

Правовое регулирование свободы печати при Временном правительстве*

Ермошина Марина Игоревна

Студент 2 курса факультета права

*Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (г. Москва)
Научный руководитель – д.ю.н., профессор Туманова А.С.*

На протяжении всей военной кампании в годы Первой мировой войны отечественная печать подчинялась предписаниям Именного высочайшего указа Правительствующему Сенату от 20.07.1914 г. «Об утверждении временного Положения о военной цензуре»¹. Военная цензура была призвана «не допускать оглашения и распространения путем печати, почтово-телеграфных сношений и произносимых в публичных собраниях речей и докладов сведений, могущих повредить военным интересам государства»². Однако военные поражения, отсутствие организованного руководства армией и государством не могли не спровоцировать подъем революционных настроений в обществе. За 1916 – 1917 гг. значительно увеличилось число периодических изданий и листовок антиправительственного содержания. На страницах периодики все чаще стали возникать призывы к свержению самодержавия³. В результате открытого вооруженного выступления в феврале 1917 г. царская власть прекратила свое существование.

Революционная обстановка в государстве значительным образом отразилась и на положении печати. В ходе февральской революции были расформированы комитеты по делам печати, полицейские и жандармские управления⁴. Однако долгожданного ослабления положения печати так и не последовало. Напротив, с 25 февраля по 5 марта 1917 г. не выходили в свет практически все петроградские газеты, за исключением лишь газеты «Русский инвалид»⁵. Московские рабочие типографий отказывались печатать

* Данное научное исследование выполнено при поддержке Программы «Научный фонд НИУ ВШЭ» в 2014 году, грант № 13-05-0010.

This study was supported by The National Research University – Higher School of Economics' Academic Fund Program in 2014, grant No 13-05-0010.

¹ Именной высочайший указ Правительствующему Сенату от 20.07.1914 г. «Об утверждении временного Положения о военной цензуре» // Собрание узаконений и распоряжений Правительства. Отдел I. № 192. 20.07.1914 г. Ст. 2057.

² Там же. Ст. 1.

³ Беспалова А.Г., Корнилов Е.А., Короченский А.П. и др. История мировой журналистики. Москва. – Ростов-на-Дону: Издательский центр «МарТ», 2003. С. 154.

⁴ Бондарь В.О. Военная цензура периодических изданий в Российской империи в XIX – начале XX веков // Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Владикавказ, 2012. С. 38.

⁵ Жилиякова Н.В. История российской печати конца XIX – начала XX веков / Н.В. Жилиякова. Томск: Издательство «УПК «Журналистика», 2008. С. 154.

газеты, журналы, брошюры, в которых не была отмечена деятельность Петроградского Совета рабочих депутатов (далее – Петроградский Совет). Выход печатного органа или издания теперь полностью зависел от удовлетворения требований печатников.

В этих условиях образованные Петроградский Совет и Временный комитет Государственной думы стали одновременно осуществлять управление страной. Исходя из того, что фактически было создано двоевластие, после ряда совместных переговоров 2 марта 1917 г. было сформировано Временное правительство. В его состав вошли 10 министров, 9 из которых являлись депутатами Государственной Думы, а также два приравненных к министрам управляющих центральными ведомствами. Председателем Временного правительства был назначен князь Г.Е. Львов, разделявший политические взгляды конституционно-демократической партии (кадетов)⁶.

Временное правительство провозгласило себя органом, наделенным верховной, законодательной, исполнительной властью на период до созыва Учредительного собрания. После утверждения власти Временного правительства официальным органом печати стала газета «Вестник Временного правительства» (далее – «Вестник»), призванная стать рупором проводимой политики в государстве⁷. В материалах правительственного «Вестника» были освещены процессы возрождения отечественной печати после революционных событий февраля 1917 г., отношение российской прессы к новой власти. Уже 5 марта 1917 г. было отмечено, что все влиятельные газеты столицы – «Новое время», «Русское слово», «Биржевые ведомости», «Речь» – призывают поддерживать Временное правительство и проводимые им мероприятия. Постоянными разделами правительственного «Вестника» являлись «Постановления Временного правительства», «Административные известия», «По России», «Война»⁸. Таким образом, «Вестник» стал официальным изданием, в котором предавались опубликованию обращения правительства, законопроекты, распоряжения, дипломатические ноты, отчеты о правительственных заседаниях, а также сведения с фронтов Первой мировой войны.

Первым знаменательным актом Временного правительства стало объявление амнистии по всем политическим и религиозным делам. Уже 5 марта 1917 г. новая власть провозглашает свободу слова, печати, союзов, собраний и стачек⁹. На волне объявленных конституционных прав и свобод в конце марта 1917 г. газета «Русское слово» публикует разработанный партией кадетов проект Закона о печати. Первые строки

⁶ Жилиякова Н.В. История российской печати конца XIX – начала XX веков. С. 158 – 160.

⁷ Беспалова А.Г., Корнилов Е.А., Короченский А.П. и др. История мировой журналистики. С. 156.

⁸ Вестник Временного правительства. 1917. 5 марта. № 1 (46).

⁹ Там же.

проекта гласили: «Печать свободна. Цензура отменяется отныне и навсегда»¹⁰.

Только спустя месяц после опубликования в печати проекта Закона о печати, 27 апреля 1917 г. Временным правительством было принято Постановление «О печати»¹¹. В ст. 1 Постановления было провозглашено, что «печать и торговля печатными изданиями свободна». Этот законодательный акт предусматривал беспрепятственный выпуск и распространение печатных изданий любых политических направлений. Отменялось любое административное воздействие на периодику. Все политические партии получили право выпускать свою собственную периодику, за исключением лишь монархической печати.

В Постановлении «О печати» содержались нормы, регулирующие порядок издания нового печатного органа. Так, каждый, кто желал выпускать собственное повременное издание, обязан был предоставить комиссару Временного правительства или другому уполномоченному лицу соответствующее заявление в двух экземплярах. Обязательными сведениями для указания в заявлении являлись: «1) данные о месте, в котором издание будет выходить; 2) наименование и вид издания; 3) сроки выхода в свет и подписная цена; 4) имя, отчество, фамилия и местожительство издателя и ответственного редактора, а если издателей и редакторов несколько, то имя, отчество, фамилия и место жительства каждого из них, и 5) типография, в которой издание будет печататься». Постановление «О печати» также определяло, что «ответственными редакторами повременного издания или части его могут быть только лица, проживающие в пределах Российского государства, достигшие совершеннолетия, обладающие общегражданской правоспособностью и не ограниченные в правах по судебному приговору»¹².

Одновременно с Постановлением «О печати» 27 апреля 1917 г. было принято Постановление Временного правительства «Об учреждениях по делам печати» (далее – Постановление «Об учреждениях по делам печати»)¹³. В соответствии с указанным законодательным актом перестали существовать Главное управление по делам печати, Комитет иностранной цензуры, все местные органы цензуры и инспекторы типографий, а также учрежденный 13 июля 1914 г. в порядке верховного управления Комитет народных изданий. Постановление «Об учреждениях по делам печати» регламентировало работу образованной Книжной палаты. В задачи последней входила регистрация всей текущей периодики в России, как

¹⁰ Русское слово. 1917. 19 марта. № 63.

¹¹ Постановление Временного правительства от 27.04.1917 г. «О печати» // Сборник указов и постановлений Временного правительства. СПб., 1917. Вып. 1. № 93.

¹² Постановление Временного правительства от 27.04.1917 г. «О печати». Ч. 1, 2, 4 ст. 2, ст. 5, 6.

¹³ Постановление Временного правительства от 27.04.1917 г. «Об учреждениях по делам печати» // Сборник указов и постановлений Временного правительства. СПб., 1917. Вып. 1. № 94.

неповременных, так и повременных изданий, а также типографий, литографий, металлографий и иных подобных заведений. Кроме того, Книжная палата должна была вести научную систематическую регистрацию всего печатного материала на русском языке. Учреждалось также Бюро для составления обзоров повременной печати, выходящей в России и за границей. На местных комиссаров Временного правительства возлагалась регистрация типографий, органов периодической и непериодической печати, прием из типографий экземпляров произведений печати для государственных книгохранилищ и отправки их в книжную палату. Кроме того, местные комиссары были призваны наблюдать за выполнением типографиями, литографиями и иными подобными заведениями требований закона¹⁴. Главной целью тщательной регламентации деятельности вышеуказанных властных структур являлось качественное обновление чиновничьего аппарата. Вопрос реализации законодательных положений о свободе печати имел первостепенное значение. Отметим, что акты Временного правительства по своему характеру были окончательно оформленными, в отличие от предшествующих Временных правил, которые требовали дальнейших изменений или дополнений.

Что касается реакции российской периодики на принятие этих законодательных актов, то в печатной среде сложилось несколько мнений. Одна из немногих периодических газет, которая отреагировала на утверждение Временным правительством свободы слова и печати, была газета «День». На ее страницах мы обнаружили восторженное одобрение действий Временного правительства: «Беспристрастный историк оценит и то благо, укажет ту огромную роль, и, может быть, тогда станет ясно, что революция 1917 г. не была столь быстрой и бескровной, столь победоносной, столь призванной всем населением России»¹⁵. Михаил Могилянский в своей статье «Измена свободе», опубликованной в политической газете «Речь», обратился с призывом не только к властным органам, но и ко всей российской печати. «Со словом надо обращаться честно! Свободу самых крайних, – все равно правых или левых, – убеждений и слова для их пропаганды надо отстаивать без всяких оговорок, ибо там, где стеснено какое бы то ни было убеждение, там нет истинной свободы. Но свобода слова должна покоиться на терпимости к чужому убеждению, на уважении его», – утверждал публицист¹⁶. Автор этих строк искренне надеется на действительную реализацию свободы слова и печати без силового воздействия властных структур.

Однако на страницах той же газеты «Речь» мы наблюдаем совершенно противоположную оценку действий Временного правительства. В разделе «Печать» было опубликовано: «Самые страшные люди – это люди, которые

¹⁴ Постановление Временного правительства от 27.04.1917 г. «Об учреждениях по делам печати». Ст. 1, 3 – 5, 10.

¹⁵ День. 1917. Апрель.

¹⁶ Могилянский М. Измена свободе // Речь. 1917. № 97 (3839).

не знают, чего они хотят, а потому необходимо, употребить всю нашу волю на дело выработки вполне ясных желаний. Мы стоим перед необходимостью совершить некий исторический подвиг, «а всякий подвиг требует концентрации воли». Увы! Хотя приведенные выдержки и свидетельствуют о некотором повороте, но до концентрации воли нам еще далеко. Не характерно ли то, что ни в одной социалистической газете нет даже упоминания о дне 27 апреля. Они просто не заметили этого события»¹⁷. В связи с этим складывается впечатление, что российская печать в целом выражала недоверие Временному правительству и его действиям. В результате, принятые законодательные акты не получили должного освещения и обсуждения в периодике.

Несмотря на «молчание» российской прессы, многие печатные органы поспешили воспользоваться предоставленной им свободой. Так, партия большевиков возобновляет выход в свет массовой рабочей газеты «Правда» в Петрограде, в Москве начинает выходить газета «Социал-демократ». Партия меньшевиков, последовав их примеру, выпустила свой главный орган – «Рабочую газету», а в Москве – газету «Вперед». В апреле 1917 г. появилось издание еще одной группы – сторонников Ю.О. Мартова и меньшевиков-интернационалистов. К ним присоединились писатели, которые были в сотрудничестве с журналом «Летопись». В этой газете, впоследствии получившей название «Новая жизнь», печатались произведения М. Горького, В. Базарова, Н. Суханова и др.¹⁸.

Эсеровская периодика получила широкое распространение практически во всех крупных городах страны. С апреля 1917 г. в Петрограде стала выходить в свет эсеровская газета – «Воля народа». В Москве партия эсеров издавала около десяти газет, среди которых были «Народное слово», «Труд», «Социалист-революционер», «Земля и воля», «Власть труда». Особенно выделялась среди них ежедневная газета «Солдат-гражданин», которая выпускалась под руководством эсеро-меньшевистского Совета солдатских депутатов. Газета поднимала вопросы, которые непосредственно затрагивали проблемы крестьянства: о бедственном положении русского народа, о распределении и наделении земельными участками и т.д. К печати левых партий стали относиться «Известия Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов», которые начали издаваться в ряде регионов России. Впоследствии они стали официальными органами Советов разных уровней. Активную издательскую деятельность вели и другие социалистические партии: трудовики, максималисты, анархисты¹⁹.

Кадеты также не отставали по своей печатной активности. Возобновил свою деятельность журнал «Вестник партии народной свободы», а также вышли в свет новые газеты – «Власть народа», «Война и мир» и др. Позицию

¹⁷ Речь. 1917. № 98.

¹⁸ Беспалова А.Г., Корнилов Е.А., Короченский А.П. и др. История мировой журналистики. С. 157.

¹⁹ Там же. С. 158.

партии кадетов в рассматриваемый период стала поддерживать значительная часть русской непартийной прессы. Продолжается резкое увеличение тиражей всех популярных общественно-политических газет. В частности, общий тираж периодических изданий большевиков в июле 1917 г. составлял около 320 тысяч. Издания же меньшевиков и эсеров имели не столь многочисленные тиражи – например, центральный орган меньшевиков – «Рабочая газета» – выходил в количестве 10 – 12 тысяч экземпляров²⁰.

Таким образом, законодательные меры Временного правительства по закреплению свободы слова и печати нашли свое отражение в российской действительности. Постановления «О печати» и «Об учреждениях по делам печати» содержали необходимый перечень правовых норм, которые позволили печатным органам беспрепятственно осуществлять свою деятельность. Российская пресса, на протяжении прошедших десятилетий пытавшаяся добиться свободы, наконец-то ее обрела. Тиражи многих периодических изданий доходили до нескольких тысяч экземпляров. Социал-демократическая партия в лице большевиков и меньшевиков, никогда не обладавшая правом законной печатной деятельности, в период с марта по июль 1917 г. смогла создать распространенную сеть местных периодических изданий. В связи с этим значительно расширился ассортимент периодики, как партийной, так и беспартийной. Практически все слои населения получили свободный доступ к печатным изданиям различных политических и идеологических направлений. В этих условиях российская печать действительно обрела свободу, свободу осуществлять свое главное предназначение – информировать общественность о происходящих в государстве событиях без каких бы то ни было ограничений.

²⁰ Беспалова А.Г., Корнилов Е.А., Короченский А.П. и др. История мировой журналистики. С. 159 – 160.