



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

www.roskazna.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ

Руководитель
Федерального казначейства,
кандидат юридических наук
Р.Е. Артюхин



1. Увеличение дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета (на 1 января 2016 г. – 3,3 трлн. руб., на 1 апреля 2016 – 3,86 трлн. руб.)

«За последние пять лет общий объем дебиторской задолженности увеличился более чем в 3,5 раза и по состоянию на 1 января 2015 года составил 3,8 трлн. рублей, в том числе задолженность по доходам – 1,1 трлн. рублей, по расходам – 2,7 трлн. рублей. Ежегодный прирост составляет 28,7%. При этом обращаю внимание, что расходы у нас такими темпами не растут»

(Доклад Председателя Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голиковой на парламентских слушаниях)

«Несмотря на определенные усилия, в 2015 году не удалось стабилизировать ситуацию с ростом дебиторской задолженности. И это касается не только расходов, это касается доходов и бюджетной системы, и доходов федерального бюджета»

(Выступление Председателя Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голиковой на коллегии Минфина России)

2. Отвлечение средств, предоставленных из бюджета:

«По данным Федерального казначейства, на 1 апреля 2016 года объем неиспользованных субсидий юридическими лицами составил 134,8 млрд руб. и 78,7 млрд руб. из них – это как раз средства корпораций, которые были выделены на соответствующие цели, для конкретных работ, но и задачи не были сделаны, и средства не были использованы. Как правило, эти средства находятся на счетах в коммерческих банках, с них получают депозитные проценты, которые не являются доходами бюджета, они являются доходами соответствующих корпораций»

(Открытая лекция Председателя Счетной палаты РФ Т.А. Голиковой в Финансовом университете)

«Правоохранительные органы установили, что бюджетные средства в размере более 5 млрд рублей, которые должны были пойти на строительство космодрома «Восточный», расхищены и «осели» в различных российских регионах»

(Москва. 11 сентября 2015 года. INTERFAX.RU (<http://www.interfax.ru/russia/446918>))





ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СРЕДСТВ ПОД ПОТРЕБНОСТЬ:

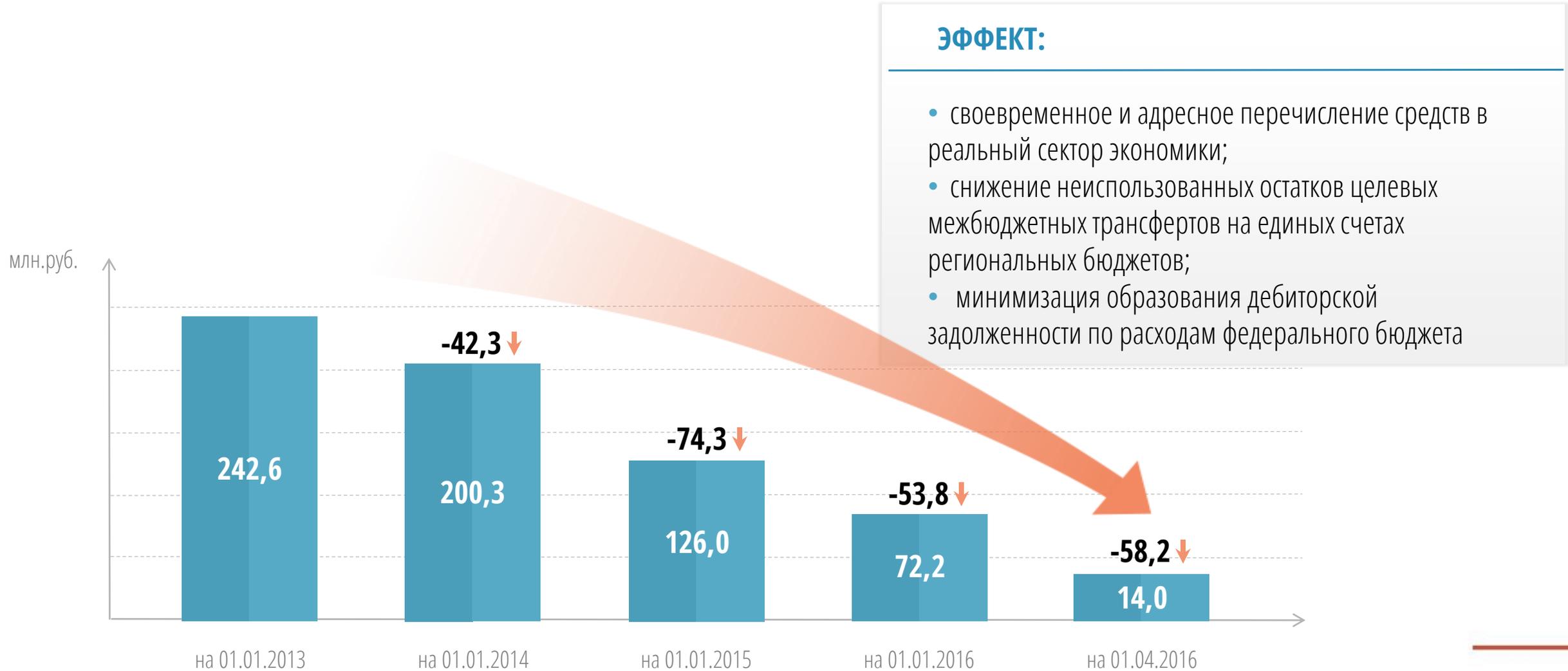
- предоставление средств федерального бюджета в реальный сектор экономики;
- исключение размещения юридическими лицами полученных средств на депозитах и иных финансовых инструментах;
- минимизация образования дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета;
- консолидация ликвидности единого счета федерального бюджета

КАЗНАЧЕЙСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ:

- целевое использование средств, предоставленных из бюджета;
- сохранность средств, предоставленных из бюджета;
- предоставление достоверной информации о проводимых операциях для генерального заказчика и генерального подрядчика;
- улучшение финансовой дисциплины заказчиков и исполнителей по государственным контрактам (договорам)



Предоставление целевых межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации под потребность





ВСЕГО 263 субсидии на сумму – 923 111 230,2 тыс. руб.

Подлежат
казначейскому
сопровождению с
предоставлением
под потребность

1 группа - субсидии, предусматривающие авансирование - **175 шт. на сумму 270 181 214, 2 тыс. руб.**

2 группа - субсидии, предусматривающие «грантовую» форму – **17 шт. на сумму 17 761 912,0 тыс. руб.**

Не подлежат
казначейскому
сопровождению

3 группа - субсидии, предусматривающие возмещение фактически произведенных расходов – **71 шт. на сумму 635 168 104,0 тыс. руб.**



Подлежат
казначейскому
сопровождению

Всего - 42 бюджетные инвестиции на общую сумму - 153 389 597,60 тыс. руб., из них:

- **31** внос в уставный капитал **на сумму 87 769 472,60 тыс. руб.;**
- **11** имущественных взносов **на сумму 65 620 125,00 тыс. руб.**

28 взносов в уставный капитал **на сумму 30 388 481,40 тыс. руб.**

9 имущественных взносов **на сумму 45 394 486,40 тыс. руб.**

Не подлежат
казначейскому
сопровождению

3 вноса в уставный капитал **на сумму 57 380 991,20 тыс. руб., из них:**

- 1 внос в уставный капитал АО «Россельхозбанк» на сумму 10 000 000 тыс. руб.;
- 2 вноса в уставный капитал АО «Российские железные дороги» на сумму 47 380 991, 20 тыс. руб.

2 имущественных вноса РФ **на сумму 20 225 638,60 тыс. руб., из них:**

- 1 имущественный внос Российской Федерации в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на сумму 19 630 380, 80 тыс. руб.;
- 1 имущественный внос Российской Федерации в Российский научный фонд на сумму 595 257,80 тыс. руб.



Казначейское сопровождение государственных контрактов, контрактов (договоров), заключенных в 2016 году

Государственные контракты стоимостью свыше 100 млн. руб., предусматривающие авансовые платежи

Государственные контракты об осуществлении отдельных закупок в случаях, установленных Правительством Российской Федерации

Контракты (договоры) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, исполнителями по ГК, в рамках исполнения ГК, содержащие авансовые платежи

Государственные контракты (договоры), заключенные юридическими лицами за счет субсидий, бюджетных инвестиций и взносов в уставные капиталы, содержащие авансовый платеж

Государственные контракты (договоры), условиями которых предусмотрены авансовые платежи в размере от 30 до 80 % стоимости госконтракта (договора)

Контракты, содержащие авансовые платежи, условиями которых не установлено требование обеспечения исполнения контракта



- Перечисление авансов в сумме фактической потребности;
- Исключение образования дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета;
- Усиление контроля за целевым использованием бюджетных средств;
- Интеграция казначейского и банковского сопровождения.

- заключение государственного контракта/контракта
- открытие казначейского аккредитива/переведенного казначейского аккредитива
- поставка товара/документы о поставке
- покрытие (погашение) казначейского аккредитива
- оплата денежных обязательств

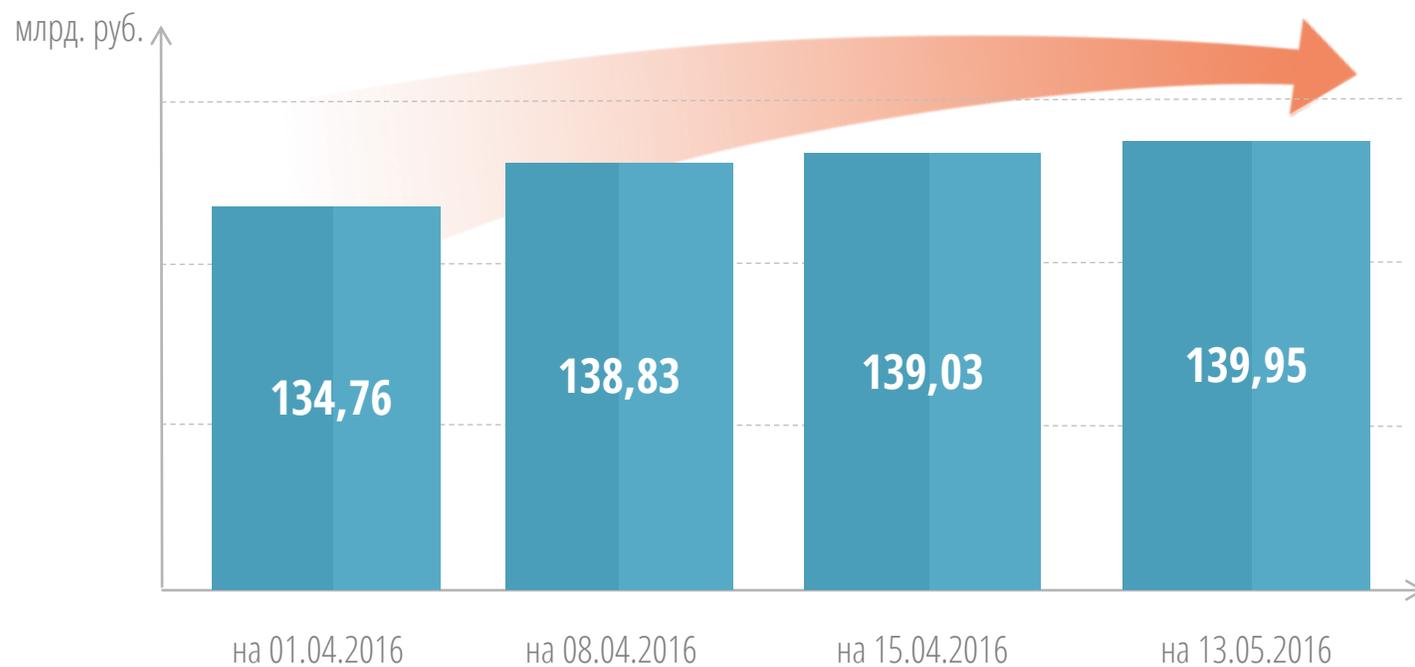


в млн. руб.

Наименование показателя	Количество юр.лиц	Кол-во л/с, открытых юр.лицам в ТОФК	Остатки на л/с юр.лиц, открытых в ТОФК на 01.01.2016	Поступило в 2016г. на счета юр.лиц, открытых в ТОФК	В том числе		Израсходовано с л/с, открытых в ТОФК, всего	В том числе		Остатки на л/с юр.лиц, открытых в ТОФК
					со счетов в кредитной орг-ции	с л/с, открытых в ТОФК		на счета кредитной орг-ции	на л/с, открытые в ТОФК	
1 Субсидии, бюджетные инвестиции, взносы в уставные капиталы юридических лиц		2 376	13 131,00	195 642,00	139 949,03	55 674,97	132 879,30	106 784,50	26 094,80	101 972,50
2 Космодром «Восточный»		307	18 313,48	х	х	х	8 599,41	6 445,18	2 154,23	11 868,30
3 Авансовые платежи по государственным контрактам (кроме космодрома «Восточный»)		1 397	112 757,99	56 494,70	56 494,70	56 494,70	67 298,51	56 615,83	10 682,68	112 636,86
ВСЕГО:	2 253	4 080	144 202,47	252 118,70	112 169,67	112 169,67	208 777,22	169 845,51	38 931,71	226 475,66



Динамика поступлений на счета органов Федерального казначейства остатков субсидий, бюджетных инвестиций, образовавшихся по состоянию на 01.01.2016 г. на счетах юрлиц в кредитных организациях



Кол-во	Наименование	Сумма, млрд. руб.
300	Субсидия	35,3
277	Взнос в уставный капитал	85,5
5	Имущественный взнос	19,1
582	Итого	139,9

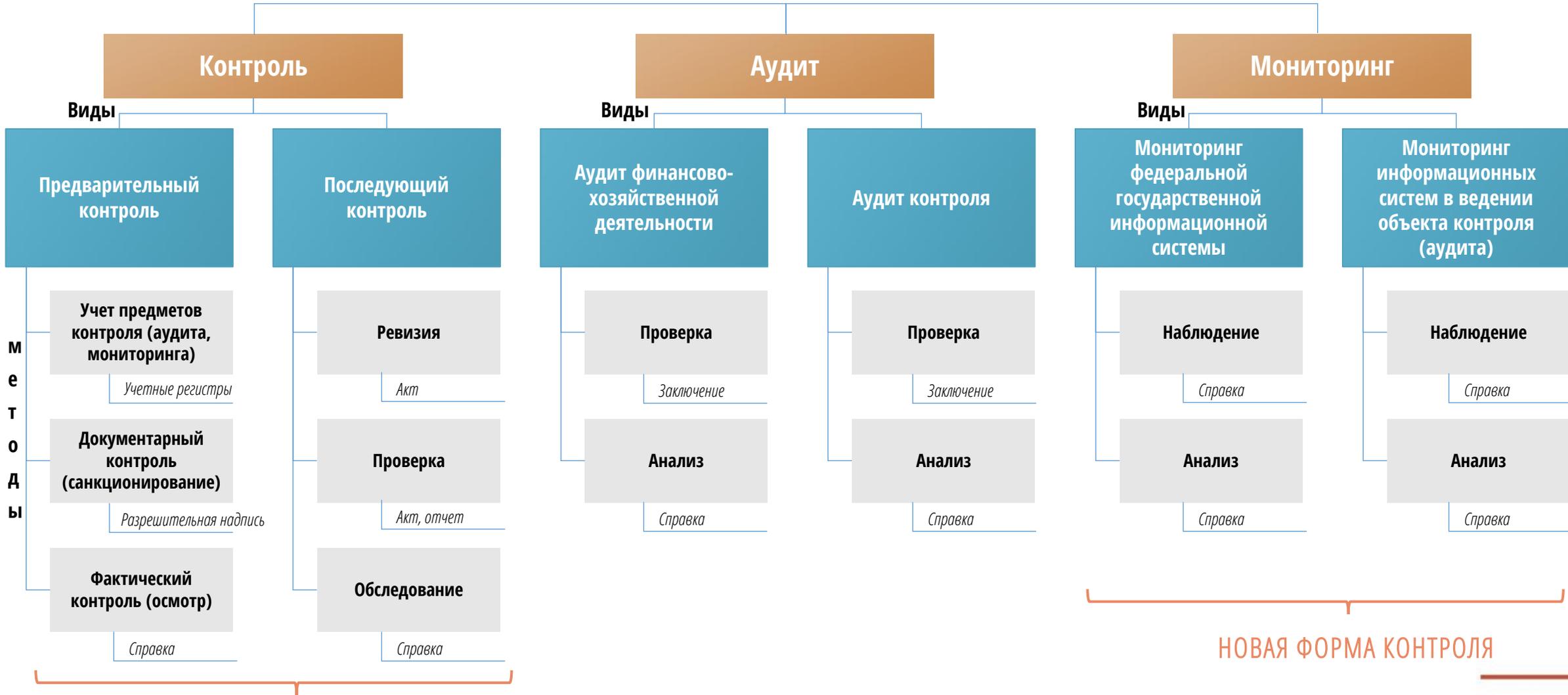
По состоянию на 16.05.2016 - подтверждено использование остатков ГРБС на сумму **48,86 млрд. руб.**



1. Расширение перечня методов осуществления внутреннего государственного (муниципального) бюджетного контроля;
2. Непрерывный государственный бюджетный контроль;
3. Обжалование результатов государственного бюджетного контроля Федерального казначейства;
4. Введение стандартов внутреннего государственного (муниципального) бюджетного контроля;
5. Признание результатов государственного (муниципального) бюджетного контроля органами государственного бюджетного контроля;
6. Включение в перечень объектов контроля юридических лиц, получающих средства из бюджета;
7. Межведомственное взаимодействие при осуществлении государственного бюджетного контроля за исполнением государственных контрактов.



ФОРМЫ

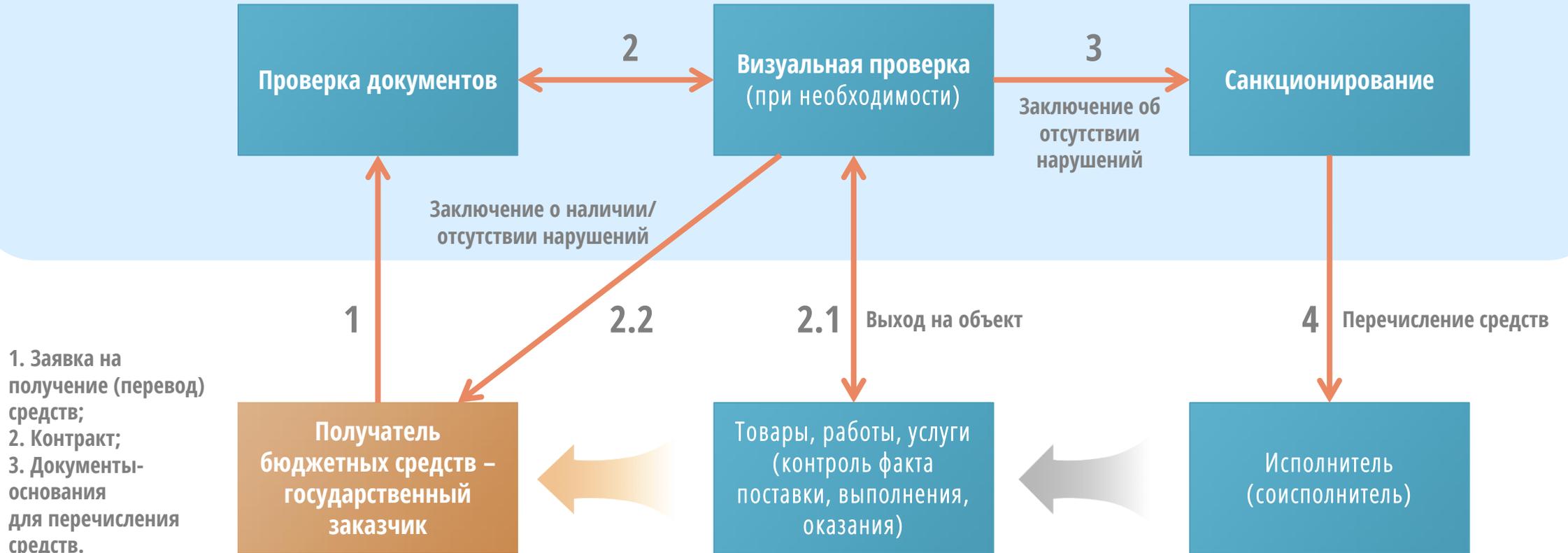


КАЗНАЧЕЙСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ

НОВАЯ ФОРМА КОНТРОЛЯ



Федеральное казначейство



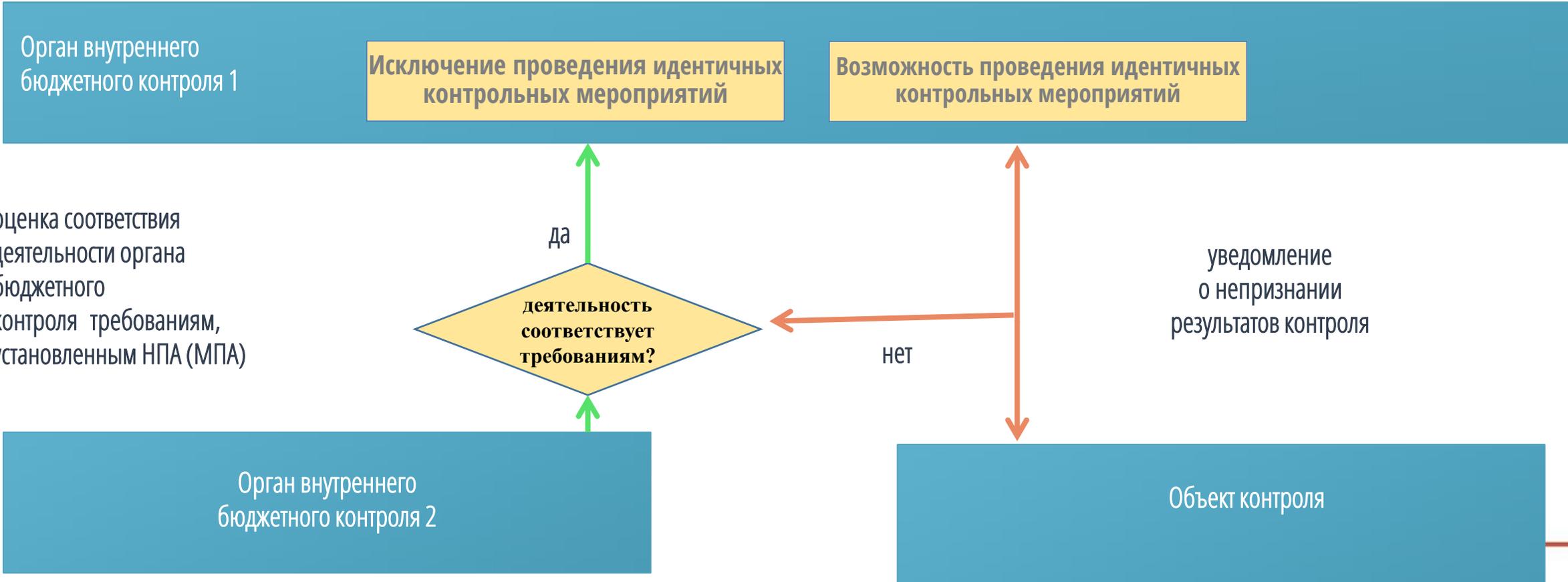




Наименование документа	Федеральный уровень	Уровень субъекта Российской Федерации	Уровень муниципального образования
Общие требования к осуществлению полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) бюджетному контролю	Правительство Российской Федерации		
Порядок осуществления органами внутреннего государственного (муниципального) бюджетного контроля полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) бюджетному контролю	Правительство Российской Федерации	высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации	местная администрация
Стандарты внутреннего государственного (муниципального) бюджетного контроля	Министерство финансов российской Федерации	уполномоченный исполнительный орган субъекта Российской Федерации	орган местного самоуправления
Порядок осуществления обмена информацией о нарушениях бюджетного законодательства, принятых мерах по их пресечению, проводимых проверках, а также иной информацией в объемах, необходимых для осуществления внутреннего государственного (муниципального) бюджетного контроля	Правительство Российской Федерации		



Идентичное контрольное мероприятие - контрольное мероприятие в отношении одного и того же объекта контроля, предмета контроля и проверяемого периода





Основание для предоставления средств из бюджета юридическим лицам

Закон о бюджете

Казначейское сопровождение (кооперация)

- Открытие лицевого счета в ФК (ФО субъекта РФ);
- Предоставление подтверждающих документов для оплаты ДО;
- Предоставление сведений о привлекаемых соисполнителях (субподрядчиках);
- Подтверждение факта поставки товара (работ, услуг с использованием фото-, видеотехники);
- Привлечение ФК для обследования (осмотра) результатов

Договор (соглашение)

Банковское сопровождение (кооперация)

- Открытие счета в банке;
- Иные требования, установленные Правительством РФ

Государственный контракт

Без сопровождения

- Предоставление администратору расходов бюджета (ПБС) документов, подтверждающих основание для оплаты денежных обязательств

Контракт (договор)

Исключение:

Средства предоставлены на основании ГК (МК), информация о котором не подлежит включению в РГК (например, до 100 т.р., возмещение коммунальных услуг и т.п.)

Предоставление администратору расходов бюджета (ПБС) документов, подтверждающих основание для оплаты денежных обязательств



Информационная среда межведомственного взаимодействия при осуществлении государственного финансового контроля за исполнением государственных контрактов



- ✓ Установление особого правового режима использования средств, выделенных из бюджета;
- ✓ Возможность открытия отдельных счетов;

- ✓ Раздельный учет;
- ✓ Предоставление финансовой отчетности;

- ✓ Идентификатор контракта;
- ✓ Раскрытие информации о себестоимости товаров, работ и услуг.