

Глава 7. Ответственность граждан за земельные правонарушения¹

Позитивная и негативная ответственность в области охраны и использования земель. Применение ответственности за правонарушения в области охраны и использования земель, как и в иных сферах, базируется на отечественной доктрине юридической ответственности, которая является составной частью общей теории государства и права. В общей теории права (и в отраслевых нормативных правовых актах) традиционно предусматриваются «дисциплинарная, материальная, гражданско – правовая, административная и уголовная формы и виды ответственности»².

Понятие юридической ответственности как следствия совершения правонарушения появилось и утвердилось в советский период развития отечественной правовой науки, и послужило основой для нормотворчества в соответствующих сферах. Замечено, что в западной правовой доктрине термины «liability» и «responsibility» носят неопределенный характер и не могут служить аналогом для юридической ответственности, как она понимается в отечественном праве. Возможно, это является следствием того обстоятельства, что понятие юридической ответственности не было разработано в римском частном праве³. В отечественной правовой науке большинством авторитетных ученых признается, что юридическая ответственность является следствием совершения правонарушения и заключается в обязанности виновного лица понести государственные меры принуждения.

¹Исследование выполнено при поддержке Российского гуманитарного научного фонда, проект № 14-03-00603 «Государственная казна как источник бюджетных доходов» (2014 – 2015).

² Боголюбов С. А. Ответственность в сфере охраны окружающей среды и значение возмещения причиненного ей вреда / Юридическая ответственность: современные вызовы и решения / материал для VII Ежегодных научных чтений памяти профессора С. Н. Братуся – М. 2013. С. 197.

³Грызунова Е. В. Правонарушение и юридическая ответственность в их соотношении. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Саратов . 2002.

По мере развития научной доктрины возникала дискуссия о соотношении позитивной и негативной юридической ответственности. При этом позитивная ответственность уже не всегда связывалась с совершением правонарушения, а заключалась во внутренней обязанности лица осуществлять правомерные действия. Этот подход именуется социологическим и имеет тот недостаток, что ответственность отождествляется с понятиями обязанности, компетенции, долга, в итоге чего юридические категории принимают двусмысленное содержание, возникает терминологическая неопределенность.

Другим предметом дискуссии являлось обсуждение ответственности без вины (безвиновной ответственности). Данный термин не прижился в научной литературе, так как отсутствие вины ставило под сомнение саму возможность применения ответственности, а соответствующие ситуации попадали (отчасти) в сферу действия правового института возмещения вреда. Впрочем, вопрос о правовом регулировании вреда, возникшего в результате правомерных действий, до настоящего времени остается открытым, а противоправные действия без вины именуются объективными противоправными деяниями. Аспекты позитивной и безвиновной ответственности имеют место также и в сфере ответственности за нарушения в области охраны и использования земель.

Основы ответственности за нарушения в области охраны и использования земель установлены в одноименной главе 13 Земельного кодекса Российской Федерации. В указанной главе ЗК РФ речь идет о традиционной (негативной) ответственности в области охраны и использования земель, основанием для которой является совершение правонарушения (ЗК РФ к их числу отнесены административные правонарушения, преступления, дисциплинарные проступки). Содержание данной главы корреспондируется со ст. 75 федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которой за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная,

административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством.

Однако, в других частях ЗК РФ упоминается также и позитивная (нравственная, внутренняя) ответственность. Например, в ст. 43, согласно которой собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками, обязаны использовать земельные участки в соответствии с целевым назначением и принадлежностью, разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

Институт юридической ответственности за нарушения в области охраны и использования земель «является средством достижения общей цели – обеспечения правомерного использования земель»⁴, в особенности «соблюдения обязанностей по рациональному использованию и охране земель»⁵

Позитивная ответственность не является абстрактной доктриной, так как её игнорирование приводит к совершению правонарушений, и, как следствие, к применению мер административной, уголовной, дисциплинарной ответственности.

Позитивная ответственность собственника (пользователя, правообладателя) за сохранность земельных ресурсов вытекает непосредственно из конституционных норм. В частности, согласно ч. 1 ст. 9 Конституции Российской Федерации, земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующих территориях. Действует до настоящего времени закон РСФСР от 31 октября 1990 г. № 293-1 «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР», согласно ст.

⁴Галиновская Е. А. Проблемы эффективности юридической ответственности за земельные правонарушения / Юридическая ответственность: современные вызовы и решения / материал для VII Ежегодных научных чтений памяти профессора С. Н. Братуся – М. 2013. С. 218

⁵ Там же. С. 220

1 которого «земля, ее недра ... воды, леса, растительный и животный мир, другие природные и сырьевые ресурсы, расположенные на территории РСФСР ... являются национальным богатством народов РСФСР». В целом правомочия собственника (пользователя) всегда сопровождаются бременем ответственности. Это бремя по отношению к земле в ст. 36 Конституции Российской Федерации определяется как обязанность не наносить ущерба окружающей среде и не нарушать прав и законных интересов иных лиц.

О позитивной ответственности за сохранность земель упоминается в документах государственного стратегического планирования. В частности, согласно Основам государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденным Правительством Российской Федерации 30 апреля 2012 года, их реализация осуществляется в соответствии с принципами ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях и за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, принципом полного возмещения вреда, причиненного окружающей среде. Используются такие механизмы реализации государственной политики в области экологического развития, как усиление ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и обеспечение неотвратимости наказания за экологические преступления и иные правонарушения.

Здесь можно увидеть, что используются понятия не только негативной, карательной (за нарушение законодательства) и гражданско – правовой (полное возмещение вреда) ответственности, но также и позитивной ответственности органов государственной власти и местного самоуправления, юридических и физических лиц.

Переходя к аспекту безвиновной ответственности за нарушения в земельной сфере, следует отметить, что в главе 13 ЗК РФ неоднократно указывается что именно к виновным в совершении земельных

правонарушений лицам применяется административная и уголовная (п. 1, 2 ст. 74 ЗК РФ), дисциплинарная ответственность (п. 1 ст. 75). Согласно п. 3 ст. 76 ЗК РФ, приведение земельных участков в пригодное для использования состояние также осуществляется теми лицами, которые являются виновными в совершении земельного правонарушения.

Однако, иными нормативными актами могут быть установлены случаи безвиновной ответственности за нарушения в области охраны и использования земель. Применение иных, помимо ЗК РФ, нормативных правовых актов, для регулирования земельных правоотношений основано на ст. 3 ЗК РФ, согласно которой в случае, если земельные отношения не урегулированы земельным законодательством, то к ним применяется законодательство о недрах, лесное, водное законодательство, законодательство о животном мире, об охране и использовании других природных ресурсов, об охране окружающей среды, об охране атмосферного воздуха, об особо охраняемых природных территориях и объектах, об охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации, специальные федеральные законы.

В частности, согласно ст. 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации, вне зависимости от наличия вины собственник здания, сооружения, концессионер, застройщик, технический заказчик обязаны возместить в соответствии с гражданским законодательством потерпевшему или его родственникам вред, причиненный вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, объекта незавершенного строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения, и выплатить компенсацию сверх возмещения вреда. Вред, указанный в ГрК РФ, может включать в себя вред государственному или муниципальному имуществу и (или) вред окружающей среде. Земля, в том случае, если она находится в государственной и муниципальной собственности, является государственным и муниципальным имуществом, её загрязнение, захламление или приведение

в негодное состояние должно повлечь безвиновную ответственность указанных в ст. 60 ГрК РФ лиц.

Еще один пример безвиновной ответственности в области охраны и использования земель является норма, содержащаяся в п. 2 ст. 77 Закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которой вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, в том числе на проект с положительным заключением государственной экологической экспертизы, включая деятельность по изъятию компонентов природной среды, подлежит возмещению заказчиком и (или) субъектом хозяйственной и иной деятельности.

Помимо главы 13 ЗК РФ, некоторые меры ответственности за ненадлежащее использование земли упоминаются в других его частях. Такая ответственность заключается в принудительном прекращении прав собственности или иных вещных прав на земельный участок, то есть его изъятие от правообладателя. В частности, согласно ст. 43, 44, 45 ЗК РФ, право собственности, постоянного бессрочного пользования земельным участком, право пожизненного наследуемого владения, аренды, безвозмездного срочного пользования земельным участком, могут прекращаться при неиспользовании или ненадлежащем использовании земельного участка. Это связано, в частности, с порчей земель, то есть существенным снижением плодородия почвы или ухудшением экологической ситуации, невыполнением рекультивации, охраны почв и т.д.

Административная и уголовная ответственность за земельные правонарушения. Существование административной и уголовной ответственности за земельные правонарушения предусмотрено в п. 1 ст. 74 ЗК РФ. Такая ответственность носит *карательный* характер. Норма, содержащаяся в п. 1 ст. 74 ЗК РФ, является бланкетной и отсылает к законодательству об административной или уголовной ответственности, где и должны быть установлены соответствующие составы преступлений и

правонарушений. Аналогичные отсылочные нормы содержатся в ряде иных законов. Например, согласно ст. 29 федерального закона от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно ст. 25 федерального закона от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами", лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно ст. 25 федерального закона от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ "О землеустройстве", за его нарушение граждане и юридические лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К законодательству об административной ответственности отсылают также Основы государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012 - 2017 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 297-р, которыми в качестве одного из основных направлений государственной политики по управлению земельным фондом названо повышение ответственности за неиспользование или ненадлежащее использование земельных участков, в том числе в части установления административного штрафа в зависимости от площади и кадастровой стоимости земельного участка, на котором допущено земельное правонарушение.

Источниками законодательства, устанавливающую *административную* ответственность за земельные правонарушения, является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и законы субъектов Российской Федерации, что следует из ст. 2.1 КоАП РФ. Исключительно указанными нормативными правовыми актами может быть

установлена административная ответственность за административные правонарушения.

Источником законодательства, устанавливающего *уголовную* ответственность за земельные правонарушения, является Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ). Основанием уголовной ответственности, согласно ст. 8 УК РФ, является совершение предусмотренного в нём деяния, содержащего все признаки состава преступления.

Отграничение земельных правонарушений от всех прочих преступлений и административных правонарушений является условным и неконкретным. Законодательством не установлены признаки данной категории правонарушений. Таким образом, земельные правонарушения в действительности представляют собой совокупность некоторых административных правонарушений и некоторых преступлений. Объединяющим началом здесь будет защита правоотношений, регулируемых ЗК РФ, то есть, согласно ст. 3 ЗК РФ, отношений по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Одновременно, объектом земельного правонарушения выступает установленный земельным законодательством «земельный правовой порядок, целью которого является обеспечение охраны и рационального использования земель, земельных прав и интересов юридических и физических лиц»⁶.

Земельные правонарушения можно также отнести к категории нарушений правового режима природных объектов и природных ресурсов, за которые установлена юридическая ответственность⁷. Можно уточнить, что правовой порядок, установленный в области охраны и использования земель,

⁶ Сухова Е. А. Постатейный комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации – Ростов-на-Дону. 2012. С. 374.

⁷ Бобылев А. И. Ивакин В. И. Юридическая ответственность за нарушения правового режима природных объектов, природных ресурсов – М. 2007. С.58.

различных категорий, установлен не только земельным, но также градостроительным, лесным, водным, природоохранным законодательством, законодательством о недрах и т. д.

Субъектами ответственности за земельные правонарушения являются юридические и физические лица, в том числе должностные лица, граждане иностранных государств. Субъективная сторона земельных правонарушений может быть связана с прямым умыслом (самовольное занятие земельного участка), так и без умысла (нерациональное использование земли).

Земельное правонарушения (его объективная сторона) может выражаться как в действии (например, уничтожение межевых знаков), так и в бездействии (невыполнение охранных мероприятий). Объективная сторона земельных правонарушений представляет собой противоправное поведение, описанное в конкретных составах правонарушений, предусмотренных КоАП РФ и УК РФ.

Составы земельных правонарушений в КоАП РФ не обособлены, разбросаны по разным главам. В частности, следует назвать гл. 7 КоАП РФ «Административные правонарушения в области охраны собственности», гл. 8 КоАП РФ «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования», гл. 10 КоАП РФ «Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель», гл. 19 КоАП РФ «Административные правонарушения против порядка управления».

В указанных главах предусмотрены следующие составы административных правонарушений, которые можно отнести к земельным правонарушениям.

В области охраны собственности:

- ст. 7.1 «Самовольное занятие земельного участка», согласно которой самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без правоустанавливающих документов на землю или разрешающих осуществление хозяйственной деятельности влечет наложение административного штрафа на граждан, должностных лиц и на юридических

лиц;

- ст. 7.2 «Уничтожение или повреждение специальных знаков», согласно которой уничтожение или повреждение межевых знаков границ земельных участков, невыполнение обязанностей по сохранению указанных знаков влечет наложение административного штрафа на граждан, должностных лиц и на юридических лиц;

- ст. 7.9 «Самовольное занятие лесных участков», согласно которой самовольное занятие лесных участков или их использование участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений влечет наложение административного штрафа на граждан, на должностных лиц и на юридических лиц;

- ст. 7.10 «Самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом», согласно которой самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом, самовольная мена земельного участка влечет наложение административного штрафа на граждан, на должностных лиц и на юридических лиц;

- ст. 7.14 «Организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия», согласно которой организация или проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия в случаях, если такое разрешение обязательно, влечет наложение административного штрафа на граждан, на должностных лиц и на юридических лиц;

- ст. 7.16 «Незаконное изменение правового режима земельных участков, отнесенных к землям историко-культурного назначения», согласно которой незаконное изменение правового режима земельных участков, отнесенных к землям историко-культурного назначения, влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц.

В области охраны окружающей среды и природопользования:

- ст. 8.6 «Порча земель», согласно которой самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы, уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления влечет наложение административного штрафа на граждан, на должностных лиц, на юридических лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также административное приостановление деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и юридических лиц;

- ст. 8.7 «Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв», согласно которой невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры, невыполнение требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель влечет наложение административного штрафа на граждан, на должностных лиц и на юридических лиц⁸;

- ст. 8.8 «Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное

⁸ При квалификации зарастания земельного участка сорными растениями используется ГОСТ 16265-89, где сорные растения определяются как дикорастущие, произрастающие на сельскохозяйственных угодьях и снижающие величину и качество продукции, урожай сельскохозяйственных культур

для использования по целевому назначению», согласно которой использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием или неиспользование земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, в течение срока, установленного федеральным законом, невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, влечет наложение административного штрафа на граждан, на должностных лиц и на юридических лиц;

- ст. 8.12 «Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах», согласно которой нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах влечет наложение административного штрафа на граждан, на должностных лиц, на юридических лиц, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица или административное приостановление деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц.

В сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель:

- ст. 10.5 «Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры», согласно которой непринятие землевладельцем или землепользователем мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, после получения официального предписания уполномоченного органа влечет наложение административного штрафа на граждан, на должностных лиц и на юридических лиц;

- ст. 10.9 «Проведение мелиоративных работ с нарушением проекта», согласно которой проведение мелиоративных работ с нарушением проекта проведения мелиоративных работ влечет предупреждение или наложение

административного штрафа на граждан, на должностных лиц и на юридических лиц;

- ст. 10.10 «Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем», согласно которой нарушение правил эксплуатации мелиоративной системы или отдельно расположенного гидротехнического сооружения, повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения, сооружение и (или) эксплуатация линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, дорог или других объектов на мелиорируемых (мелиорированных) землях без согласования с уполномоченным государственным органом влечет наложение административного штрафа на граждан, на должностных лиц и на юридических лиц.

В области порядка управления;

- ст. 19.9 «Нарушение порядка предоставления земельных или лесных участков либо водных объектов», согласно которой нарушение должностным лицом сроков рассмотрения заявлений граждан или юридических лиц о предоставлении находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных или лесных участков либо водных объектов, незаконное удовлетворение (незаконный отказ в удовлетворении) заявления о предоставлении находящегося в публичной собственности земельного или лесного участка, влечет наложение административного штрафа на виновное должностное лицо.

Так как отнесение тех или иных составов административных правонарушений к разряду земельных правонарушений не связано с объективными критериями, то приведенный перечень не следует считать исчерпывающим, он остается открытым.

Наиболее часто встречающимися земельными правонарушениями являются самовольное занятие земельных участков или использование их без правоустанавливающих документов, их неиспользование или использование

не по целевому назначению, порча земель⁹.

Согласно ст. 23.21 КоАП РФ, дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.1, частью второй 7.2, ст. 7.10, 8.8 рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной земель.

Полномочия по осуществлению государственного кадастрового учета недвижимого имущества, землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии, государственному земельному надзору, возложены, в соответствии с Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (далее - Росреестр), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации, на Росреестр.

Росреестр находится в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации. Минэкономразвития утверждает регламент контроля использования земель¹⁰. Данным регламентом устанавливается, что организация и осуществление проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, функции по осуществлению государственного земельного надзора, кроме Росреестра, возложены, в соответствии с Положением о государственном земельном кадастре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 689, на

⁹ См., например, Бобылев А. И. Ивакин В. И. Юридическая ответственность за нарушения правового режима природных объектов, природных ресурсов – М. 2007. С. 64 – 65; Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под общ. Ред. Е. С. Болтановой – М. 2014. С. 341;

¹⁰ Приказ Минэкономразвития России от 30 июня 2011 г. № 318 об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии проведения проверок при осуществлении государственного земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, Федеральную службу по ветеринарии и фитосанитарному надзору и их территориальные органы.

Согласно указанному Положению, государственный земельный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных земельным законодательством, посредством организации и проведения проверок, принятия мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения, анализа и прогнозирования состояния исполнения всеми лицами требований земельного законодательства.

От имени таких органов административные дела вправе рассматривать должностные лица Росреестра и его территориальных органов:

- главный государственный инспектор Российской Федерации по использованию и охране земель, его заместители;
- главные государственные инспектора субъектов Российской Федерации по охране и использованию земель и их заместители;
- главные государственные инспектора городов и районов по использованию и охране земель, их заместители.

Данные должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях и передавать их для рассмотрения уполномоченным лицам, которыми также являются должностные лица Росреестра либо судебные органы, в зависимости от состава административного правонарушения.

Поводами для возбуждения дела об административном правонарушении, в соответствии со ст. 28.1 КоАП РФ, являются:

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протокол об административных

правонарушениях, данных, указывающих на правонарушение;

- поступившие из правоохранительных и иных государственных органов, органов местного самоуправления или общественных организаций материалы о совершении правонарушения;

- сообщения и заявления физических и юридических лиц, в средствах массовой информации.

Как уже указано выше, законами субъектов Российской Федерации также может быть установлена административная ответственность за земельные правонарушения. Содержание законодательства субъектов Российской Федерации в этой части является достаточно разнообразным.

Например, ст. 77, 90, 94 Закона Республики Алтай от 14 июня 2003 г. № 12-8 «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» установлены административные штрафы: за уничтожение или повреждение деревьев, кустарников, газонов, цветников, дорожек и площадок, растительного слоя земли; нарушение порядка предоставления земельных участков для строительства; нарушение требований для производстве земляных работ, в том числе в виде повреждения растительного слоя земли.

Законом Республики Калмыкия от 26 ноября 2004 г. № 163–III–3 «Об административных правонарушениях в Республике Калмыкия» установлена административная ответственность: собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земель, занимающихся пастбищным животноводством, за нарушение установленных законодательством Республики Калмыкия норм нагрузки скота на единицу площади (пастбища) (ст. 25); граждан и должностных лиц за не восстановление или несвоевременное восстановление нарушенного благоустройства после проведения земляных или аварийно-спасательных работ; нарушение правил производства земляных работ и т.д.

Законом Забайкальского края от 2 июня 2009 г. № 198-33К «Об административных правонарушениях» установлена административная

ответственность за выжигание сухой травы на земельных участках (ст. 51.2); за нарушение собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и порядка строительства подземных сооружений для своих нужд на глубину до 5 метров, а также порядка устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения (ст. 35); за воспрепятствование проведению муниципального земельного контроля (ст. 51.1).

Законом Вологодской области от 8 декабря 2010 г. № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области» установлена административная ответственность за проезд или стоянку транспортного средства на участках с зелеными насаждениями, детских и спортивных площадках (ст. 3.4).

Законом Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за нарушение либо неисполнение требований по использованию земельного участка, установленных органом местного самоуправления (ст. 7.4); невыполнение собственниками, владельцами, пользователями (в том числе арендаторами) земельных участков обязанностей по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предусмотренных нормативными правовыми актами Краснодарского края (ст. 7.6).

Преступления (в том числе, в сфере земельных отношений), в отличие от административных правонарушений, характеризуются повышенной степенью общественной опасности. Составы земельных правонарушений, за которые предусмотрена *уголовная ответственность*, содержатся исключительно в УК РФ и могут располагаться, например, в главе 22 УК РФ «Преступления в сфере

экономической деятельности» и главе 26 «Экологические преступления». Предусмотрены следующие составы преступлений, которые можно отнести к земельным правонарушениям:

- ст. 170 «Регистрация незаконных сделок с землей», согласно которой регистрация заведомо незаконных сделок с землёй, искажение сведений государственного кадастра недвижимости и умышленное занижение платежей за землю наказываются уголовным штрафом, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определенной деятельностью, либо обязательными работами;

- ст. 254 «Порча земли», согласно которой отравление, загрязнение или иная порча земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекшие причинение вреда здоровью человека или окружающей среде, наказываются уголовным штрафом, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, либо обязательными работами, либо исправительными работами;

- ст. 262 «Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов», согласно которой нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба, наказывается уголовным штрафом, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, либо обязательными работами, либо исправительными работами.

Дисциплинарная ответственность за земельные правонарушения.

Согласно ст. 75 ЗК РФ должностные лица и работники организации,

виновные в совершении земельных правонарушений, несут дисциплинарную ответственность в случаях, если в результате ненадлежащего выполнения ими своих должностных или трудовых обязанностей организация понесла административную ответственность за проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное (вредное) воздействие на состояние земель, их загрязнение химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности определяется трудовым законодательством, законодательством о государственной и муниципальной службе, законодательством о дисциплинарной ответственности глав администраций, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В приведенной статье ЗК РФ речь идет о *регрессном дисциплинарной ответственности* работника в случае, если в результате его неверных действий на организацию – работодателя будет наложено административное взыскание в связи с негативным воздействием на состояние земель. То есть, возложение на организацию - работодателя административной ответственности является обязательным условием применения дисциплинарной ответственности к работнику.

Дисциплинарная ответственность представляет собой самостоятельный вид юридической ответственности, который применяется наряду с уголовной, административной и гражданской ответственностью.

Следует заметить, что применение дисциплинарной ответственности к работникам организации, которая привлечена к административной ответственности за земельное правонарушение, не связано с охраной земельного правопорядка, а служит цели обеспечения трудовой дисциплины, трудового распорядка, выполнения должностных инструкций. При этом «применение некоторых видов дисциплинарных взысканий способствует

тому, что виновное лицо не может более создавать угрозу окружающей среде в ходе своей деятельности»¹¹.

Субъектами данного вида ответственности могут быть лица, в должностные обязанности которых входит соблюдение земельного законодательства, например, агрономы, механизаторы, санитарные врачи, а дисциплинарным проступком может быть, например, непринятие мер по борьбе с эрозией почвы¹².

Из ст. 75 ЗК РФ вытекает, что работодатель обязан привлекать к дисциплинарной ответственности тех лиц, которые виновны в проектировании, размещении и вводе в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное воздействие на состояние земель и их загрязнение химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами. Это означает, что к дисциплинарной ответственности могут быть привлечены не только непосредственные исполнители, но и руководители работ, иные должностные лица.

Установление видов дисциплинарных взысканий и порядок их применения относится к полномочиям федерального законодателя и установлены в ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).

Согласно ст. 192 ТК РФ дисциплинарным проступком является неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей. В случае применения дисциплинарной ответственности, предусмотренной ст. 75 ЗК РФ, такие обязанности могут быть связаны с проектированием, размещением и вводом в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное воздействие на состояние

¹¹ Юридическая ответственность за экологические правонарушения / под ред. О. Л. Дубовик – М. 2012. С. 81.

¹² Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под общ. Ред. Е. С. Болтановой–М. 2014. С. 343

земель и их загрязнение. За совершение дисциплинарного проступка работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение.

Увольнение в качестве меры дисциплинарного взыскания в связи с нарушением земельного законодательства осуществляется по инициативе работодателя на основании, например, частей 5, 6 ст. 81 ТК РФ за неоднократное невыполнение без уважительных причин трудовых обязанностей, однократное грубое нарушение трудовых обязанностей работником.

Согласно ст. 193 ТК РФ, до применения дисциплинарного взыскания работодатель обязан потребовать от работника письменное объяснение. Применяется дисциплинарное взыскание не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, и не позднее шести месяцев со дня его совершения, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки – не позднее двух лет со дня его совершения.

Срок применения дисциплинарного взыскания в случае, предусмотренном земельным законодательством, должен исчисляться с момента применения к организации – работодателю административной ответственности.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание. Приказ о применении дисциплинарного взыскания доводится до работника под роспись в течение трех рабочих дней со дня его издания. Дисциплинарное взыскание (за исключением увольнения) погашается по истечении года, если за этот срок работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию. Наложение дисциплинарного взыскания может быть обжаловано работником в установленном порядке в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров, а также в суд.

Для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены особенные виды дисциплинарных взысканий в специальных законах.

В частности, согласно ст. 57 федерального закона от 27 июля 2004 № 79–ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", к государственному гражданскому служащему представитель нанимателя имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) предупреждение о неполном должностном соответствии;
- 5) увольнение с гражданской службы по специальным основаниям.

Условием применения дисциплинарного взыскания к государственному гражданскому служащему, кроме обязательного получения письменного объяснения, является служебная проверка. Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно после обнаружения дисциплинарного проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени проверки, и не позднее шести месяцев со дня совершения дисциплинарного проступка.

Имеется ещё ряд федеральных законов, которыми устанавливается дисциплинарная ответственность отдельных категорий работников. Согласно ст. 27 федерального закона от 2 марта 2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", дисциплинарная ответственность муниципального служащего бывает в виде:

- 1) замечания;
- 2) выговора;
- 3) увольнения с муниципальной службы по специальным основаниям.

Согласно ст. 50 федерального закона 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на сотрудника органов внутренних дел могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор;
- 4) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- 5) перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел;
- 6) увольнение со службы в органах внутренних дел.

Согласно ст. 28 федерального закона от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ "О Следственном комитете Российской Федерации» к сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации могут применяться следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор;
- 4) понижение в специальном звании;
- 5) лишение медалей Следственного комитета;
- 6) лишение нагрудного знака "Почетный сотрудник Следственного комитета Российской Федерации";
- 7) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- 8) увольнение из Следственного комитета по специальному основанию.

Согласно ст. 41.7 федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", к прокурорским работникам могут применяться следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- понижение в классном чине;
- лишение нагрудного знака "За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации";
- лишение нагрудного знака "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации";

предупреждение о неполном служебном соответствии;
увольнение из органов прокуратуры.

Законами субъектов Российской Федерации также могут устанавливаться виды дисциплинарных взысканий для государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих органов местного самоуправления, расположенных на территории соответствующих субъектов Российской Федерации. Такие дисциплинарные взыскания должны соответствовать содержанию федеральных законов «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» и «О муниципальной гражданской службе».

Например, ст. 20 Закона Республики Северная Осетия (Алания) от 30 декабря 2005 года № 75-РЗ «О государственной гражданской службе Республики Северная Осетия - Алания», за совершение дисциплинарного проступка гражданским служащим, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение им по собственной вине возложенных на него служебных обязанностей, применяются: замечание; выговор; предупреждение о неполном должностном соответствии; освобождение от замещаемой должности; увольнение с гражданской службы. Аналогичные дисциплинарные ответственности содержатся в ст. 28 Закона Приморского края от 7 августа 2012 года № 51-КЗ «О государственной гражданской службе Приморского края».

Согласно ст. 31 Закона Чеченской республики от 26 июня 2007 года № 36-РЗ «О муниципальной службе в Чеченской Республике» за совершение дисциплинарного проступка – неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей, к нему могут быть применены дисциплинарные взыскания, предусмотренные федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Гражданско – правовая ответственность за земельные правонарушения.

Земля одновременно является имуществом и объектом природы. Обязанность по возмещению вреда в полном объеме (часть первая ст. 76 ЗК РФ), означает не только восстановление нарушенных прав собственника, но и возмещение вреда, причиненного окружающей среде, земле как природному объекту.

Отношения, связанные с возмещением вреда собственнику или правообладателю земельного участка и отношения, связанные с возмещением вреда, нанесенного земле как природному объекту, следует рассмотреть раздельно, начав с возмещения вреда собственнику и другим правообладателям земли, в том числе публично – правовому образованию¹³.

Прежде всего следует отметить, что земельным законодательством предусмотрено не только возмещение вреда, причиненного земельным правонарушением, но также возмещение вреда, не связанного с правонарушением. Речь идет о возмещении убытков, причиненных государственными или муниципальными органами, в связи с изъятием земель для государственных и муниципальных нужд (в том числе национализации), в числе прочего, в случае ухудшения качества земель в результате деятельности других лиц (ст. 57 ЗК РФ). В этом случае применяются специально установленные Правительством Российской Федерации правила. Убытки, причиненные изъятием земельного участка для государственных или муниципальных нужд, включаются в плату за изымаемый участок и производятся за счет соответствующего бюджета.

Переходя к возмещению вреда, причиненного земельным правонарушением собственнику или правообладателю землю, нужно начать с субъектов, обязанных возместить вред. Ими могут быть не только физические и юридические лица, виновные в правонарушении, но также публично – правовое образование, если вред нанесен по вине должностных лиц,

¹³ Публично правовыми образованиями, согласно ст. 2, 16, 124 ГК РФ, являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

состоящих на государственной или муниципальной службе.

Гражданско–правовая ответственность является самостоятельным видом юридической ответственности, что обуславливает её применение независимо от административной или уголовной ответственности. Такая ответственность носит, в отличие от административной, уголовной или дисциплинарной ответственности, уже не карательный, а *компенсационный* характер, направлена на восстановление нарушенных прав.

Право собственности и другие вещные права на землю пользуются, в соответствии с гл. 17, 20 ГК РФ, такой же защитой, как и права на любую иную собственность. Применение гражданско–правовой ответственности в виде возмещения вреда базируется на нормах ГК РФ о способах защиты гражданских прав. Согласно ст. 12 ГК РФ, защита гражданских прав, в числе прочего, осуществляется путем возмещения убытков и компенсации морального вреда.

Согласно ст. 15 ГК РФ, лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, под которыми понимаются:

- расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права;
- утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб);
- неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Убытки и моральный вред, в совокупности, представляют собой вред, который должен быть компенсирован пострадавшему лицу.

ЗК РФ достаточно подробно регламентирует возмещение убытков, связанных с земельными правонарушениями. В части второй ст. 74 ЗК РФ установлено, что привлечение лица, виновного в совершении земельных правонарушений, к уголовной или административной ответственности не освобождает его от обязанности устранить допущенные земельные правонарушения и возместить причиненный ими вред. Часть первая ст. 76 ЗК

РФ устанавливает, что юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений, а часть четвертая этой же статьи подчеркивает, что принудительное прекращение прав на земельный участок не освобождает от обязанности по возмещению причиненного земельными правонарушениями вреда.

К отношениям по возмещению вреда, причиненного в результате земельного правонарушения, применяется также норма ст. 62 ЗК РФ, согласно которой убытки, в том числе упущенная выгода, причиненные нарушением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, подлежат возмещению в полном объеме в порядке, предусмотренном гражданским законодательством. Виновное лицо может быть принуждено к исполнению обязанности в натуре, то есть к восстановлению плодородия почв, возведению зданий, строений, сооружений или их сносу в случае незаконного возведения, к восстановлению межевых и информационных знаков и т.д.

Обязанность возмещения вреда виновным лицом, установленную ст. 74 ЗК РФ, не следует толковать таким образом, что необходимо предварительное привлечение виновного лица к уголовной и административной ответственности. Суд может вынести решение о возмещении вреда в ходе рассмотрения гражданского иска в уголовном процессе или через предъявление гражданского иска в порядке, установленном Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – ГПК РФ) или Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – АПК РФ).

Физическое или юридическое лицо в ходе рассмотрения уголовного дела может предъявить требование о возмещении имущественного вреда, при наличии оснований полагать, что данный вред причинен ему непосредственно преступлением (гражданский иск в уголовном процессе). Такое лицо, в соответствии со статьей 44 Уголовного процессуального кодекса Российской

Федерации (далее – УПК РФ) именуется гражданским истцом и вправе предъявить гражданский иск и для имущественной компенсации морального вреда. В этом случае, согласно ст. 160.1 УПК РФ, следователь, дознаватель обязаны принять меры по установлению и наложению ареста на имущество подозреваемого, обвиняемого либо лиц, которые несут ответственность за причиненный вред. Судья, в соответствии со ст. 230 УПК РФ, по ходатайству потерпевшего, гражданского истца либо прокурора вправе вынести постановление о принятии мер по обеспечению возмещения вреда, причиненного преступлением, либо возможной конфискации имущества.

В случае предъявления иска о возмещении вреда (возмещении убытков), причиненным совершением земельного правонарушения, в порядке, установленном ГПК РФ или АПК РФ, факт применения административной или уголовной ответственности за земельное правонарушение является важным доказательством виновности ответчика при рассмотрении дела о возмещении вреда, но отсутствие данного факта не препятствует возможности обращения с иском о возмещении вреда, при рассмотрении которого будут установлены все необходимые обстоятельства. Равным образом, согласно ст. 246 УПК РФ, прекращение уголовного дела ввиду отказа государственного обвинителя от обвинения, не препятствует последующему предъявлению и рассмотрению гражданского иска.

По сложившейся судебной практике, помимо установления вины необходимо также доказать наличие убытков (вреда) и причинно – следственную связь между правонарушением и понесенным вредом. Требование о возмещении вреда собственнику и правообладателю рассматривается судом по общим правилам искового производства

Возмещение вреда природным объектам и приведение земельных участков в пригодное состояние.

Возмещение вреда, причиненного земле как природному объекту, корреспондируется со ст. 77 Закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»,

согласно которой юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме.

Требование Закона № 7-ФЗ о возмещении вреда, нанесенного окружающей среде в полном объеме раскрывается в п. 3 ст. 77, согласно которой возмещается:

- вред в соответствии с утвержденными таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде;
- фактические затраты на восстановление нарушенного состояния окружающей среды (при отсутствии такс и методик);
- упущенная выгода.

Обязанность компенсации виновным лицом вреда, нанесенного окружающей среде, раскрывается более полно в ст. 76 ЗК РФ.

Согласно частям второй и третьей ст. 76 ЗК РФ, самовольно занятые земельные участки возвращаются их собственникам, землепользователям, землевладельцам, арендаторам без возмещения затрат лицам, виновным в нарушении земельного законодательства, за время незаконного пользования этими земельными участками. Приведение земельных участков в пригодное для использования состояние при их захламлении, других видах порчи, самовольном занятии, снос зданий, строений, сооружений при самовольном занятии земельных участков или самовольном строительстве, а также восстановление уничтоженных межевых знаков осуществляется виновными в земельных правонарушениях лицами или за их счет.

В ст. 76 ЗК идет речь исключительно о возмещении вреда со стороны юридических лиц и граждан. Из этого также можно сделать вывод, что преимущественно имеется в виду вред, нанесенный земле как части природы, ибо земля, как природный комплекс, является объектом защиты со стороны

государства (публично – правового образования).

Вред, который в результате совершения земельных правонарушений наносится окружающей среде, природным объектам и ресурсам, следует оценить как более масштабный, чем вред, нанесенный собственнику или правообладателю, так затрагивает интересы более широкого круга лиц.

Причиненный вред может возмещаться в натуре (например, через восстановление межевых знаков, приведение земельного участка в пригодное для использования состояние, снос самовольно возведенных строений) и через возмещение вреда в денежной форме, выплаты, осуществляемые по решению суда или компетентного органа. В любом случае, возмещение вреда связано с затратами, которое несёт виновное лицо. Затраты могут осуществляться непосредственно в ходе устранения последствий своих неправомерных действий, и через выплату компенсации понесенных или предстоящих затрат.

Согласно части третьей ст. 77 Закона № 7-ФЗ, стоимость ущерба рассчитывается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) от 8 июля 2010 г. № 238 утверждена Методика исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды. По данной методике исчисляется размер вреда, причиненного почвам в результате:

а) химического загрязнения в результате поступления в почвы химических веществ или смеси химических веществ, приводящее к несоблюдению нормативов качества окружающей среды для почв;

б) несанкционированного размещения в почве отходов производства и потребления;

в) порчи почв в результате самовольного (незаконного) перекрытия поверхности почв, а также почвенного профиля искусственными покрытиями и (или) линейными объектами.

Вышеуказанная методика не распространяется на случаи загрязнения

почв радиоактивными веществами и несанкционированного размещения радиоактивных отходов, биологических отходов, отходов лечебно-профилактических учреждений.

Существует также Порядок определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами, который был доведен письмом Минприроды России от 27 декабря 1993 года № 04-25/61-5678. Данный порядок устанавливает правила расчета платы в возмещение ущерба, причиненного загрязнением земель (почв) химическими веществами, включая загрязнение земель несанкционированными свалками промышленных, бытовых и других отходов

Методика определения ущерба окружающей природной среде при авариях на магистральных нефтепроводах утверждена Минтопэнерго России 1 ноября 1995 года и предназначена для определения ущерба, наносимого окружающей природной среде при авариях на магистральных, а также промысловых нефтепроводах. Методика предусматривает исчисление вреда, причиненный земле, при аварийных разливах нефти. Земля здесь определяется как компонент окружающей природной среды, включающий почвенный слой и подстилающий его грунт. Земля может быть в виде пашни, то есть земли с травянистой растительностью, используемой и поддерживаемой для выпаса домашних животных, и пашни, то есть земли, систематически обрабатываемой и используемой для посева сельскохозяйственных культур.

Положения частей ст. 76 ЗК РФ корреспондируются с содержанием гл. VII, IX ЗК РФ, а также с содержанием гл. 17 ГК РФ.

В частности, согласно ст. 60 ЗК РФ, нарушенное право на земельный участок подлежит восстановлению в случае самовольного занятия земельного участка. Основания прекращения права собственности, права постоянного бессрочного пользования, пожизненного наследуемого владения и аренды земельным участком, установлены ст. 44 – 46 ЗК РФ.

В ст. 76 ЗК РФ уточняется, что затраты, понесенные лицом, которое произвело самовольный захват участка, на его благоустройство, не

компенсируются, за счет виновного лица осуществляется приведение участка в пригодное для его использования состояние.

Права собственности на земельный участок могут быть принудительно прекращены на основании ст. 284, 285 ГК РФ в случаях, когда: участок для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства не используется по целевому назначению в течение трех лет; использование земельного участка осуществляется с грубым нарушением правил рационального использования земли, в частности приводит к существенному снижению плодородия земель либо значительному ухудшению экологической обстановки. Согласно части четвертой ст. 76 ЗК РФ, принудительное прекращение прав на земельный участок не освобождает от обязанности по возмещению вреда, связанного с земельным правонарушением.

Само по себе прекращение права собственности и иных вещных прав на земельный участок можно рассматривать как меру ответственности, которая носит специфический характер и не связана с совершением правонарушения, то есть не относится к мерам уголовной, административной, дисциплинарной и гражданско–правовой ответственности.

В завершение можно заметить, что в российском законодательстве существуют немногочисленные пробелы, связанные с возмещением вреда, причиненного земле. В частности, отсутствует порядок компенсации порчи земель в результате «эпизодического использования земельных участков в районах падения отделяющихся частей ракет, которая характерна для северных регионов России»¹⁴.

Международный аспект возмещения вреда, связанного с порчей земли, кратко описывается принципом «загрязнитель платит». Этот принцип означает полную компенсацию вреда со стороны загрязнителя, когда им оплачивается, в числе прочего, профилактика и меры по сокращению загрязнений, борьба с загрязнением земель. Следствием реализации этого

¹⁴ Воронцова О. В. Юридическая ответственность за порчу земли – Сыктывкар. 2012. С. 9

принципа может быть такая мера, как повышенное налогообложение в отношении загрязняющего окружающую среду и земли оборудования, продуктов и деятельности¹⁵.

¹⁵ Воронцова О. В. Указ.соч. с. 128.