

Понятие конституционно-правового режима¹

Категория «правовой режим» чаще всего встречается в административном, финансовом, таможенном законодательстве. В других отраслях законодательства появление «правового режима» в тексте нормативного правового акта носит эпизодический характер, третьи — вообще его не используют. Четкое выделение конкретного правового режима или прямое указание на его присутствие, как правило, имеет место в отраслях публичного права². Тем не менее правовые режимы присутствуют во всех отраслях российского законодательства.

Э.Ф. Шамсумова предлагает использовать «правовой режим» для характеристики особенностей той или иной отрасли права³. По мнению исследователя, каждой отрасли права соответствует свой, особый, правовой режим, и при таком подходе под отраслями права понимаются не просто области регулирования, а особые совокупности норм, обеспечивающие специфические порядки и правовые режимы регулирования.

На наш взгляд, такой подход является обоснованным, поскольку правовой режим позволяет рассматривать средства правового регулирования отрасли права во всем комплексе регулятивных, ох-

Петухова Екатерина Петровна,
кафедра конституционного
и муниципального права
факультета права
Национального исследовательского
университета
«Высшая школа экономики»
katerinp@yandex.ru

Petukhova Ekaterina Petrovna,
chair of constitutional
and municipal law of the faculty
of law of National research
university — «Higher school
of economics»
katerinp@yandex.ru

ранительных и процедурно-процессуальных средств, которые выражают специфику данной отрасли. Юридические средства и методы правового регулирования, придающие характер отраслевому правовому режиму, позволяют гибко и дифференцированно урегулировать конкретные общественные отношения.

Правовой режим необходимо отличать от правового регулирования. Правовое регулирование — это более широкое понятие, чем правовой режим. В свою очередь, правовой режим — это более высокая ступень развития самого правового регулирования. Правовое регулирование — это урегулирование всех (любых) обще-

ственных отношений посредством норм права и иных юридических средств. А правовой режим необходим тогда, когда эти общественные отношения благодаря своим особенностям и специфическому характеру не могут быть или не способны предаваться «традиционному» регулированию обычными юридическими средствами. Тогда такие отношения требуют особого сочетания юридических средств, зачастую эти способы противоположны, например, дозволения и запреты. Правовой режим представляет собой подсистему правового регулирования⁴.

Следует учитывать отличия правового режима от механизма правового регулирования. Механизм правового регулирования является системой правовых средств, с помощью которых осуществляется правовая регламентация определенных общественных отношений с целью ввести их в нужное русло, придать им стабильность и управляемость⁵. В то время как правовой режим является особой разновидностью механизма правового регулирования, специфическим образом регулирующей конкретную группу общественных отношений⁶.

Механизм правового регулирования показывает, как осуществля-

¹ В данной научной работе использованы результаты, полученные в ходе выполнения проекта «На пути к конкурентному правопорядку» в рамках Программы «Научный фонд НИУ ВШЭ» в 2013 г., грант № 12-05-0006. ■ ² Родионов О.С. Механизм установления правовых режимов российским законодательством: дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2001. С. 79–80. ■ ³ Шамсумова Э.Ф. Правовые режимы: Теоретический аспект: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2001. С. 82–83, 88–89; Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве. М., 2003. С. 13. ■ ⁴ Шамсумова Э.Ф. Указ. соч. С. 117–118, 138, 141, 174–175. ⁵ Матузов Н.И. Теория государства и права. М., 2009. С. 523; Алексеев С.С. Теория права. М., 1995. С. 216. ⁶ Шундилов К.В. Механизм правового регулирования / под ред. А.В. Малько. Саратов, 2001. С. 45. Цит. по: Родионов О.С. Указ. соч. С. 33.

ется правовое регулирование. Одновременно с этим правовой режим либо сам является,⁷ либо обладает⁸ специфическим механизмом правового регулирования, особым порядком, направленным на конкретные виды субъектов и объектов права для упорядочения социальных процессов (действий, состояний), в рамках которых субъекты и объекты права взаимодействуют.

В научной литературе также рассматриваются отличия правового режима от «правового состояния»⁹, «правового статуса»¹⁰, «законности»¹¹, от государственного и политического режима¹².

Конституционно-правовой режим является отраслевой видовой разновидностью правового режима¹³.

Основными характеризующими элементами¹⁴ отраслевого, а значит, и конституционно-правового режима, являются:

— предмет регулирования¹⁵, т.е. субъект права, объект права, отдельные виды деятельности;

— метод правового воздействия, т.е. единый специфический способ правового воздействия, характерный для отрасли конституционного права;

— отраслевой юридический инструментарий¹⁶ (нормы права, нормативные акты, юридические факты, правоотношения, юридическая ответственность, санкции и т.д.);

— правовые принципы¹⁷, специфичные для отрасли конституционного права;

— наличие особого конституционного законодательства.

При характеристике указанных элементов можно выделить следующие особенности конституционно-правового режима.

Предметом регулирования конституционно-правового режи-

ма являются общественные отношения особого вида¹⁸ (закрепление политико-правовой формы государства, формирование материальной основы функционирования государства и общества, распределение национальных богатств, основы духовной жизни общества и т.д.); особые субъекты (властные субъекты, человек, многонациональный народ¹⁹, коренные малочисленные народы и т.д.); особые объекты правового регулирования (права и свободы человека и гражданина, государственная власть, природные богатства и т.д.).

Конституционно-правовой режим помимо императивного метода²⁰ базируется на методе общих предписаний²¹, учредительно-закрепительном методе²², методе ценностных ориентаций²³, диспозитивном методе, который применяется с особенностями²⁴.

⁷ Матузов Н.И. Указ. соч. С. 523. ■ ⁸ Осипов П.И. Правовой режим: понятие, сущность // Экономико-правовые проблемы в современной России: сб. научных статей. М., 2009. С. 61–62. ■ ⁹ Матузов Н.И. Указ. соч. С. 524; Новикова Ю.С. Правовое состояние и правовой режим: вопросы разграничения понятий // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». Вып. 8. Т. 2. 2006. № 13. С. 132; Осипов П.И. Указ. соч. С. 62; Пяткин В.Н. Природа и понятие правовых режимов. Соотношение правового режима и механизма правового регулирования // IV Державинские чтения в Республике Мордовия: материалы региональной научно-практической конференции. Саранск, 2008. С. 73–77. ■ ¹⁰ Матузов Н.И. Указ. соч. С. 523, 524; Осипов П.И. Указ. соч. С. 61; Административное право: учебник / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. М., 2008. С. 478; Шамсумова Э.Ф. Указ. соч. С. 119; Рушайло В.Б. Административно-правовые режимы. М., 2000. С. 16. ■ ¹¹ Родионов О.С. Указ. соч. С. 34. ■ ¹² Матузов Н.И. Указ. соч. С. 520–521; Маликов М.К. Концептуальные основы конституционного понимания: монография. Уфа: РИО БашГУ, 2004. С. 144; Цыгановкин В.А. Системы социальной регуляции: государственный и правовой режим // Вестник Российского государственного гуманитарного университета. 2011. № 8. С. 179–187. ■ ¹³ Беляева Г.С. Классификация правовых режимов // Ценности и нормы правовой культуры: сб. научных статей международного «круглого стола», посвященного дню рождения И.А. Ильина, русского философа и юриста. Курск, 2011. С. 204–208; Забугин И.Р. Классификация специальных правовых режимов // Актуальные проблемы юридической науки: сб. научных трудов. Тольятти, 2010. Вып. 7. С. 76–80; Матузов Н.И., Малько А.В. Правовые режимы: Вопросы теории и практики // Правоведение. 1996. № 1. С. 16–29; Морозова Л.А. Конституционное регулирование в СССР. М., 1985. С. 120–131; Осипов П.И. Указ. соч. С. 58–59; Павлова Л.Ю. Проблемные аспекты понятия правового режима // Современное государство и право: проблемы теории и практики: сб. научных статей. Владимир, 2008. С. 81; Родионов О.С. Указ. соч. С. 79–80; Султыгов М.М. Конституционно-правовой режим ограничения государственной власти: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2005. С. 66–104. ■ ¹⁴ Рушайло В.Б. Указ. соч. С. 14; Шамсумова Э.Ф. Указ. соч. С. 90–92. ■ ¹⁵ Султыгов М.М. Указ. соч. С. 77; Морозова Л.А. Указ. соч. С. 123–125. ■ ¹⁶ Морозова Л.А. Указ. соч. С. 121, 123. ■ ¹⁷ Шамсумова Э.Ф. Указ. соч. С. 92–93, 100–101. ■ ¹⁸ Карташов В.Н. Инновационные и традиционные подходы к исследованию конституционных правоотношений // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 3. С. 12–16. ■ ¹⁹ Зенин С.С. Народ как особый субъект конституционно-правовых отношений в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 9. С. 16–21. ■ ²⁰ Щетинин Б.В. Проблемы теории советского государственного права. М., 1969. С. 11–12. Цит. по: Дмитриев Ю.А., Мухачев И.В. Понятие, предмет и метод конституционного права Российской Федерации — от исторических истоков к современности. М., 1998. С. 47; Мазаев В.Д. Метод конституционного права и конституционная экономика // Сравнительное конституционное обозрение. 2010. № 2. С. 64–69. ■ ²¹ Конституционное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / С.В. Васильева, В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев. М., 2011. С. 26; Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс: в 2 т. Т. 1. М., 2005. С. 60; Мазаев В.Д. Указ. соч. С. 64–69. ■ ²² Султыгов М.М. Указ. соч. С. 350; Авакьян С.А. Указ. соч. С. 60–61; Морозова Л.А. Указ. соч. С. 129. ■ ²³ Мазаев В.Д. Указ. соч. С. 64–69. ■ ²⁴ Авакьян С.А. Указ. соч. С. 57–58.

Отраслевой конституционно-правовой инструментарий характеризуется особенностями, связанными с воздействием конституционных норм на все основные сферы жизнедеятельности общества: политическую, экономическую, социальную, нравственную, духовную. Конституционно-правовые нормы отличаются от норм иных отраслей права учредительным характером предписаний; источниками, в которых они выражены; сферой общественных отношений и субъектами, на регулирование поведения которых они направлены²⁵. Конституционно-правовые отношения складываются в особой сфере общественных отношений — по поводу установления, реализации и сохранения основных политико-правовых и духовно-нравственных ценностей общества. Особенностью юридических фактов в конституционно-правовых режимах является широкое распространение юридических фактов-состояний, т.е. таких обстоятельств, которые существуют длительное время, непрерывно или периодически. Конституционно-правовая ответственность также имеет свои особенности²⁶. Например, часто это позитивная ответственность (внутреннее отношение субъекта к выполнению норм права либо ответственность перед кем-то), в большей мере это

политическая ответственность²⁷. Конституционно-правовая ответственность может возлагаться на одних субъектов за деяния других субъектов правового воздействия²⁸.

Отраслевые принципы конституционно-правового режима заложены в Конституции РФ. Основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, основные начала территориального и институционального устройства власти в государстве составляют те основы правовой действительности, которые отражают специфику и своеобразие конституционно-правового режима касательно определенного объекта, субъекта или вида деятельности.

Нормативное закрепление конституционно-правовых режимов осуществляется в актах более высокой и более значимой правовой формы — Конституция РФ, конституции (уставы) субъектов РФ, федеральные (федеральные конституционные) законы, другие законодательные акты. Отраслевые конституционно-правовые нормы содержатся также в большом круге иных нормативных правовых актов (указы президента, постановления правительства и др.), но основную роль играют именно Конституция РФ, конституции (уставы) субъектов РФ и за-

конодательные акты²⁹. Нормы конституционного законодательства работают с нормами отраслевого законодательства, а при необходимости — вместо них посредством отношений, являющихся предметом регулирования норм отраслевого законодательства. Отраслевое законодательство наполняет конституционное законодательство, конкретизируя и дополняя конституционные нормы. Например, большинство норм Конституции РФ отсылает к федеральным конституционным законам, федеральным законам, международным договорам. Реальное применение конституционных норм в таких случаях возможно лишь после принятия соответствующего отраслевого закона³⁰.

Таким образом, конституционно-правовой режим имеет свои черты при характеристике основных элементов отраслевого режима.

Понятие конституционно-правового режима может быть дано, исходя из общего понятия правового режима, в широком и узком смыслах.

Конституционно-правовой режим в широком смысле — это закрепленный правовыми нормами особый публичный правовой порядок, носящий учредительный характер, имеющий целью правового регулирования наиболее важ-

²⁵ Султыгов М.М. Указ. соч. С. 77–78, 350–351. ■ ²⁶ Трофимова Г.А. Основания конституционно-правовой ответственности российского парламента: основные деликты // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 6. С. 38–42; Ескина Л.Б. К вопросу об обосновании института конституционно-правовой ответственности в российской правовой системе // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 8. С. 4–15; Маркунин Р.С. Юридическая ответственность органов представительной власти и депутатов уровня субъекта Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 10. С. 38–41; Крысанов А.В. Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации и его должностных лиц: основания и порядок реализации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 5. С. 45–48. ■ ²⁷ Авакьян С.А. Указ. соч. С. 91–93. ■ ²⁸ Конституционное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / С.В. Васильева, В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев. М., 2011. С. 104. ■ ²⁹ Авакьян С.А. Указ. соч. С. 61. ■ ³⁰ Бляхман Б.Я. О конституционно-правовом режиме регулирования общественных отношений // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. статей. Ч. 4 / под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 2000. С. 24–25.

ные политические, экономические и социально значимые общественные отношения.

В узком смысле конституционно-правовой режим может быть определен как порядок регулирования, выраженный в особом сочетании юридического инструментария, используемого для закрепления правового состояния определенных субъектов права либо объектов правового воздей-

ствия, а также для регулирования отдельных видов деятельности.

Выделение конституционно-правового режима среди специальных средств правового регулирования, очерчивание его характеристик и особенностей необходимо для наиболее эффективного решения задач и достижения целей отдельных конституционно-правовых режимов, формально неопределенных в нормативном

правовом акте. Понимание конституционно-правового режима как специального правового средства отрасли конституционного права будет способствовать наиболее совершенному регулированию, охране (защите) общественных отношений, которые не могут быть достигнуты в конкретное время и на определенном пространстве иными юридическими средствами.

Литература

1. Родионов О.С. Механизм установления правовых режимов российским законодательством : дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2001.
2. Шамсумова Э.Ф. Правовые режимы: Теоретический аспект : дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2001.
3. Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве. М., 2003.
4. Матузов Н.И. Теория государства и права. М., 2009.
5. Алексеев С.С. Теория права. М., 1995.
6. Осипов П.И. Правовой режим: понятие, сущность // Экономико-правовые проблемы в современной России : сб. научных статей. М., 2009.
7. Новикова Ю.С. Правовое состояние и правовой режим: вопросы разграничения понятий // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». Вып. 8. Т. 2. 2006. № 13.
8. Пяткин В.Н. Природа и понятие правовых режимов. Соотношение правового режима и механизма правового регулирования // IV Державинские чтения в Республике Мордовия : материалы региональной научно-практической конференции. Саранск, 2008.
9. Административное право : учебник / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. М., 2008.
10. Рушайло В.Б. Административно-правовые режимы. М., 2000.
11. Маликов М.К. Концептуальные основы конституционного понимания : монография. Уфа : РИО БашГУ, 2004.
12. Цыгановкин В.А. Системы социальной регуляции: государственный и правовой режим // Вестник Российского государственного гуманитарного университета. 2011. № 8.
13. Беляева Г.С. Классификация правовых режимов // Ценности и нормы правовой культуры : сб. научных статей международного «круглого стола», посвященного дню рождения И.А. Ильина, русского философа и юриста. Курск, 2011.
14. Забугин И.Р. Классификация специальных правовых режимов // Актуальные проблемы юридической науки : сб. научных трудов. Вып. 7. Тольятти, 2010.
15. Матузов Н.И., Малько А.В. Правовые режимы: Вопросы теории и практики // Правоведение. 1996. № 1.
16. Морозова Л.А. Конституционное регулирование в СССР. М., 1985.
17. Павлова Л.Ю. Проблемные аспекты понятия правового режима // Современное государство и право: проблемы теории и практики : сб. научных статей. Владимир, 2008.
18. Султыгов М.М. Конституционно-правовой режим ограничения государственной власти : дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2005.
19. Карташов В.Н. Инновационные и традиционные подходы к исследованию конституционных правоотношений // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 3.
20. Зенин С.С. Народ как особый субъект конституционно-правовых отношений в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 9.
21. Дмитриев Ю.А., Мухачев И.В. Понятие, предмет и метод конституционного права Российской Федерации — от исторических истоков к современности. М., 1998.
22. Мазаев В.Д. Метод конституционного права и конституционная экономика // Сравнительное конституционное обозрение. 2010. № 2.
23. Конституционное право России : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / С.В. Васильева, В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев. М., 2011.

24. Авакьян С.А. Конституционное право России : учебный курс : в 2 т. Т. 1. М., 2005.
25. Трофимова Г.А. Основания конституционно-правовой ответственности российского парламента: основные деликты // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 6.
26. Ескина Л.Б. К вопросу об обосновании института конституционно-правовой ответственности в российской правовой системе // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 8.
27. Маркунин Р.С. Юридическая ответственность органов представительной власти и депутатов уровня субъекта Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 10.
28. Крысанов А.В. Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации и его должностных лиц: основания и порядок реализации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 5.
29. Бляхман Б.Я. О конституционно-правовом режиме регулирования общественных отношений // Правовые проблемы укрепления российской государственности : сб. статей. Ч. 4 / под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 2000.
30. Щетинин Б.В. Проблемы теории советского государственного права. М., 1969. С. 11–12.