

«ЭЛЕКТРОННАЯ ТАМОЖНЯ» КАК ПРАВОВАЯ ФОРМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ В ЕАЭС²

Тема коррупции извечна и о ней написано уже немало, но, несмотря на это она остается актуальной, ведь, как известно у каждой проблемы есть свое имя, фамилия и отчество. Следует принять во внимание и то, что человеческий фактор неиссякаем, а именно он является основным её источником. Всегда «благодатной и плодородной» являлась «таможенная почва», взрастившая не одного злоупотребителя. Как мы знаем, перманентно ведётся работа по противодействию коррупции в таможенных органах, и она даёт хорошие «плоды» (повышение уровня заработной платы, улучшение социальных гарантий сотрудников службы и пр.) и неплохую статистику.

Кроме того, повсеместное внедрение информационных технологий, развитие концепций «электронных правительств» и предоставление государственных (муниципальных) услуг в режиме онлайн вносит в данную сферу и свои коррективы. Так, считается, что уменьшение непосредственного взаимодействия граждан с чиновниками (сотрудниками служб и пр. лицами, выполняющих роль государства в своем лице) будет снижать уровень коррупции. Логика проста, чем меньше личных контактов – тем меньше возможности и шансов для злоупотребления.

¹ *Белькова Анастасия Андреевна, студент 2 курса магистерской программы «Финансовое, налоговое и таможенное право» факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;*

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры финансового, налогового и таможенного права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» Т.Н. Трошкина.

² Тезисы подготовлены в ходе исследования № 14-05-0039 в рамках Программы «Научный фонд Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ)» в 2014-2015 гг. и с использованием средств субсидии на государственную поддержку ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, выделенной НИУ ВШЭ.

В этой связи принято выделять ряд логистических инноваций в таможенной сфере под единым понятием «Электронная таможня», под которым подразумевается «комплекс мер, направленных на развитие электронных информационных систем (технологии предварительного информирования, технологии электронного и Интернет-декларирования товаров, технологии удаленного выпуска товаров) таможенных органов, основанных на принципах анализа и управления рисками»³.

Как было отмечено на 14-ом заседании Объединенного совета таможенных служб государств-членов Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС) премьер-министром Армении Овиком Абрамяном: «Приоритетами таможенных служб ЕАЭС должны быть борьба с таможенными преступлениями и коррупцией, а также вопросы, касающиеся определения таможенной стоимости, управления рисками и обмена информацией электронным способом»⁴.

Интересен тот факт, что в прессе⁵ (причем уже начиная с 2009 г.) активно пропагандируется, что применение информационных технологий, того же самого электронного декларирования, в разы уменьшает уровень коррумпированности. Это же постулируется на официальных страницах таможенных органов государств-членов ЕАЭС в сети Интернет. Так, например, на сайте Государственного таможенного комитета Республики Беларусь в качестве одной из целей и задач организации таможенного

³ Смирнова Е.А. Оценка эффективности деятельности электронной таможни // Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика. №1. 2013. С. 132.

⁴ Овик Абрамян: Приоритет таможенных служб ЕАЭС – борьба с коррупцией // URL: <http://news.am/rus/news/257993.html> (дата обращения: 03.09.2015).

⁵ См. например, Внедрение электронного декларирования грузов на Белгородской таможне позволит снизить уровень коррупционных проявлений // URL: http://vch.ru/event/view.html?alias=vnedrenie_elektronnogo_deklarirovaniya_gruzov_na_belgorodskoi_tamogh_ne_pozvolit_snizit_uroven_korruptzionnyh_proyavlenii (дата обращения: 03.09.2015).; Крымская таможня вышла на 100% уровень электронного декларирования // URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=21464:----100----&catid=40:2011-01-24-15-02-45 (дата обращения: 03.09.2015).; Севастопольские участнки ВЭД успешно применяют технологию электронного декларирования // URL: http://sevastopol.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19377:2015-09-18-12-29-53&catid=4:news&Itemid=17 (дата обращения: 03.09.2015).

оформления с использованием электронных таможенных документов (национальная автоматизированная система электронного декларирования) прямо указано «предотвращение коррупции (исключение личного контакта должностного лица таможенного органа и участников внешнеэкономической деятельности)»⁶.

Занятно, что нам так и не удалось обнаружить этой цели/задачи в государственной программе «Электронная Беларусь»⁷, в рамках реализации которой происходило создание данной системы. Любопытно и то, что «электронные меры» являются одними из форм осуществления ряда других мероприятий в Планах по противодействию коррупции таможенных органов⁸.

Так, например, в «Плане Пермской таможни по противодействию коррупции на 2014-2015 годы» такие мероприятия как 1) «внедрение и обеспечение межведомственного электронного взаимодействия таможенных органов Российской Федерации» и 2) «совершенствование условий, процедур и механизмов государственных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме» направлены на ожидаемый результат – «предупреждение и профилактика коррупционных проявлений». А «обеспечение действенного функционирования единой системы электронного документооборота, позволяющей осуществлять ведение учета и контроля исполнения документов» должно достичь «исключение

⁶ Информация о системе НАСЭД // URL: http://gtk.gov.by/ru/eldeclaration_new/informacija_o_NASED (дата обращения: 03.09.2015).

⁷ Государственная программа «Электронная Беларусь» // URL: nces.by/wp-content/uploads/2014/10/program-elekt-r-belarus.doc (дата обращения: 03.09.2015).

⁸ Приказ № 370 от 30.06.2014 Центрального таможенного управления (План по противодействию коррупции в таможенных органах ЦТ) // URL: <http://www.alt.ru/tamdoc/14b00370/> (дата обращения: 03.09.2015).

проявлений коррупционных рисков при рассмотрении обращений, жалоб, заявлений граждан и должностных лиц таможи»⁹.

В свою очередь, согласно проведенному исследованию в Республике Казахстан, электронный способ оказания услуг позволяет снижать уровень коррупции, примерно, в 4 раза. Причем, выяснилось, что в таможенном уровне коррупции в 10 раз выше по сравнению с налоговыми органами Казахстана. Самой коррумпированной услугой стал таможенный контроль на границе, среди которых распространена дача нелегального вознаграждения – 19,5% и оказание услуг по знакомству – 13,1%¹⁰.

И, несмотря на такие цифры и факты нам все же не удалось найти в национальных законодательствах государств-членов ЕАЭС прямой корреляции между электронными услугами, оказываемыми таможенными органами, и предупреждением / профилактикой / выявлением коррупционных явлений. «Электронная таможня» используется, в большей степени, как правовая форма по борьбе с коррупцией в практической и локальной деятельности таможенных органов.

Хотя, например, в Договоре о Евразийском экономическом союзе¹¹, «противодействие коррупции и другим злоупотреблениям» обозначено в качестве одной из целей и принципов государств-членов ЕАЭС, но только в сфере регулирования государственных (муниципальных) закупок, однако, правда, в качестве некоего дополнения к основной цели – развитию конкуренции (!).

Конкретные наднациональные акты о регулировании коррупции в ЕАЭС пока не разработаны. Хотя, например, «собрать» ЕАЭС –

⁹ Приказ № 355 от 01.07.2014 Пермской таможни Приволжского таможенного управления (План по противодействию коррупции на 2014-2015 гг.) // URL: <http://www.alta.ru/tamdoc/14a00355/> (дата обращения: 03.09.2015).

¹⁰ Исследование: электронный способ оказания услуг снижает коррупцию, примерно, в 4 раза // URL: <http://www.zakon.kz/4715073-issledovaniejelektronnyj-sposob.html> (дата обращения: 03.09.2015).

¹¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.09.2015).

Европейский Союз имеет два законодательных акта по борьбе с коррупцией – Конвенцию ЕС по Борьбе с Коррупцией Среди Государственных Служащих ЕС или Должностных Лиц Стран-Участниц Европейского Союза 1997 г. и Рамочное Решение о Борьбе с Коррупцией в Частном Секторе 2003 г.¹² Но, конечно, пока рано говорить о чем-то подобном в ЕАЭС, так как союз более чем «молод и юн», зато, присутствует надежда, что это будет реализовано в ближайшем будущем.

В любом случае, коррупция явление древнейшее, и здесь как нельзя кстати вспоминаются слова Воланда из бессмертного произведения Михаила Булгакова «Мастер и Маргарита»: «...они – люди как люди. Любят деньги, но ведь это всегда было... Человечество любит деньги, из чего бы те ни были сделаны, из кожи ли, из бумаги ли, из бронзы или из золота. Ну, легкомысленны... ну, что ж... и милосердие иногда стучится в их сердца... обыкновенные люди...».

¹² Конвенции Европейского Союза // URL: <http://www.business-anti-corruption.ru/about/about-corruption/eu.aspx> (дата обращения: 03.09.2015).