

Секция «Государственно-правовая секция»

Конституционно-правовой режим национального достояния

Петухова Екатерина Петровна

Аспирант

НИУ Высшая школа экономики, права, Домодедово, Россия

E-mail: katerinp@yandex.ru

Конституционно-правовой режим национального достояния является специальным конституционно-правовым режимом, структурно входящим в общий конституционно-правовой режим основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Конституция РФ не содержит слова «достояние» и у нас нет легального определения термина «национальное достояние». Тем не менее, слово «достояние» широко используется в федеральном законодательстве. Встречаются такие его модификации, как национальное достояние Российской Федерации [1], национальное достояние России [2, 3], национальное достояние народов Российской Федерации [4], достояние народов Российской Федерации [5], публичное достояние многонационального народа России [6, 7]. Кроме этого, в законодательстве упоминаются объекты национального достояния [8, 9], объекты общенационального достояния [10, 11], компоненты национального достояния [12].

Характеристика того или иного объекта как достояния, по мнению Конституционного Суда РФ, является по своей сути и предназначению обоснованием для установления особенностей правового режима такого объекта [13].

Как правило, конституционно-правовой режим национального достояния устанавливается в отношении особых, исключительных и специальных объектов, и в том случае, когда необходимо подчеркнуть их важность для государства и общества в целом, признание значимости международным сообществом, а также уникальность такого объекта в своем роде. Категорию национальное достояние, традиционно связывают с культурными, художественными, археологическими и историческими ценностями, хотя в последнее время эту категорию применяют также к различным природным ресурсам и природным объектам.

Объекты национального достояния выполняют экономические, социальные, экологические, культурные и нравственные функции, обеспечивают национальные интересы государства, экономическую и экологическую безопасность страны, способствуют формированию национальной идентичности народа и национального сознания личности. Природные ресурсы в качестве объектов национального достояния представляют собой уникальные природные богатства, формирующие среду обитания человека.

Одной из особенностей конституционно-правового режима национального достояния является установление для собственника объекта национального достояния дополнительных ограничений, связанных с обеспечением общественных интересов. К таким ограничениям, например, относятся, прежде всего, установление целевого характера использования объекта национального достояния, обязанность поддержания их в надлежащем состоянии, обязанность эффективного использования и недопустимость ограничения свободного распоряжения ими, например вывоз за границу культурных ценностей [13].

Другие особенности конституционно-правового режима национального достояния заключаются в следующем. Объекты национального достояния являются предметом мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации [14, 15]. Сведения на объекты национального достояния являются государственной тайной [16]. Граждане имеют право контролировать оптимальное использование национального достояния [17] в формах, предусмотренных Конституцией РФ и законодательством РФ.

Конституционно-правовой режим национального достояния может быть введен только в интересах всех народов Российской Федерации. Природные ресурсы не могут быть достоянием какого-то одного субъекта РФ. Конституционный Суд РФ связал режим национального достояния с государственным суверенитетом и правом федеральной собственности [18]. Конституционно-правовой режим национального достояния в отношении природных ресурсов обеспечивает публичные интересы в сохранении и использовании уникальных и трудновоспроизводимых природных ресурсов.

В данной научной работе использованы результаты, полученные в ходе выполнения проекта «На пути к конкурентному правопорядку», выполненного в рамках Программы «Научный фонд НИУ ВШЭ» в 2013 году, грант №12-05-0006.

Литература

1. Закон РФ от 14 мая 1993 года №4973-1 (в редакции от 18 июля 2011 года) "О зерне" // Российская газета. №102. 29.05.1993.
2. Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 года №99 (в редакции от 27 декабря 2012 года) "О федеральной целевой программе "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы и на период до 2013 года" // СЗ РФ. 2006. №10. Ст. 1101;
3. Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 года №717 "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы" // СЗ РФ. 2012. №32. Ст. 4549.
4. Федеральный закон от 23 февраля 1995 года №26-ФЗ (в редакции от 25 июня 2012 года) "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" // СЗ РФ. 1995. №9. Ст. 713.
5. Федеральный закон от 24 апреля 1995 года №52-ФЗ (в редакции от 21 ноября 2011 года) "О животном мире" // СЗ РФ. 1995. №17. Ст. 1462.
6. Постановление Конституционного Суда РФ от 09 января 1998 года №1-П "По делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации" // СЗ РФ. 1998. №3. Ст. 429;
7. Постановление Конституционного Суда РФ от 23 апреля 2004 года №8-П "По делу о проверке конституционности Земельного кодекса Российской Федерации в связи с запросом Мурманской областной Думы" // СЗ РФ. 2004. №18. Ст. 1833.

8. Приказ Министерства природных ресурсов РФ от 22 апреля 2003 года №342 "Об утверждении основных направлений развития системы государственных природных заповедников и национальных парков в Российской Федерации на период до 2015 года" // Текст официально опубликован не был;
9. Определение Конституционного Суда РФ от 05 октября 2011 года №1419-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Власова Якова Константиновича на нарушение его конституционных прав абзацем пятым пункта 2 статьи 6 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" // Текст официально опубликован не был.
10. Федеральный закон от 14 марта 1995 года №33-ФЗ (в редакции от 25 июня 2012 года) "Об особо охраняемых природных территориях" // СЗ РФ. 1995. №12. Ст. 1024;
11. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 года №136-ФЗ (в редакции от 04 марта 2013 года) // СЗ РФ. 2001. №44. Ст. 4147.
12. Распоряжение Правительства РФ от 31 августа 2002 года №1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. №36. Ст. 3510.
13. Постановление Конституционного Суда РФ от 07 июня 2000 года №10-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // СЗ РФ. 2000. №25. Ст. 2728.
14. Федеральный закон от 26 февраля 1997 года №31-ФЗ (в редакции от 30 декабря 2012 года) "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" // СЗ РФ. 1997. №9. Ст. 1014;
15. Указ Президента РФ от 05 февраля 2010 года №146 "О Военной доктрине Российской Федерации" // СЗ РФ. 2010. №7. Ст. 724.
16. Указ Президента РФ от 30 ноября 1995 года №1203 (в редакции от 21 сентября 2011 года) "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" // СЗ РФ. 2007. №53. Ст. 6550.
17. Постановление Конституционного Суда РФ от 23 апреля 2004 года №9-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Федеральных законов "О федеральном бюджете на 2002 год "О федеральном бюджете на 2003 год "О федеральном бюджете на 2004 год" и приложений к ним в связи с запросом группы членов Совета Федерации и жалобой гражданина А.В. Жмаковского" // СЗ РФ. 2004. №19 (часть 2). Ст. 1923.
18. Определение Конституционного Суда РФ от 06 декабря 2001 года № 250-О "По запросу Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан о толковании ряда положений статей 5, 11, 71, 72, 73, 76, 77 и 78 Конституции Российской Федерации" // Текст официально опубликован не был