



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

НУГ «Экономическое право ЕврАзЭС»

Процедуры реализации экономических инструментов государственного регулирования внешнеторговой деятельности органами государственной власти

Аверичева Инна Леонидовна

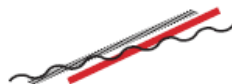
Торговая политика должна быть направлена на облегчение доступа на международные рынки, стимулирование роста производительности отечественных предприятий и должна содействовать интеграции стран таможенного союза в мировые рынки.

Основной целью торговой политики таможенного союза должно стать увеличение благосостояния всех государств – членов таможенного союза.

ЦЕЛИ



ИНТЕГРАЦИЯ СТРАН
В МИРОВЫЕ РЫНКИ



РОСТ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ
ФИРМ



УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛА
ЭКСПОРТЕРОВ И ОБЪЕМОВ
ЭКСПОРТА

ПРИНЦИПЫ

1.

согласование
интересов
производителей
и потребителей
товаров и услуг

2.

обеспечение
конкуренции на
рынках

3.

учет интересов
всех
стран-участниц ТС

4.

учет возможного
в будущем
расширения ТС и
ЕЭП

5.

избегание внесения
неоправданных
искажений в
организацию работы
рынков

Методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности

Республика Беларусь	Российская Федерация	Республика Казахстан
Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2004 года № 347-З «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»	Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»	Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года № 544-III «О регулировании торговой деятельности»
Методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности	Методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности	Методы государственного регулирования торговой деятельности
таможенно-тарифное регулирование	таможенно-тарифное регулирование	таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности
нетарифное регулирование	нетарифное регулирование	нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности
запреты и ограничения внешней торговли услугами и объектами интеллектуальной собственности	запреты и ограничения внешней торговли услугами и объектами интеллектуальной собственности	приостановление продажи и (или) запрет на продажу товаров
меры экономического и административного характера, содействующие развитию внешнеторговой деятельности	меры экономического и административного характера, содействующие развитию внешнеторговой деятельности	применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер
		участие в международных экономических санкциях

1. **Тарифные меры** – адвалорные, специфические и комбинированные пошлины.
2. **Фискальные меры** – налог на добавленную стоимость, акцизы, таможенные сборы.
3. **Экономические меры поддержки экспортеров и ограничения импорта** – субсидирование, дотации, непосредственная передача средств, предоставление товаров и услуг, кредитование, кредитные гарантии, налоговые льготы, страхование экспорта.
4. **Защитные меры** – антидемпинговые пошлины, компенсационные пошлины, специальные защитные меры.

Таможенно-тарифное регулирование – это регулирование операций с помощью таможенно-тарифных средств, в числе которых главная роль принадлежит таможенному тарифу.

Структурные изменения, произошедшие в основных элементах таможенно-тарифного регулирования:

- 1) введение Единого таможенного тарифа
- 2) введение единой системы тарифных преференций и тарифных льгот.

- 1) **ставки Единого таможенного тарифа** – Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года № 54 «Об утверждении единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности таможенного союза и единого таможенного тарифа таможенного союза»;
- 2) **более высокие или более низкие ставки ввозной таможенной пошлины по сравнению со ставкой Единого таможенного тарифа** – Протокол от 12 декабря 2008 года «Об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа»;
- 3) **перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода одним из государств – членов таможенного союза применяются ставки, отличные от ставок Единого таможенного тарифа** – Приложение 2 к Решению Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2011 года № 850 «О новой редакции единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза».

Таможенно-тарифное регулирование: процедуры принятия решений об установлении или изменении ставок ввозной таможенной пошлины Единого таможенного тарифа

1. При необходимости внесения изменений ставок ввозной таможенной пошлины в отношении **товаров, включенных в Перечень чувствительных товаров**, решение принимается Советом Евразийского экономического сообщества. Перечень утвержден Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа таможенного союза) от 27 ноября 2009 года №18.

Решение принимается консенсусом.

2. В отношении **иных товаров** – Коллегией ЕЭК. Решение принимается Евразийской экономической комиссией голосованием, большинством в 2/3 голосов.

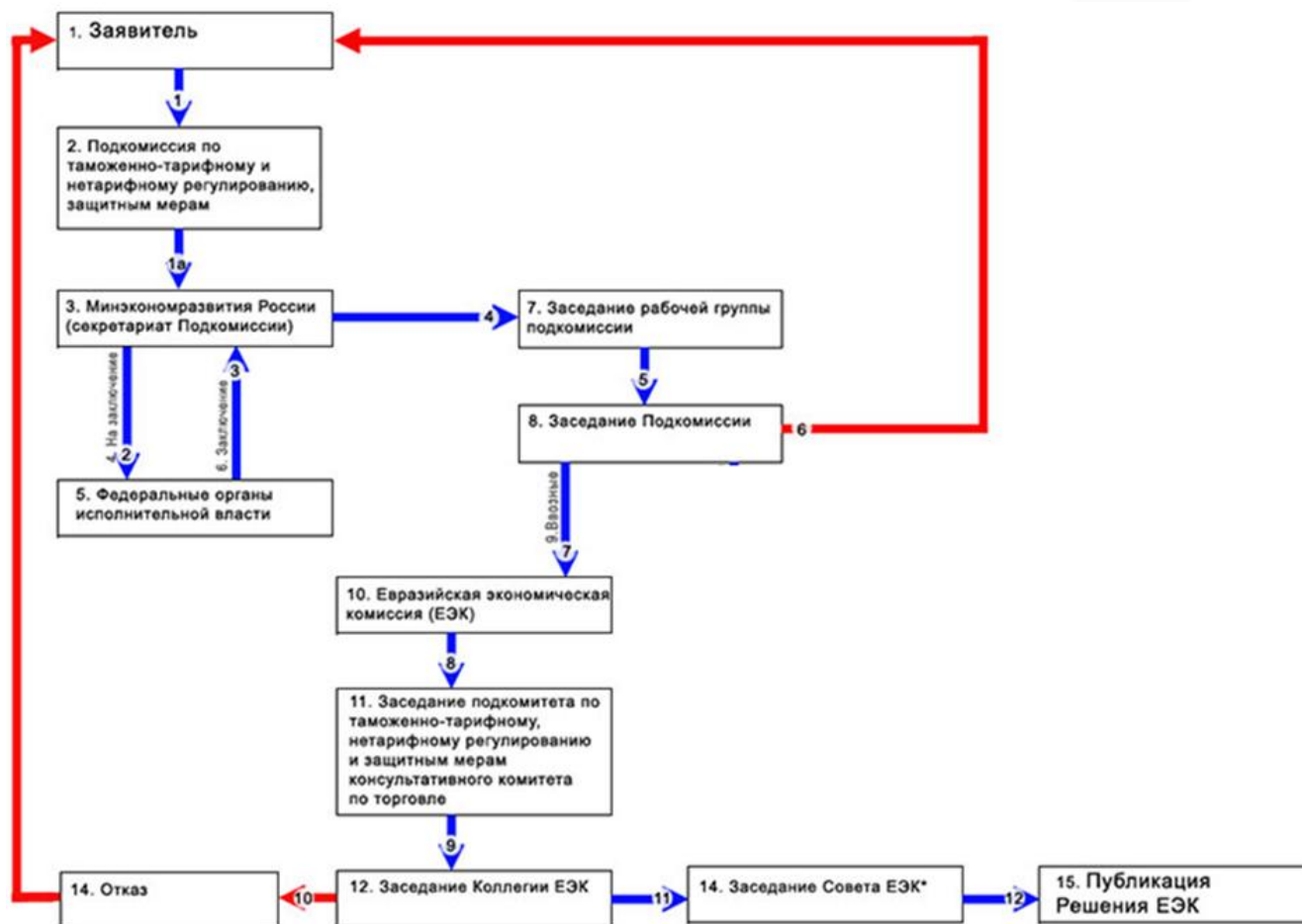
Не реже одного раза в квартал переговоры по согласованию ставок ввозных таможенных пошлин в целях формирования Единого таможенного тарифа.

Итоги переговоров оформляются протоколами, которые направляются в ЕЭК.

В Республике Беларусь осуществляется в соответствии с Порядком подготовки и внесения на рассмотрение Евразийской экономической комиссии инициативных предложений Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 апреля 2010 года № 534.

В Республике Казахстан осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 июня 2010 года № 520 «О ставках таможенных пошлин Республики Казахстан».

Российская Федерация



В настоящее время Единый таможенный тариф формируется исходя из двух основных факторов:

- в связи с присоединением государств – членов Таможенного союза к ВТО
имплементация тарифных обязательств перед данной организацией

В соответствии со статьей 1 «Договором о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы» (подписан в г. Минске 19 мая 2011 года) обязательства России стали частью правовой системы Таможенного союза

- применение мер таможенно-тарифного регулирования внешней торговли для обеспечения экономических интересов государств.

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2013 года № 40 «Об основных направлениях координации национальных промышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» определены основные направления промышленного сотрудничества Белоруссии, Казахстана и России.

Нормативная база - Соглашение «О едином таможенно-тарифном регулировании»

Цель - эффективная защита интересов отечественных потребителей и товаропроизводителей от неблагоприятных воздействий мирового рынка.

Введение сезонных пошлин связано с периодическими, сезонными колебаниями конъюнктуры соответствующих товарных рынков (чем ниже мировая цена на товар, тем выше ставка сезонной таможенной пошлины). Они применяются в отношении сельскохозяйственных продуктов и некоторых других товаров, закупочные розничные цены на которые циклически меняются по временам года (сезонные цены).

Компетенция по установлению - Евразийская экономическая комиссия

Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 года «О вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран»

Евразийская экономическая комиссия

-формирует сводный перечень товаров, поставляемых в третьи страны, в отношении которых законодательством государств предусмотрено применение вывозных таможенных пошлин, с указанием ставок этих пошлин и направляет его Сторонам

-осуществляет корректировку сводного перечня товаров и уведомляет Стороны о внесении в него соответствующих изменений

Стороны стремятся к унификации перечней товаров и ставок вывозных таможенных пошлин.

Республика Беларусь

Нормативные правовые акты, устанавливающие ставки вывозных таможенных пошлин в отношении товаров, вывозимых с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории государств – членов ЕврАзЭС:

- Указ Президента Республики Беларусь от 26 октября 2009 г. № 525
- Указ Президента Республики Беларусь от 21 мая 2010 г. № 272
- Указ Президента Республики Беларусь от 9 октября 2010 г. № 522
- Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2011 г. № 40
- Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 716
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 19

Соглашение о порядке уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории таможенного союза нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти от 9 декабря 2010 года: ставки вывозных таможенных пошлин на данные продукты с 1 января 2011 года устанавливаются ежемесячно в размерах, равных ставкам, устанавливаемым в Российской Федерации.

Республика Казахстан.

Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 июня 2010 года № 520 «О ставках таможенных пошлин Республики Казахстан»

Изменение и утверждение - в зависимости от показателей эффективности внешней торговли, конъюнктуры мирового рынка и в соответствии с международными соглашениями, ратифицированными Республикой Казахстан.

Министерство национальной экономики Республики Казахстан ежеквартально:

- 1) осуществляет расчет ставок вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, на основании данных о средней рыночной цене на сырую нефть, представляемых Министерством финансов Республики Казахстан;
- 2) разрабатывает в случае необходимости проект решения Правительства Республики Казахстан об изменении размера ставок вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти.

Заявки на пересмотр ставок таможенных - в Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан.

Министерство иностранных дел Республики Казахстан в двухнедельный срок уведомляет Секретариат Интеграционного комитета Евразийского экономического сообщества о принимаемых Правительством Республики Казахстан мерах регулирования внешнеторговой деятельности.

Российская Федерация

Закон Российской Федерации 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе»
Постановление Правительства РФ от 30 августа 2013 года № 754 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Ставки вывозных таможенных пошлин и перечень товаров, в отношении которых они применяются, устанавливаются Правительством Российской Федерации

Расчет ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, по формулам, установленным Правительством Российской Федерации, осуществляет Министерство экономического развития Российской Федерации.

Процедура рассмотрения вопросов по корректировке ставок вывозных таможенных пошлин идентична процедуре по корректировке ввозных таможенных пошлин.

Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 года «О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран»

Формы нетарифного регулирования:

- количественных ограничений импорта/экспорта товаров;
- исключительного право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;
- лицензирования в сфере внешней торговли товарами;
- наблюдения за экспортом и (или) импортом отдельных видов товаров.

Решение о применении мер нетарифного регулирования – Евразийская экономическая комиссия.

В исключительных случаях государства – члены таможенного союза могут **в одностороннем порядке вводить меры нетарифного регулирования**, предусмотренные настоящим Соглашением между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 года «О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран», на срок, не превышающий 6 месяцев.

Защитные пошлины: специальные защитные меры, антидемпинговые меры и компенсационные меры

Пункт 2 статьи 70 Таможенного кодекса таможенного союза: международными договорами государств – членов Таможенного союза и (или) национальным законодательством государств могут быть установлены специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины.

Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в отношении третьих стран (заключено в г. Москве 25 января 2008 года).

Единый механизм применения защитных пошлин в отношении импорта товаров из третьих стран

специальная защитная мера – мера по ограничению возросшего импорта на единую таможенную территорию таможенного союза – введение импортной квоты (количественного ограничения) или специальной пошлины (предварительной специальной пошлины);

антидемпинговая мера – мера по противодействию демпинговому импорту на единую таможенную территорию Таможенного союза - введение антидемпинговой пошлины (предварительной антидемпинговой пошлины), одобрения ценовых обязательств, принятых экспортером.

компенсационная мера – мера по ограничению импорта товара, производимого и (или) экспортируемого с использованием специфической субсидии иностранного государства на единую таможенную территорию Таможенного союза - введение компенсационной пошлины (предварительной компенсационной пошлины), одобрение обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующего государства или экспортером.

Меры применяются **после проведения расследования** и принятия по нему соответствующего решения.

С 18 октября 2012 года расследования проводятся **Департаментом по защитным мерам во внешней торговле Секретариата Комиссии Таможенного союза**

Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Российской Федерации от 12 декабря 2008 года «Об условиях и механизме применения тарифных квот»

Устанавливаются Евразийской экономической комиссией.

Принятии решения о применении тарифной квоты на ввоз сельскохозяйственных товаров должны соблюдаться следующие положения

- а) установление тарифной квоты (независимо от того, будет ли она распределена между третьими странами или нет) на определенный срок;
- б) информирование всех заинтересованных третьих стран об объеме выделенной им тарифной квоты, в случае если тарифная квота распределяется между третьими странами;
- в) опубликование информации о применении тарифной квоты, ее объеме и сроке действия, ставках ввозной таможенной пошлины, устанавливаемой на товары, ввозимые в пределах тарифной квоты, а также о ее распределении между третьими странами

Косвенное налогообложение

Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в таможенном союзе от 25 января 2008 года

Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном от 11 декабря 2009 года.

Взимание косвенных налогов при экспорте товаров

Применяется нулевая ставка НДС и (или) освобождение от уплаты (возмещение уплаченной суммы) акцизов при условии документального подтверждения факта экспорта.

Срок подтверждения обоснованности применения ставки 0% составляет 180 календарных дней с даты отгрузки (передачи) товаров.

Принцип взимания косвенных налогов при импорте товаров

При импорте товаров на территорию одного государства - члена Таможенного союза с территории другого государства - члена Таможенного союза косвенные налоги взимаются налоговыми органами государства-импортера. Косвенные налоги не взимаются при импорте на территорию государства - члена Таможенного союза товаров, которые в соответствии с законодательством этого государства не подлежат налогообложению при ввозе на его территорию.

Ставки налогов определяются в соответствии с законодательством страны ввоза

Таможенные сборы

Статья 72 Таможенного кодекса таможенного союза:

- таможенные сборы – это обязательные платежи, взимаемые таможенными органами за совершение ими действий, связанных с выпуском товаров, таможенным сопровождением товаров, а также за совершение иных действий, установленных ТК ТС и (или) национальным законодательством государств – членов Таможенного союза;

- виды и ставки таможенных сборов устанавливаются национальным законодательством государств – членов Таможенного союза.

Унификация правового регулирования отсутствует.

Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий (Заключено в г. Москве 9 декабря 2010 года) - установление единых правил предоставления субсидий на территории стран – участниц Соглашения в отношении промышленных товаров.

Субсидия - финансовое содействие, оказываемое субсидирующим органом, в результате которого создаются (обеспечиваются) преимущества, и осуществляемое посредством:

- прямого перевода денежных средств (невозвратные ссуды, кредиты или приобретение доли в уставном капитале или его увеличения или обязательства по переводу таких средств (например, гарантии по кредитам);
- полного или частичного отказа от взимания платежей, которые должны были бы поступать в доход государства (налоговые льготы, списание долга);
- предоставления товаров или услуг, за исключением товаров или услуг, предназначенных для поддержания и развития общей инфраструктуры;
- приобретения товаров;
- любая другая форма поддержки доходов или цен, которая действует, прямо или косвенно, на сокращение ввоза промышленного товара с территории государства любой из Сторон или увеличение вывоза товара на территорию государства любой из Сторон, в результате чего предоставляется преимущество.

Обеспечивают решение следующих основных задач

- 1) содействие реализации единой торговой политики таможенного союза;
- 2) обеспечение исполнения таможенного законодательства таможенного союза и иного законодательства государств - членов таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;
- 3) совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля;
- 4) взимание таможенных платежей, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, принятие мер по их принудительному взысканию в пределах своей компетенции;
- 5) обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;
- 6) обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств - членов таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, а также мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу валюты государств - членов таможенного союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!