

Правовые вопросы
Евразийского
таможенного союза

Rechtsfragen
der Eurasischen
Zollunion

Серия
Германская юридическая литература: современный подход
Книга 3

Составитель и издатель серии проф. Вильфрид Бергманн

**Правовые вопросы
Евразийского таможенного союза**
15-я Конференция
по внешнеэкономическому праву
Мюнстер, 2010

Руководители Конференции:
проф. Дирк Элерс, проф. Ханс-Михаэль Вольффганг

Авторы:

А.Г. Авдей, А.С. Автономов, С.Т. Алибеков, Айке Альбрехт,
О.Ю. Бакаева, Г.М. Бровка, Д.В. Винницкий, А.В. Виноградов,
В.Ю. Вобликов, Кристоф Геррманн, А.В. Зверев, А.Н. Козырин,
Д.Г. Коровяковский, С.В. Королев, Н.Н. Лайченкова, Г.В. Матвиенко,
В.Е. Понаморенко, Хассо Рик, Д.А. Савкин, Г.В. Таланов, Т.В. Телятицкая,
И.Е. Ткаченко, Т.Н. Трошкина, Д.А. Чемакин, О.В. Шишкина

*Издание осуществлено при поддержке
Петербургского диалога в рамках программы
«Партнерство в сфере модернизации»*



Москва • Берлин
Инфотропик Медиа 2012

УДК [339.5:341.217](063)
ББК 67.910.621(051)я431(0)
П68

Перевод немецких текстов: И.А. Белозеров, LL.M.
Общее научное редактирование: проф. Т.Ф. Яковлева.
Составление указателя: И.А. Белозеров и Т.Ф. Яковлева.

Правовые вопросы Евразийского таможенного союза =
П68 Rechtsfragen der Eurasischen Zollunion ; пер. с нем. / [В. Бергманн, пред., сост.]; [Т. Яковлева, общ. науч. ред.]. – М. : Инфотропик Медиа, 2012. – 368 с. – (Германская юридическая литература: современный подход : серия ; Кн. 3). – Доп. тит. л. нем. – ISBN 978-5-9998-0091-6.

Агентство СІР РГБ

В книге рассматриваются научные и практические проблемы становления и функционирования Евразийского таможенного союза, созданного на основе соглашений между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. В основу положены доклады и выступления участников 15-й Конференции по внешнеэкономическому праву, состоявшейся в Институте публичного экономического права Вестфальского университета им. Вильгельма в Мюнстере (октябрь, 2010) и посвященной правовым вопросам Евразийского таможенного союза. Белорусские, казахские, российские и немецкие эксперты в области таможенного права, анализируя актуальные проблемы деятельности таможенного союза, широко использовали важнейшие нормативные акты и документы союза и его государств-членов, а также действующие международные договоры.

Настоящий сборник выходит одновременно в России и в Германии.

© Составитель и издатель: В. Бергманн, 2011
© Перевод, сост. указателя: И.А. Белозеров, 2011
© Научное редактирование,
сост. указателя: Т.Ф. Яковлева, 2011

ISBN 978-5-9998-0091-6

© Инфотропик Медиа, 2012

Правовые вопросы формирования Единого таможенного тарифа таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России

В.Ю. Вобликов,
Центр публично-правовых исследований (Москва)

Содержание

- Предварительные замечания 268
- I. Правовые основы таможенного союза 268
- II. Значение Единого таможенного тарифа 270
- III. Тарифные льготы 273
- IV. Институциональные основы
таможенно-тарифной политики 274
- V. Перспективы развития 277

Предварительные замечания

Основопологающим предметом таможенно-правового регулирования, отнесенного к компетенции таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России, является порядок формирования Единого таможенного тарифа (ЕТТ). Несмотря на то, что важные теоретические вопросы, касающиеся наднационального порядка регулирования в таможенном союзе, пока не получили окончательного разрешения, а некоторые позиции ЕТТ до настоящего времени участниками ТС не согласованы, можно с достаточной долей уверенности представить эскиз таможенно-тарифного регулирования в таможенном союзе.

I. Правовые основы таможенного союза

Конституционно-правовой основой осуществления экономического сотрудничества между Россией и государствами – участниками таможенного союза является норма ст. 15 Конституции РФ. Ее положения предусматривают приоритет норм международных договоров и соглашений РФ перед национальным законодательством. Это нормативно оформляет возможность передачи Российской Федерацией части своих суверенных полномочий межгосударственным объединениям и их органам, в том числе Межгосударственному совету ЕврАзЭС и Комиссии таможенного союза.

Так, правовое регулирование ЕТТ базируется на положениях международных нормативных правовых актов Межгосударственного совета ЕврАзЭС¹, а также актов Комиссии ТС. Рассмотрим основные документы.

Договором от 6 октября 2007 г. «О создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза» (далее – Договор о таможенном союзе)² устанавливается понятие *единого таможенного тарифа*. Единый таможенный тариф представляет собой свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, *ввозимым* на единую

¹ Глав государств и глав правительств стран, входящих в таможенный союз.

² <http://www.tsouz.ru/AboutETS/Pages/default.aspx>

таможенную территорию из третьих стран, систематизированный в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности. Согласно этому Договору таможенный союз является формой торгово-экономической интеграции, предусматривающей единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами, происходящими с единой таможенной территории или из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Определение таможенного союза, закрепленное в Договоре о ТС, в целом соответствует международным стандартам, сформулированным в Генеральном соглашении по тарифам и торговле (п. 8 ст. XXIV «Территориальное применение – Приграничная торговля – таможенные союзы и зоны свободной торговли»). Правилами ГАТТ в отношении ТС подразумевается замена нескольких таможенных территорий одной таможенной территорией таким образом, чтобы:

- а) пошлины и другие ограничительные меры регулирования торговли (за исключением некоторых необходимых ограничений) были бы отменены в отношении практически всей торговли между территориями, составляющими союз, или, по крайней мере, в отношении практически всей торговли товарами, происходящими из этих территорий; и
- б) с некоторыми оговорками, по существу, одни и те же пошлины и другие меры по регулированию торговли применялись бы каждым из членов союза по отношению к торговле с территориями, не входящими в указанный союз.

Статья 6 Договора о ТС определяет, что споры о толковании и применении статей Договора разрешаются путем консультаций и переговоров, а в случае недостижения согласия спор передается в Суд ЕврАзЭС.

Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (на уровне глав государств) от 27 ноября 2009 г. № 18 было установлено, что 1 января 2010 г. на территории таможенного союза вступают в силу: Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 г. (далее – ЕТТР); Соглашение об условиях и механизме применения

тарифных квот от 12 декабря 2008 г.; Протокол об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа, от 12 декабря 2008 г.; Протокол о предоставлении тарифных льгот от 12 декабря 2008 г.; Протокол о единой системе тарифных преференций таможенного союза от 12 декабря 2008 г.

Этим Соглашением о ЕТТР были также утверждены необходимые для осуществления таможенно-тарифного регулирования документы: Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности таможенного союза; Единый таможенный тариф ТС; Перечень развивающихся стран-пользователей системы тарифных преференций ТС; Перечень менее развитых стран-пользователей системы тарифных преференций ТС; Перечень товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и менее развитых стран, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции; Перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода одним из государств – членов таможенного союза применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа ТС; Перечень чувствительных товаров, в отношении которых решение об изменении ставки ввозной таможенной пошлины Комиссия ТС принимает консенсусом.

Необходимо особо отметить, что до настоящего времени не вступило в силу Соглашение о вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран от 25 января 2008 г., которое было принято Решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 25 января 2008 г. № 2 «О формировании правовой базы таможенного союза в рамках ЕврАзЭС».

II. Значение Единого таможенного тарифа

Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (на уровне глав государств) от 27 ноября 2009 г. № 18 установлена коллизийная норма, согласно которой применение ставок ЕТТ ТС, в зависимости от страны происхождения ввозимых товаров и условий их ввоза, регулируется национальным законодательством, если иное не предусмотрено Соглашением о едином таможенно-тарифном регулировании и решениями Комиссии ТС. В преамбуле Соглашения о ЕТТР отмечено, что

Единый таможенный тариф принят в целях экономической интеграции стран – участниц ТС, он соответствует общепризнанным нормам и правилам международной торговли. Этим Соглашением устанавливается применение на единой таможенной территории Единого таможенного тарифа как *инструмента* торговой политики ТС.

Основными целями Единого таможенного тарифа (ч. 3 ст. 1 Соглашения о ЕТТР) являются:

- 1) рационализация товарной структуры ввоза товаров на единую таможенную территорию;
- 2) поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на единой таможенной территории;
- 3) создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в таможенном союзе;
- 4) защита экономики таможенного союза от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;
- 5) обеспечение условий для эффективной интеграции таможенного союза в мировую экономику.

Таким образом, в Соглашении о ЕТТР отмечается важная роль Единого таможенного тарифа в создании прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров не только России, но и других стран – участниц ТС.

Кроме этого, анализ приведенных целей ЕТТ позволяет сделать вывод о наличии системной связи национального законодательства РФ о таможенном тарифе и наднациональных норм ТС, которые практически полностью совпадают в своем целеполагании и определяют таможенный тариф как инструмент торговой политики.

Так, ст. 1 Закона РФ от 21 мая 1993 г. «О таможенном тарифе» к целям таможенного тарифа относит:

- рационализацию товарной структуры ввоза товаров в РФ;
- поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на территории РФ;
- создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в РФ;
- защиту экономики РФ от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;
- обеспечение условий для эффективной интеграции РФ в мировую экономику.

В ст. 2 Соглашения о ЕТТР приводится глоссарий, который является результатом правовой институционализации таможенно-тарифного регулирования в таможенном союзе. Сравнительный анализ содержащихся в нем категорий с положениями, закрепленными в ГАТТ/ВТО, позволяет сделать вывод о непротиворечивости и системности формулируемых понятий, охвате ими основных существенных характеристик таможенного тарифа как правового института. В целом, можно отметить, что в указанное Соглашение включены стандарты ГАТТ/ВТО. Это позволяет сделать вывод об отсутствии формальных препятствий, по крайней мере, в институте ЕТТ, для вступления в ВТО.

В ч. 2 ст. 3 названного Соглашения реализуется основополагающий принцип таможенно-тарифного регулирования в таможенных союзах, согласно которому государства-участники осуществляют единую тарифную политику в отношении товаров, ввозимых из третьих стран на территорию ТС. Так, ставки ввозных таможенных пошлин ЕТТ являются *едиными* и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу, видов сделок и иных обстоятельств, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Соглашением.

Важным принципом регулирования вопросов ЕТТ является принцип солидарности в международных экономических отношениях³. Данный принцип реализуется в положениях ч. 2 ст. 4 Соглашения о ЕТТР, в соответствии с которыми стороны Соглашения *согласуют* принципы и порядок формирования ЕТТ, включая сроки, этапы, обязательства по согласованию решений об изменении ставок ввозных таможенных пошлин в период формирования ЕТТ, условия и механизм применения тарифных квот. Итоги переговоров оформляются протоколами, которые направляются в Комиссию ТС. В случае согласия всех сторон на основании протоколов Комиссия ТС формирует базовый перечень Единого таможенного тарифа либо изменяет ставки ввозных таможенных пошлин, содержащихся в базовом перечне ЕТТ.

³ Указанный принцип является основополагающим в деятельности ЕС: Договором о ЕС государства – члены ЕС обязываются осуществлять свои отношения на солидарной основе. В качестве такой модели наднациональное право ЕС использует международное экономическое право.

Несмотря на то, что необходимым условием формирования ЕТТ является совпадение ставок ввозных таможенных пошлин сторон Соглашения по всей номенклатуре товаров, Соглашение предоставляет сторонам возможность согласовать условия и порядок применения одной из сторон Соглашения более высоких или более низких ставок ввозных таможенных пошлин в исключительных случаях.

III. Тарифные льготы

Статья 5 Соглашения о ЕТТР предусматривает порядок применения тарифных льгот при ввозе товаров на территорию таможенного союза. Эти льготы могут применяться в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ставки ввозной таможенной пошлины и не могут носить индивидуальный характер.

Допускается предоставление тарифных льгот в отношении товаров:

- 1) ввозимых под таможенным контролем в рамках соответствующих таможенных режимов, установленных таможенным законодательством;
- 2) ввозимых в качестве вклада иностранного учредителя в уставный (складочный) капитал в пределах сроков, установленных учредительными документами для формирования этого капитала;
- 3) ввозимых в рамках международного сотрудничества государств – участников Соглашения о ЕТТР в области исследования и использования космического пространства, а также соглашений об услугах по запуску космических аппаратов.

В ст. 6 Соглашения о ЕТТР содержится стандартный перечень товаров, которые освобождаются от уплаты ввозной таможенной пошлины при ввозе из третьих стран на единую таможенную территорию государств – членов ТС. Порядок применения освобождения от уплаты таможенных пошлин устанавливается Комиссией ТС.

Основы применения Единой системы тарифных преференций ТС установлены ст. 7 Соглашения о ЕТТР. Данная система применяется в целях содействия экономическому развитию развивающихся и менее развитых стран, соответствует рекомендациям ООН в этой

области, а также направлена на реализацию принципа международной солидарности в его гуманитарном аспекте⁴.

Перечни стран-пользователей единой системы тарифных преференций таможенного союза и перечень товаров, происходящих из развивающихся и наименее развитых стран, в отношении которых предоставляются тарифные преференции, определяются Комиссией ТС.

В отношении товаров, происходящих из развивающихся стран, применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75% от ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ; в отношении товаров, происходящих из менее развитых стран, применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин.

IV. Институциональные основы таможенно-тарифной политики

Институциональную основу ведения ЕТТ составляют наднациональные нормы таможенного союза о Комиссии ТС, которая в соответствии с Договором от 6 октября 2007 г. «О Комиссии таможенного союза» является органом наднационального регулирования, а также единым постоянно действующим регулирующим органом ТС.

Согласно ст. 7 Договора о Комиссии ТС Комиссия в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие обязательный характер для государств – участников таможенного союза. Голоса (в процентах) между сторонами в Комиссии распределяются следующим образом: Республика Беларусь – 21,5; Республика Казахстан – 21,5; Российская Федерация – 57. Решения принимаются большинством в две трети голосов.

По вопросам таможенно-тарифного регулирования Комиссия ТС принимает решения большинством в две трети голосов, а в

⁴ В этом контексте принцип международной солидарности имеет аксиологическое значение (как ценность ООН), поскольку его реализация способствует самостоятельности, независимости, экономической и социальной свободе менее развитых стран. Международная солидарность как деятельность членов международного сообщества направлена на достижение мира, устойчивого развития и искоренения нищеты.

отношении чувствительных товаров, перечень которых утверждает Межгосударственный совет ЕврАзЭС, Комиссия принимает решения консенсусом.

В соответствии со ст. 8 Соглашения о ЕТТР Комиссии ТС предоставлены следующие полномочия по ведению ЕТТ:

- 1) осуществляет ведение Единой товарной номенклатуры ВЭД ТС;
- 2) устанавливает ставки ввозных таможенных пошлин (включая сезонные);
- 3) вводит тарифные квоты и устанавливает порядок их распределения;
- 4) определяет единую систему тарифных преференций, включая:
 - а) перечень развивающихся стран-пользователей единой системы преференций таможенного союза;
 - б) перечень менее развитых стран-пользователей единой системы преференций таможенного союза;
 - в) перечень товаров, происходящих из развивающихся стран и менее развитых стран, в отношении которых при ввозе на единую таможенную территорию ТС предоставляются единые тарифные преференции;
- 5) устанавливает порядок применения тарифных льгот.

Эти полномочия Комиссии ТС в сфере таможенно-тарифного регулирования направлены на реализацию важной задачи по обеспечению условий функционирования и развития таможенного союза.

Комиссия ТС действует на основании правил и процедур, утвержденных Приложением к Решению Межгоссовета ЕврАзЭС (на уровне глав государств) от 27 ноября 2009 г. № 15.

В перспективе институционального развития таможенного союза в целом, и ЕТТ в частности, необходимо указать на важнейшую роль, которую может играть Комиссия ТС в этой сфере (по аналогии с Европейской комиссией), если она будет осуществлять свою деятельность, опираясь на принцип солидарности.

В Основных направлениях таможенно-тарифной политики на 2010 г. и плановый период 2011 и 2012 гг. (далее – Основные

направления ТТП РФ), утвержденных Правительством РФ⁵, реализация мер таможенно-тарифной политики РФ связывается, в первую очередь, с деятельностью Комиссии ТС. В связи с этим совершенствование подходов и механизмов, обеспечивающих реализацию задач таможенно-тарифной политики Российской Федерации в 2011 г., будет осуществляться с учетом положительного и отрицательного опыта работы Комиссии ТС в 2010 г., реального вклада внешнеторгового фактора в решение важнейших задач социально-экономического развития⁶.

Основными направлениями ТТП РФ предполагается, что в 2010 г. должен быть отработан действенный механизм реализации на национальном уровне решений Комиссии ТС, которые носят обязательный характер, что потребует единообразного подхода к установлению порядка реализации таких решений на территории государств – членов ТС.

Еще одно направление институционального строительства в таможенном союзе связано с обеспечением эффективного использования Единого таможенного тарифа таможенными администрациями государств – участников Соглашения о ЕТТР, что потребует принятия Комиссией ТС нормативных правовых актов в этой сфере⁷. В связи с этим необходимо отметить, что наднациональную правовую основу деятельности таможенных администраций составляет единый Таможенный кодекс таможенного союза, который вступил в силу 1 июля 2010 г. (для Белоруссии – 6 июля 2010 г.).

В Таможенном кодексе ТС нашли отражение основные стандарты Всемирной таможенной организации, закрепленные в Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур в редакции Протокола 1999 г. (далее – Конвенция Киото). Так, нормы раздела 2 «Таможенные платежи» Таможенного кодекса таможенного союза, в целом, соответствуют стандартным правилам

⁵ Протокол заседания Правительства РФ от 11 июня 2009 г. № 18.

⁶ Основные направления ТТП РФ.

⁷ Так, Комиссией ТС 20 сентября 2010 г. утверждены Порядок контроля, Порядок декларирования и Порядок корректировки таможенной стоимости товаров (два последних вступают в силу 1 января 2011 г.).

главы 4 «Пошлины и налоги» Генерального приложения Конвенции Киото.

V. Перспективы развития

Другой перспективой развития Единого таможенного тарифа ТС станет внесение изменений в договорно-правовую базу ТС для обеспечения реализации международных обязательств и договоренностей государств – членов таможенного союза, которые заключаются ими для присоединения к ГАТТ/ВТО. В связи с этим необходимо отметить, что изменения могут коснуться размера ставок таможенных пошлин, содержащихся в базовом перечне ЕТТ ТС. Это, безусловно, потребует формирования правового механизма, который обеспечивал бы согласованность и системность политики таможенного союза в целом и присоединяющегося к ГАТТ/ВТО государства – участника ТС – в частности. Пока приходится констатировать отсутствие норм, регламентирующих вопросы такого присоединения.

Нельзя не отметить и такое перспективное направление развития Единого таможенного тарифа ТС, как создание многосторонней зоны свободной торговли СНГ. Это направление развития ЕТТ находится в стадии становления и не вышло за рамки проектов документов.

Таким образом, представлен анализ положений международных правовых актов, в которых нашли воплощение цели и основные принципы формирования и функционирования Единого таможенного тарифа, порядок его ведения Комиссией ТС, а также основные перспективы развития. Все это, по нашему мнению, в целом составляет систему таможенно-тарифного регулирования таможенного союза.