствует уровню политической конкуренции демократического государства.

Для повышения уровня политической конкуренции предлагаются следующие меры.

*Первое:* внесение изменений в отдельные нормативные правовые акты.

В России нет специального закона, регулирующего политическую конкуренцию. Некоторые нормативные акты все же воздействуют на правила политической конкуренции, создавая определенные механизмы регулирования (Законы о политических партиях и выборах, о гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности в СМИ, Регламент Государственной Думы и др.), но, по мнению представителей данного подхода, таких механизмов явно недостаточно<sup>5</sup>.

В связи с этим учеными предлагается обратить внимание на то, каким образом на законодательном уровне урегулирована экономическая конкуренция

---

<sup>4</sup> Путин В.В. Демократия и качество государства // Коммерсантъ. 2012. № 6.

<sup>5</sup> Васильева С.В. Конституционно-правовой статус политической оппозиции. М., 2010. С. 28.

(конкуренция в сфере хозяйствующих субъектов)<sup>6</sup>. Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» дает определение ключевым понятиям: «конкуренция», «недобросовестная конкуренция», «доминирующее положение», «злоупотребление доминирующим положением» и др.<sup>7</sup> Безусловно, принятие закона о политической конкуренции в полной мере еще не гарантирует поступательного развития этого института.

Правовое наполнение политической конкуренции возможно в избирательном законодательстве, законодательстве о партийном строительстве и правотворческом процессе. В частности, предлагается снизить минимальный предел для избрания в Государственную Думу (некоторые авторы отмечают, что барьер в 5% достаточно высок); вернуть институт выборов глав субъектов (соответствующий законопроект уже внесен в ГД РФ); снизить количество подписей, необходимых для участия в выборах Президента РФ<sup>8</sup> (в настоящее время самовыдвиженцы и партии, не представленные в ГД РФ должны собрать не менее 2 миллионов подписей); институализировать политическую оппозицию.

*Второе:* внесение изменений в действующую Конституцию РФ.

Для улучшения качества политической конкуренции предлагается внести изменения в Конституцию РФ<sup>9</sup>, так как сегодняшняя Конституция РФ устроена так, что Президенту РФ практически ничто нельзя противопоставить и как следствие еще ни одна партия не получала мандат на проведение собственного курса, за который она сама или вместе с партнерами по коалиции будет нести полную ответственность.

Сторонники данного подхода считают необходимым внести коррективы в механизм разделения властей, устранить некоторые противоречия (например: ст. 10, 11, 81, 83 Конституции РФ), что положительно скажется на развитии политической конкуренции в России. «Нельзя поменять правила игры, не поменяв Конституцию» (М.А. Краснов)<sup>10</sup>.

---

<sup>6</sup> Васильева С.В. Указ. соч. С. 28.

<sup>7</sup> Российская газета № 162. 27.07.2006.

<sup>8</sup> Краснов М.А. Онтология разнообразия (к осмыслению статьи 13 Конституции РФ) // *Общественные науки и современность*. 2006. № 3. С. 46.

<sup>9</sup> URL: <http://www.polit.ru/article/2007/04/24/freedom1> (дата обращения - 10 февраля 2012 г.)

<sup>10</sup> URL: [http://politeia.ru/politeia\\_seminar/10/104](http://politeia.ru/politeia_seminar/10/104) (дата обращения - 10 февраля 2012 г.)