



**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
"Национальный исследовательский университет
"Высшая школа экономики"**

Факультет права
Кафедра финансового, налогового и таможенного права

**Рабочая программа дисциплины
История финансового права**

для образовательной программы «Финансовое, налоговое и таможенное право»,
направления подготовки: 030900.68 «Юриспруденция»,
уровень: «Магистр»

Разработчик программы:
Ялбулганов А.А, док-р юрид. наук, проф.
yalbulganov@mail.ru

Одобрена на заседании кафедры финансового налогового и таможенного права
«__» _____ 2016 г.
Зав. кафедрой

А. Н. Козырин

Утверждена Академическим советом магистерской программы
«Финансовое, налоговое и таможенное право»
«__» _____ 2016 г.
Академический руководитель
образовательной программы

А. Н. Козырин

Москва, 2016

Настоящая программа не может быть использована другими подразделениями университета и другими вузами без разрешения подразделения-разработчика программы.



Область применения и нормативные ссылки

Настоящая программа учебной дисциплины устанавливает минимальные требования к образовательным результатам и результатам обучения студента и определяет содержание и виды учебных занятий и отчетности.

Программа предназначена для преподавателей, ведущих дисциплину «История финансового права», учебных ассистентов и студентов направления 030900.68 «Юриспруденция» подготовки магистра, обучающихся по магистерской программе «Финансовое, налоговое, таможенное право».

Программа разработана в соответствии с:

- Федеральным законом № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. (с изм.);
- Образовательным стандартом высшего образования федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национального исследовательского университета «Высшей школы экономики», по направлению «Юриспруденция» от 6 декабря 2013 г.;
- Образовательной программой направления 030900.68 «Юриспруденция» подготовки магистра, обучающихся по магистерской программе «Финансовое, налоговое, таможенное право».
- Объединенным учебным планом университета по образовательной программе «Финансовое, налоговое и таможенное право», утвержденным в 2014г.
- Рабочим учебным планом университета по образовательной программе «Финансовое, налоговое и таможенное право», утвержденным в 2016 г.

Цели освоения дисциплины

Целями освоения дисциплины «История финансового права» являются ознакомление студентов с основами российского финансового права имперского и советского периодов развития, становлением и развитием финансового законодательства Российской империи и СССР, порядком функционирования органов финансового управления и их системой.

Для достижения цели образовательной программы «Финансовое, налоговое и таможенное право» эти результаты необходимы для комплексного освоения дисциплин финансово-правового блока и являются этапом подготовки студента к решению задач в профессиональной деятельности, что представляется в следующем соотношении с направлениями профессиональной деятельности:

- правотворческая: разработка нормативных правовых актов, с учетом опыта правотворчества в России в 19 и 20 веках, регулирующих установление и формирование публичных доходов и расходов, организацию государственного финансового контроля, ответственность за нарушения финансового законодательства, государственный кредит, государственный долг и иные финансовые отношения;
- правоприменительная: обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений, а также совершение действий, связанных с реализацией финансово-правовых норм с учетом опыта правового регулирования в России за последние два столетия; составление различных правовых актов, предусмотренных законодательством, регулирующим различные вопросы функционирования публичных финансов с учетом опыта правового регулирования в России за последние два столетия;
- правоохранительная: защита государственной и муниципальной собственности, прав и законных интересов граждан и юридических лиц, участвующих в финансовых правоотношениях; а также обеспечение законности в финансовых правоотношениях и предупреждение, выявление нарушений налогового и бюджетного законодательства с учетом приобретенных знаний по их истории;



- экспертно-консультационная: оказание юридической помощи, консультирование по вопросам финансового права, применения налогового и бюджетного законодательства; осуществление правовой экспертизы нормативных правовых актов, регулирующих финансовые отношения;
- организационно-управленческая деятельность: подготовка правовой аналитической информации для принятия решений органами государственного управления и местного самоуправления;
- научно-исследовательская: подготовка и реализация научно-исследовательских проектов в области финансового права; анализ и обобщение результатов научных исследований согласно требованиям современной юридической науки; подготовка и редактирование научных публикаций по вопросам финансового права.

Во всех случаях ретроспективное изучение финансового права позволит комплексно подходить к применению полученных знаний с позиции справедливости и опыта правового регулирования в различные периоды истории финансового права России.

Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

Компетенция	Код по ОС ВШЭ	Уровень формирования компетенции	Дескрипторы – основные признаки освоения (показатели достижения результата)	Формы и методы обучения, способствующие формированию и развитию компетенции	Форма контроля уровня сформированности компетенции
Способен рефлексировать (оценивать и перерабатывать) освоенные научные методы (формируется частично).	СК-1	РБ СД	<p>РБ: Воспроизводит определения научных методов применяемых при изучении финансового права в 19-20 вв. Распознает область применения освоенных научных методов при изучении финансово-правовой науки имперского и советского периода. Обосновывает выбранный научный подход (методологию) изучения правового регулирования вопросов функционирования публичных финансов в России за последние два столетия. Обладает умениями перерабатывать освоенные научные методы по вопросам связанным с зарождением, развитием и становлением финансового права как науки, отрасли права и учебной дисциплины.</p> <p>СД: Выполняет правовую экспертизу действующих нормативных правовых актов, регулирующих финансовые отношения используя историко-правовой метод. Составляет правовые акты, регулирующие различные вопросы функционирования публичных финансов, применяя историко-правовой метод. Исполняет научно-исследовательские проекты в области финансового права с применением историко-правового метода. Анализирует научные результаты по вопросам</p>	Формы: лекция; семинарское занятие; консультация; групповая работа по выполнению проекта; работа с литературой и/или электронными источниками информации; выполнение письменных заданий; работа с СПС «Консультант Плюс» и «Гарант»; экзамен. Методы: словесные (лекция, выступление, доклад, обсуждение); наглядные (демонстрация как обычные так и компьютерные); практические (решение казусов и иных заданий на семинарских занятиях, выполнение проектной работы, самостоятельная работа с источниковой базой, задания для самостоятельной).	Устный контроль: фронтальный опрос, индивидуальный опрос, коллоквиум по темам. Письменный контроль: реферат; выполнение письменных тестовых заданий по темам №1,6; письменные отчеты по выполнению проекта в части «Методы и методология исследования» Самоконтроль: путем устного и/или письменного воспроизведения изученного материала по темам №1 и 6; путем выполнения заданий для самоконтроля по темам №1,6.



Компетенция	Код по ОС ВШЭ	Уровень формирования компетенции	Дескрипторы – основные признаки освоения (показатели достижения результата)	Формы и методы обучения, способствующие формированию и развитию компетенции	Форма контроля уровня сформированности компетенции
			зарождения, развития и становления финансового права на основе переработанных научных методов.		
Способен анализировать, оценивать полноту информации в ходе профессиональной деятельности, при необходимости восполнять и синтезировать недостающую информацию (формируется частично).	СК-6	РБ СД МЦ	<p>РБ: Распознает необходимые по предмету источники, как позитивного права, так и научную или иную литературу для восполнения профессионально необходимой информации. Владеет необходимым для решения задач профессиональной деятельности инструментарием научного познания по истории финансового права. Умеет провести оценку достоверности и полноты источников информации по истории финансового права. Обосновывает выводы по предмету на основе достоверных источников. Обладает навыком поиска научной информации.</p> <p>СД: Применяет для решения задач профессиональной деятельности инструментарий научного познания по истории финансового права. Выполняет профессиональные обязанности с использованием анализа финансово-правовой информации периода 19-20 вв. Применяет в профессиональной деятельности оценку полноты информации по истории финансового права. Умеет восполнять недостающую для профессиональной деятельности информацию по предмету.</p> <p>МЦ: Демонстрирует понимание ценности сохранения преемственности в финансовом праве. Представляет степень важности системности как критерия качества подготовки правовых актов в финансовом праве на основе анализа истории вопроса.</p>	Формы: лекция; семинарское занятие; консультация; групповая работа по выполнению проекта; работа с литературой и/или электронными источниками информации; выполнение письменных заданий; работа с СПС «Консультант Плюс» и «Гарант»; экзамен. Методы: словесные (лекция, выступление, доклад, обсуждение); наглядные (демонстрация как обычные так и компьютерные); практические (решение казусов и иных заданий на семинарских занятиях, выполнение проектной работы, самостоятельная работа с источниковой базой, задания для самостоятельной).	Устный контроль: фронтальный опрос, индивидуальный опрос, коллоквиум. Письменный контроль: реферат; выполнение письменных тестовых заданий; письменные отчеты по выполнению проекта. Самоконтроль: путем устного и/или письменного воспроизведения изученного материала; путем выполнения заданий для самоконтроля.
Способен участвовать в правотворческой; правоприменительной; правоохранительной, экспертно-консультационной; организационно-управ-	ПК-1	СД МЦ	СД: Разрабатывает правовые акты, регулирующие установление, формирование публичных доходов и расходов, организацию государственного финансового контроля, ответственность за нарушение финансового законодательства, государственный кредит, государственный долг, иные финансовые отношения с учетом опыта правотворчества в	Формы: лекция; семинарское занятие; консультация; групповая работа по выполнению проекта; работа с литературой и/или электронными источниками информации; выполнение письменных заданий; работа с СПС «Консультант Плюс» и	Устный контроль: фронтальный опрос, индивидуальный опрос, коллоквиум. Письменный контроль: реферат; выполнение письменных тестовых заданий; письменные отчеты по выполнению проекта. Самоконтроль: путем



Компетенция	Код по ОС ВШЭ	Уровень формирования компетенции	Дескрипторы – основные признаки освоения (показатели достижения результата)	Формы и методы обучения, способствующие формированию и развитию компетенции	Форма контроля уровня сформированности компетенции
научно-исследовательской и педагогической деятельности в сфере юриспруденции (формируется частично).			<p>России в 19 и 20 веках. Обобщает принятие в пределах должностных обязанностей решений, а также совершение действий, связанных с реализацией финансово-правовых норм с учетом опыта правового регулирования в России за последние два столетия. Применяет знания истории финансового права для: защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, участвующих в финансовых правоотношениях; обеспечения законности в финансовых правоотношениях; предупреждение, выявление нарушений налогового и бюджетного законодательства. Использует знания предмета для, консультирования и оказания иной юридической помощи по вопросам финансового права. Решает задачи, связанные с реализацией организационно-управленческих функций в сфере публичных финансов с учетом анализа истории вопроса. Обобщает результаты научных исследований по истории финансового права согласно требованиям современной юридической науки. Готовит научные публикации с применением историко-правового и системного методов исследования по вопросам финансового права.</p> <p>МЦ: Демонстрирует ретроспективное изучение финансового права, позволяющее применять полученные знания с позиции справедливости и опыта правового регулирования в различные периоды истории финансового права России.</p>	<p>«Гарант»; экзамен. Методы: словесные (лекция, выступление, доклад, обсуждение); наглядные (демонстрация как обычные так и компьютерные); практические (решение казусов и иных заданий на семинарских занятиях, выполнение проектной работы, самостоятельная работа с источниковой базой, задания для самостоятельной).</p>	<p>устного и/или письменного воспроизведения изученного материала; путем выполнения заданий для самоконтроля.</p>
Способен вести письменную и устную коммуникацию на русском (государственном) языке в рамках профессионального и научного общения (формируется полностью).	ПК-4	РБ СД	<p>РБ: Умеет пользоваться информационной базой по предмету. Знает определения глоссария по истории финансового права с воспроизведением их в письменном виде. Владеет спецификой оформления научных работ по вопросам истории финансового права. Воспроизводит устно и письменно результаты научных исследований по предмету согласно требованиям совре-</p>	<p>Формы: лекция; семинарское занятие; консультация; групповая работа по выполнению проекта; работа с литературой и/или электронными источниками информации; выполнение письменных заданий; работа с СПС «Консультант Плюс» и «Гарант»; экзамен.</p>	<p>Устный контроль: фронтальный опрос, индивидуальный опрос, коллоквиум. Письменный контроль: реферат; выполнение письменных тестовых заданий; письменные отчеты по выполнению проекта. Самоконтроль: путем устного и/или пись-</p>



Компетенция	Код по ОС ВШЭ	Уровень формирования компетенции	Дескрипторы – основные признаки освоения (показатели достижения результата)	Формы и методы обучения, способствующие формированию и развитию компетенции	Форма контроля уровня сформированности компетенции
			менной юридической науки. СД: Способен составить аналитический документ по вопросам предмета. Демонстрирует при письменной и устной подаче материала корректное использование специальных терминов по истории финансового права. Использует для обоснования профессиональных решений (устных и письменных) нормативные правовые акты и научную литературу по предмету.	Методы: словесные (лекция, выступление, доклад, обсуждение); наглядные (демонстрация как обычные так и компьютерные); практические (решение казусов и иных заданий на семинарских занятиях, выполнение проектной работы, самостоятельная работа с источниковой базой, задания для самостоятельной).	менного воспроизведения изученного материала; путем выполнения заданий для самоконтроля.
Способен работать с специализированными правовыми системами (базами данных) на русском (государственном) языке для задач профессиональной и научной деятельности (формируется частично).	ПК-9		РД. Владеет навыками работы с справочно-правовыми системами «КонсультантПлюс», «Гарант» и др. для выявления источников по предмету. СД. Готовит профессиональные решения с использованием справочно-правовых систем для поиска правовых актов и научно-практической информации. Анализирует сведения по предмету из справочно-правовых систем для обоснования научных положений.	Формы: лекция; семинарское занятие; консультация; групповая работа по выполнению проекта; работа с источниками информации из СПС; выполнение письменных заданий; работа с СПС «Консультант Плюс» и «Гарант». Методы: словесные (лекция, выступление, доклад, обсуждение); наглядные (демонстрация как обычные так и компьютерные); практические (решение казусов и иных заданий на семинарских занятиях, выполнение проектной работы, самостоятельная работа с	Устный контроль: фронтальный опрос, индивидуальный опрос, коллоквиум. Письменный контроль: реферат; выполнение письменных тестовых заданий; письменные отчеты по выполнению проекта. Самоконтроль: путем устного и/или письменного воспроизведения изученного материала; путем выполнения заданий для самоконтроля.

Место дисциплины в структуре образовательной программы

Настоящая учебная дисциплина в состав учебного плана для образовательной программы «Финансовое, налоговое и таможенное право», направления подготовки: 030900.68 «Юриспруденция», уровень: «Магистр» включена в теоретическое обучение в цикле дисциплин как базовая (общепрофессиональная) часть.

Изучение данной дисциплины базируется на следующих дисциплинах:

- Бюджетное право России;
- Налоговое право России.

Для освоения учебной дисциплины студенты должны владеть:

1) знаниями:

- основных категорий и понятий финансового, налогового и бюджетного права;



- научных методов (и их содержания), используемых при изучении финансового, бюджетного и налогового права;

- для анализа и соотнесения научных методов с предметной ситуацией.

2) компетенциями:

Компетенция	Код по ФГОС/ НИУ
Способен к самостоятельному освоению новых методов исследования, изменению научного и научно-производственного профиля своей деятельности (сформирована частично)	СК-3
Способен вести письменную и устную коммуникацию на русском (государственном) языке в рамках профессионального и научного общения (сформирована частично)	ПК-4
Способен устно публично выступать (дискуссировать) на русском (государственном) языке в рамках профессионального и научного взаимодействия(сформирована полностью)	ПК-5
Способен создавать и редактировать путем устранения пробелов и коллизий на русском (государственном) языке юридические тексты для задач профессиональной и научной деятельности (сформирована полностью)	ПК-6
Способен оформлять и презентовать результаты профессиональной юридической и научной деятельности в соответствии с правилами юридической техники, нормативно-правовыми и локальными актами, обычаями делового оборота (сформирована полностью)	ПК-7
Способен искать, анализировать и обрабатывать юридически значимую информацию посредством использования формально-юридического, сравнительно-правового и иных специальных методов познания (сформирована частично)	ПК-8

Основные положения дисциплины должны быть использованы в дальнейшем при изучении дисциплин:

- НИС (2 курс);
- Подготовке выпускной квалификационной работы;
- Государственной итоговой аттестации.

Так же основные положения дисциплины могут быть использованы при сдаче вступительного экзамена в аспирантуру по специальности 12.00.04 Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Тематический план учебной дисциплины

Тематический план отражает содержание дисциплины структурированное по видам учебных занятий с указанием их объемов в соответствии с ОУП 2015 – 2017 уч. гг.

№ п/п	Название темы	Аудиторные часы	Самостоятельная
-------	---------------	-----------------	-----------------



		Лек-ции	Семи-нары	работа ¹
1	Зарождение и развитие финансового права как науки, отрасли права и учебной дисциплины	14	4	16 (6+10)
2	Финансовое законодательство Российской империи (XIX — X вв.)	12	2	14 (4 +10)
3	Организация финансового управления и государственного финансового контроля в дореволюционной России	8	2	10 (4 +6)
4	Финансовые мероприятия Советского государства в первые годы советской власти (1917–1921 гг.). Декретное финансовое законодательство	8	2	10 (4+ 6)
5	Финансовая система, финансовое законодательство и организация финансового управления в годы нэпа	10	2	12 (4 +8)
6	Учение о предмете и системе советского финансового права	12	4	20 (8+ 12)
7	Источники советского финансового права. Финансовое законодательство СССР	12	4	12 (4+ 8)
	Итого – 190 часов	76	20	94

Формы контроля знаний студентов

Тип контроля	Форма контроля	1 год				Параметры
		1	2	3	4	
Текущий	Реферат		*			Перечень тем рефератов приводится в программе и может ежегодно обновляться, о чем магистры оповещаются в начале лекционного курса (на первой лекции) и одновременно обновленные темы рефератов размещаются в ЛМС. Рефераты, подготовленные на другие темы, не оцениваются. Рефераты сдаются в учебный офис программы не позднее, чем за 2 недели до завершения 2 модуля (точная дата объявляется не позднее, чем за месяц – дата сдачи размещается в ЛМС). Тексты, направляемые по электронной почте, к рассмотрению не принимаются. Объем реферата: не менее 30000знаков. Оценки за реферат объявляются (на сайте кафедры, ЛМС) не позднее, чем за 5 рабочих дней до экзамена.
	Самостоятельная работа		*			Проектная работа. Темы для выполнения проекта по советскому периоду истории финансового права размещены в программе курса. Студенты самозаписью делятся на группы (3-4 человека). Информация о выборе тем и составе групп на первом семинарском занятии передается старостой преподавателю (в дальнейшем не допускается изменений). Проект предполагает две части работы: групповую, которая завершается выступлением с презентацией и подтверждается письменным отчетом, в котором обязательно содержится рефлексия и информация о роли каждого участника. Презентация не более 20 слайдов, отчет: 8 -10 страниц. Выступления проходят на семинарских занятиях и их график размещается в ЛМС. Оценка группе объявляется в конце занятия. Письменная часть выполняется каждым индивидуально по сформулированным преподавателем 2 вопросам по теме проекта (на основе полученного преподавателем отчета). Проводится на семинарском занятии (1 ч 20минут), дата назначается и размещается в ЛМС заранее - не менее чем за 10 дней. Оценка за письменную часть и общая оценка за выполненный проект объявляются (на сайте кафедры, ЛМС) не позднее, чем

¹ Общий объем самостоятельной работы распределяется в следующем порядке для самостоятельной работы для разных видов подготовки студента: (в скобке первая цифра означает количество часов для выполнения заданий по текущему контролю; вторая для подготовки к семинарским занятиям (доклады, проектная работа, коллоквиум))



	Коллоквиум	*			после 5 рабочих дней от даты письменной части. Состоит из двух частей - устной и письменной. Устная часть проводится в виде доклада по определенным (содержатся в программе) вопросам по имперскому периоду истории финансового права. У студентов есть возможность выбора темы доклада из представленного в программе курса общего перечня (закрепление проходит до 15.09.2016; сообщается на эл. почту преподавателя). Время для доклада 10-15 минут. При подготовке доклада необходимо использовать литературу из обязательной части, а также факультативной, кроме того, приветствуется использование и дополнительной научной литературы. Доклады с презентациями приветствуются в случае творческого подхода к их подготовке. Важно раскрыть суть темы и дать исчерпывающий ответ на поставленный вопрос, доклад необходимо завершать выводами. При подготовке доклада следует опираться на законодательство соответствующего периода и конкретные работы (монографии и научные статьи), а перед началом доклада необходимо дать их краткий обзор (при презентации можно посвятить отдельный слайд). Другим обязательным требованием при подготовке докладов является анализ обучающимися законодательства имперского периода на предмет преемственности и законодательной техники с использованием сравнительного историко-правового метода. Коллоквиум проводится в рамках семинарских занятий. При проведении устной части коллоквиума организовывается обязательное обсуждение каждого доклада. Оценка объявляется в конце занятия. Письменная часть коллоквиума проводится также по имперскому периоду истории финансового права, перечень вопросов содержится в программе. Студенты получают задание (билет) с двумя вопросами. Проводится (1ч.20 минут) на последнем семинарском занятии первого модуля. Оценка за письменную часть и общая оценка за коллоквиум объявляются (на сайте кафедры, ЛМС) не позднее, чем после 5 рабочих дней с даты письменной части.
Рубежный	Экзамен		*		Принимается в устной форме (подготовка – 40 минут; ответ магистра - не более 30 минут); допускаются дополнительные вопросы (не более 3). Оценка объявляется после завершения экзамена одновременно для всей группы.

Критерии оценки знаний, навыков

По учебной дисциплине «История финансового права России» предусматриваются следующие типы контроля:

1. Текущий.

РУП на 2016-2017 уч. год включает следующие формы:

- Коллоквиум:

1) Устная часть.

Выступление (доклад) характеризует уровень освоения студентом следующих компетенций: СК-1; СК-6; ПК-1; ПК-4; ПК-9.

Критерии (индикаторы) оценивания выступления:

- соответствие содержания доклада его теме (СК-6; ПК-1);
- полнота примененных (использованных) источников (ПК-1; ПК-9);
- правильность выбранной методики и методологии (СК-1; ПК-1);
- применение профессионального терминологического аппарата (СК-1; ПК-4);



- достижение цели (полнота раскрытия темы) (СК-1;СК-6; ПК-9);
- оригинальность разработки темы (СК-1; СК-6; ПК-9);
- стиль изложения и умение держать внимание аудитории (ПК-4);
- культура речи (правильность, точность, уместность) (ПК-4);
- готовность к дискуссии, грамотность ее ведения (ПК-4);
- соответствие временным требованиям (ПК-4).

Каждый критерий (индикатор) оценивается в баллах: 0 баллов – критерий не реализован; 0,5 балла – критерий реализован частично; 1 балл – критерий полностью реализован. Округление осуществляется по правилам арифметики.

Пример заполнения карты оценки доклада:

Критерий	Баллы	Комментарии
Соответствие содержания доклада его теме	1	
Полнота примененных (использованных) источников	0,5	Была использована только рекомендованная литература из обязательной части, но остались не проанализированными дополнительная литература по проблеме. Приветствуется использование и дополнительной научной литературы.
Правильность выбранной методики и методологии	0,5	Следует так же дать анализ законодательства имперского и современного периодов на предмет преемственности и законодательной техники с использованием сравнительного историко-правового метода.
Применение профессионального терминологического аппарата	1	
Достижение цели (полнота раскрытия темы)	0,5	Доклад необходимо завершать выводами. Достоверность и полнота раскрытия темы возможна при максимальной проработке законодательства соответствующего периода и доктрины (на монографии и научные статьи).
Оригинальность разработки темы	0	Отсутствие новизны в методологии; авторская позиция не была высказана, не были сформулированы выводы.
Стиль изложения и умение удержать внимание аудитории	1	
Культура речи (правильность, точность, уместность)	1	
Готовность к дискуссии, грамотность ее ведения	1	
Соответствие временным требованиям.	0	Время для доклада 10 минут. Автор затратил 25 минут.
Итог	6,5	

Так как содержание презентации «привязано» к выступлению, то оценивается владение студентом компетенцией ПК-7².

Критерии (индикаторы) оценивания презентации:

- дизайн (креативность, проявление корпоративной и профессиональной солидарности, влияние на восприятие информации, помощь для передачи содержательного наполнения);
- оформление (грамотность, правильность применения профессиональной терминологии, соблюдение требований к оформлению научного, нормативного и правового материала);
- содержательное наполнение слайдов (соответствие наглядного материала речевым комментариям, но не повтор доклада; оказывают помощь в восприятии речи и понимании проблемы; воз-

² Освоение компетенцией ПК-7 является обязательным пререквезитом в изучении «Истории финансового права», поэтому ставится задача ее закрепления, а не освоения.



возможность получения дополнительной информации по теме; обоснованность, логичность структуры слайд-шоу).

Уровень овладения компетенциями оценивается по карте:

Уровень овладения компетенцией	Оценка по 10-бальной шкале ³	Индикаторы
Лидерский	10	Дизайн: креативный, отражает корпоративную и/или профессиональную солидарность, оказывает положительное влияние в восприятии информации и помогает для понимания содержательного наполнения. Оформление: грамотное изложение материала, правильное применение профессиональной терминологии, соблюдены требования к оформлению научного, нормативного и правового материала. Содержательное наполнение слайдов: соответствует речевым комментариям, но не повторяет его; оказывает помощь в восприятии речи и понимании проблемы; дает возможность получения дополнительной информации по теме; структура слайд-шоу обоснована (помогает раскрыть суть рассматриваемой проблемы) и логична.
Продвинутый	9	Дизайн: нельзя оценить, как креативный либо не отражает корпоративную и/или профессиональную солидарность, оказывает положительное влияние в восприятии информации и помогает для понимания содержательного наполнения. Оформление: грамотное изложение материала, но содержит ошибку (орфографическую или пунктуационную), правильное применение профессиональной терминологии, соблюдены требования к оформлению научного, нормативного и правового материала. Содержательное наполнение слайдов: соответствует речевым комментариям, но не повторяет его; оказывает помощь в восприятии речи и понимании проблемы, но не дает возможность получения дополнительной информации по теме; структура слайд-шоу обоснована (помогает раскрыть суть рассматриваемой проблемы) и логична.
	8	Дизайн: нельзя оценить, как креативный и не отражает корпоративную, профессиональную солидарность: оказывает положительное влияние в восприятии информации и помогает для понимания содержательного наполнения. Оформление: грамотное изложение материала, но содержит не более 2 ошибок (орфографических/пунктуационных), правильное применение профессиональной терминологии, соблюдены требования к оформлению научного, нормативного и правового материала. Содержательное наполнение слайдов: соответствует речевым комментариям, но не повторяет его; не оказывает помощь в восприятии речи или понимании проблемы; не дает возможность получения дополнительной информации по теме; структура слайд-шоу обоснована (помогает раскрыть суть рассматриваемой проблемы) и логична.
Базовый	7	Дизайн: креативный, отражает корпоративную и профессиональную солидарность, не оказывает положительное влияние в восприятии информации, но помогает для понимания содержательного наполнения. Оформление: грамотное изложение материала, но содержит до 4 ошибок (орфографических/пунктуационных), правильное применение профессиональной терминологии, соблюдены требования к оформлению научного, нормативного и правового материала. Содержательное наполнение слайдов: соответствует речевым комментариям, но повторяет его; оказывает помощь в восприятии речи или понимании проблемы; дает возможность получения дополнительной информации по теме; структура слайд-шоу обоснована (помогает раскрыть суть рассматриваемой проблемы) и логична.
	6	Дизайн: креативный, но не отражает корпоративную и профессиональную солидарность, не оказывает положительное влияние в восприятии информации, но помогает для понимания содержательного наполнения.

³ Оценивается каждый индикатор по 10-и бальной системе



		<p>Оформление: изложение материала содержит более 4 ошибок (орфографических/пунктуационных), правильное применение профессиональной терминологии, соблюдены требования к оформлению научного, нормативного и правового материала.</p> <p>Содержательное наполнение слайдов: соответствует речевым комментариям, но повторяет его; оказывает помощь в восприятии речи или понимании проблемы; не дает возможность получения дополнительной информации по теме; структура слайд-шоу обоснована (помогает раскрыть суть рассматриваемой проблемы) и логична.</p>
Минимальный	5	<p>Дизайн: не креативный, не отражает корпоративную и/или профессиональную солидарность, не оказывает положительное влияние в восприятии информации, но помогает для понимания содержательного наполнения.</p> <p>Оформление: изложение материала содержит ошибки (орфографические/пунктуационные), правильное применение профессиональной терминологии, имеются нарушения по оформлению научного/ нормативного / правового материала.</p> <p>Содержательное наполнение слайдов: соответствует речевым комментариям, но повторяет его; не оказывает помощь в восприятии речи или понимании проблемы; не дает возможность получения дополнительной информации по теме; структура слайд-шоу обоснована (помогает раскрыть суть рассматриваемой проблемы) и логична.</p>
	4	<p>Дизайн: не креативный, не отражает корпоративную или профессиональную солидарность, не оказывает положительное влияние в восприятии информации или не помогает для понимания содержательного наполнения.</p> <p>Оформление: может содержать ошибки (орфографические/пунктуационные), содержит ошибки в применении профессиональной терминологии или нарушения по оформлению научного/ нормативного / правового материала.</p> <p>Содержательное наполнение слайдов: соответствует речевым комментариям, но может повторять его; не оказывает помощь в восприятии речи и понимании проблемы; не дает возможность получения дополнительной информации по теме; структура слайд-шоу обоснована (помогает раскрыть суть рассматриваемой проблемы) и логична.</p>
Сформированность компетенции не подтверждается	3	<p>Дизайн: не креативный, не отражает корпоративную и профессиональную солидарность, не оказывает положительное влияние в восприятии информации, не помогает для понимания содержательного наполнения.</p> <p>Оформление: может содержать ошибки (орфографические/пунктуационные), содержит ошибки в применении профессиональной терминологии, имеются нарушения по оформлению научного/ нормативного / правового материала.</p> <p>Содержательное наполнение слайдов: соответствует речевым комментариям, но повторяет его; не оказывает помощь в восприятии речи и понимании проблемы; не дает возможность получения дополнительной информации по теме; структура слайд-шоу помогает раскрыть суть рассматриваемой проблемы, но логика формирования слайдов не аргументирована.</p>
	2	<p>Дизайн: не креативный, не отражает корпоративную и профессиональную солидарность, не оказывает положительное влияние в восприятии информации, не помогает для понимания содержательного наполнения.</p> <p>Оформление: может содержать ошибки (орфографические/пунктуационные), содержит ошибки в применении профессиональной терминологии, имеются нарушения по оформлению научного/ нормативного / правового материала.</p> <p>Содержательное наполнение слайдов: соответствует речевым комментариям, но повторяет его; не оказывает помощь в восприятии речи и понимании проблемы; не дает возможность получения дополнительной информации по теме; структура слайд-шоу помогает раскрыть суть рассматриваемой проблемы, но логика формирования слайдов не аргументирована.</p>
	1	<p>Дизайн: не креативный, не отражает корпоративную и профессиональную солидарность, не оказывает положительное влияние в восприятии информации, не связан с содержанием доклада.</p>



		Оформление: содержит множественные ошибки (орфографические/пунктуационные), содержит ошибки в применении профессиональной терминологии, имеются нарушения по оформлению научного/ нормативного / правового материала. Содержательное наполнение слайдов: не соответствует речевым комментариям; не оказывает помощь в восприятии речи и понимании проблемы; не дает возможность получения дополнительной информации по теме; структура слайд-шоу не помогает раскрыть суть рассматриваемой проблемы или/и логика формирования слайдов не аргументирована.
--	--	--

2) Письменная часть коллоквиума также характеризует уровень освоения студентом следующих компетенций: СК-1; СК-6; ПК-1; ПК-4; ПК-9.

Критерии оценивания письменной части коллоквиума:

Компетенции	Критерии	Характеристика критерия
СК-6; ПК-1	Стиль изложения	Соблюдение научного стиля; последовательное и логически правильное построение высказываний; использование научного аппарата, профессиональной терминологии.
ПК-1; ПК-9	Осведомленность	Комплексное использование имеющихся источников по данной тематике и владение материалом для исчерпывающего ответа и позволяющее разрешение имеющихся по данной тематике противоречий
СК-1; ПК-1; ПК-4; ПК-9	Научность	Соотношение изученного и представленного в ответе материала, а также методов работы с таковыми в данной научной области по исследуемой проблеме, использование конкретных научных терминов и возможность оперирования ими
	Системность	Способность выделять обобщенный способ действия и применять его при решении конкретно-практических задач в рамках выполнения проектно-исследовательской работы
	Интегративность	Связь различных источников информации и областей знаний и ее систематизация в единой концепции ответа

Каждый критерий оценивается в баллах: 0 баллов – критерий не реализован; 1 балл – критерий реализован частично; 2 балл – критерий полностью реализован.

Мотивированно могут даваться бонусные баллы и осуществляться вычеты за:

Неграмотное изложение ответа	-1
Неаккуратное изложение ответа	-1
Оригинальность изложения	+1
Использование дополнительных доктринальных источников, с указанием их реквизитов	+1

Пример заполнения карты критериальной оценки письменного развернутого ответа на вопрос:

Балл	Критерии	Комментарии
2	Стиль изложения	Соблюден научный стиль; последовательное и логически правильное построение высказываний; использование научного аппарата, профессиональной терминологии.
1	Осведомленность	Уровень владения материалом не позволил сформулировать пути разрешения имеющихся по данной тематике противоречий
1	Научность	В ответе проанализированы источники, данные при изучении как обязательные, но нет анализа дополнительных источников по теме
2	Системность	Показана способность выделять обобщенный способ действия и применять его при решении конкретных научных и учебных задач
1	Интегративность	Связь различных источников информации и областей знаний и ее систематизация в единой концепции ответа прослеживается, но она не применена для обоснования сделанных автором выводов
-1	Неаккуратное изложение материала	Работа выполнена с исправлениями (зачеркивания)

В карте проверки письменного ответа могут содержаться общие комментарии и рекомендации для студента по его ответу.



- Проектная работа (самостоятельная работа)

Критерии оценивания проектной исследовательской работы (работа в группе):

Этап работы над проектом	Критерии	Характеристика критерия
Подготовительный характеризует уровень освоения студентом следующих компетенций: СК-1; ПК-1; ПК-9.	Обоснование выбора темы	Значимость: во времени (для разрешения имеющихся по данной тематике противоречий); для участников проекта («встроить» полученные результаты в траекторию научного развития).
	Подготовка баз информации	Составление библиографии; проработка и анализ иных баз данных.
	Степень теоретической подготовленности	Использование имеющихся источников по данной тематике, степень владения материалом.
	Распределение сфер ответственности	Соотношение возможностей участников и планирование участия членов команды
Исследовательская деятельность характеризует уровень освоения студентом следующих компетенций: СК-1; СК-6; ПК-1; ПК-4; ПК-9.	Научная «зрелость»	Качеством представленного материала (в соотношении с изученным материалом). Раскрытие темы. Правильность выбора и полнота методов исследования. Использование научной терминологии.
	Самостоятельность	Наличие авторской позиции, избежание простого реферирования материала.
Результаты характеризует уровень освоения студентом следующих компетенций: СК-1; СК-6; ПК-1; ПК-4; ПК-9.	Значимость	Достижение цели. Возможность применения результатов.
	Системность	Способность выделять обобщенный способ действия и применять его при выполнении работы.
	Структурированность	Упорядоченность и целесообразность действий, при выполнении и оформлении проекта.
	Интегративность	Связь различных источников информации и областей знаний и ее систематизация в единой концепции проектной работы.
	Креативность	Новые оригинальные идеи и пути решения.
Представление готового продукта характеризует уровень освоения студентом следующих компетенций: СК-1; СК-6; ПК-4; ПК-9.	Презентабельность (публичное представление)	Формы представления результата проектной работы (доклад, презентация, отчет), которые имеют общую цель, согласованные методы и способы деятельности, достигающие единого результата. Наглядное представление хода исследования и его результатов в результате совместного решения проблемы авторами проекта.
	Коммуникативность	Способность авторов проекта донести информацию. Готовность к дискуссии.
Оценка процесса и результатов работы характеризует уровень освоения студентом следующих компетенций: СК-1; СК-6; ПК-4.	Рефлексивность	Что было хорошо и почему? Что не удалось и почему? Что хотелось бы осуществить в будущем?
	Работа в команде	Построение работы, распределение функций, равенство участия всех членов в реализации проекта.

Каждый критерий оценивается по 10-и бальной шкале, а затем полученный балл делится на их количество (15). То есть определяется как среднеарифметическое значение.

Индивидуальная часть работы над проектом (письменные ответы на вопросы) характеризует уровень освоения студентом следующих компетенций: СК-1; СК-6; ПК-1; ПК-4; ПК-9.



Критерии оценивания письменного ответа:

Компетенции	Критерии	Характеристика критерия
СК-6; ПК-1	Стиль изложения	Соблюдение научного стиля; последовательное и логически правильное построение высказываний; использование научного аппарата, профессиональной терминологии.
ПК-1; ПК-9	Осведомленность	Комплексное использование имеющихся источников по данной тематике и владение материалом для исчерпывающего ответа и позволяющее разрешение имеющихся по данной тематике противоречий
СК-1; ПК-1; ПК-4; ПК-9	Научность	Соотношение изученного и представленного в ответе материала, а также методов работы с таковыми в данной научной области по исследуемой проблеме, использование конкретных научных терминов и возможность оперирования ими
	Системность	Способность выделять обобщенный способ действия и применять его при решении задач в рамках выполнения проектной исследовательской работы
	Интегративность	Связь различных источников информации и областей знаний и ее систематизация в единой концепции ответа

Каждый критерий оценивается в баллах: 0 баллов – критерий не реализован; 1 балл – критерий реализован частично; 2 балл – критерий полностью реализован.

Мотивированно могут даваться бонусные баллы и осуществляться вычеты за:

Неграмотное изложение ответа	-1
Неаккуратное изложение ответа	-1
Оригинальность изложения	+1

- Реферат

Характеризует уровень освоения студентом следующих компетенций: СК-1; СК-6; ПК-1; ПК-4; ПК-9.

Критериями оценки реферат являются:

- степень решения поставленных целей и задач;
- аргументация, чёткость и ясность выводов;
- стиль изложения;
- аккуратность в оформлении работы, включая оформление научного аппарата письменной работы;
- грамотное изложение материала, владение профессиональной терминологией;
- использование при подготовке реферата основных доктринальных источников по теме и соответствующих теме нормативных правовых актов исследуемого периода
- выполнение требования по оформлению работы и срокам сдачи

Уровень овладения компетенциями оценивается по карте:

Уровень овладения компетенциями	Оценка по 10 бальной шкале	Индикаторы
Лидерский	10	<ul style="list-style-type: none">• автор в полной мере решил поставленные цели и задачи;• реферат отличается аргументированностью выводов;• стиль изложения в реферате является чётким и ясным;• реферат отличается аккуратностью в оформлении, включая оформление научного аппарата письменной работы;• автор демонстрирует грамотное изложение материала, свободное владение профессиональной терминологией;• при подготовке реферата были использованы все основные доктринальные источники по теме и соответствующие теме нормативные правовые акты соответствующего периода;• автор полностью выполнил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
Продвинутый	9	<ul style="list-style-type: none">• автор в полной мере решил поставленные цели и задачи;



		<ul style="list-style-type: none">• реферат отличается аргументированностью выводов;• стиль изложения в реферате является чётким и ясным;• реферат в целом отличается аккуратностью в оформлении (включая оформление научного аппарата письменной работы), однако встречаются отдельные неточности и огрехи в оформлении;• автор демонстрирует грамотное изложение материала, свободное владение профессиональной терминологией, однако встречаются немногочисленные ошибки;• при подготовке реферата были использованы основные доктринальные источники по теме и нормативные правовые акты соответствующего периода;• автор полностью выполнил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
	8	<ul style="list-style-type: none">• автор в основном решил поставленные цели и задачи, однако отдельные задачи были решены им не полностью;• реферат отличается аргументированностью выводов;• стиль изложения в реферате является четким и ясным;• реферат в целом отличается аккуратностью в оформлении (включая оформление научного аппарата письменной работы), однако встречаются отдельные неточности и огрехи в оформлении;• автор демонстрирует грамотное изложение материала, свободное владение профессиональной терминологией, однако встречаются немногочисленные ошибки;• при подготовке реферата были использованы основные доктринальные источники по теме и соответствующие теме нормативные правовые акты;• автор полностью выполнил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
Базовый	7	<ul style="list-style-type: none">• автор решил большинство поставленных задач;• большинство выводов, содержащихся в реферате, аргументировано автором;• стиль изложения в реферате является чётким и ясным, при этом встречаются отдельные неясности и нечёткости в изложении материала;• реферат в целом отличается аккуратностью в оформлении (включая оформление научного аппарата письменной работы), однако встречаются отдельные неточности и огрехи в оформлении;• автор демонстрирует грамотное изложение материала, свободное владение профессиональной терминологией, однако встречаются немногочисленные ошибки;• при подготовке реферата были использованы основные доктринальные источники по теме и соответствующие теме нормативные правовые акты;• автор полностью выполнил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
	6	<ul style="list-style-type: none">• автор решил большинство поставленных задач;• большинство выводов, содержащихся в реферате, аргументировано автором;• стиль изложения в реферате является чётким и ясным, при этом встречаются отдельные неясности и нечёткости в изложении материала;• реферат в целом отличается аккуратностью в оформлении (включая оформление научного аппарата письменной работы), однако встречаются отдельные неточности и огрехи в оформлении;• в тексте реферата много ошибок, свидетельствующих о том, что автор сталкивается проблемами при работе с историко-правовой литературой и её подачей;• при подготовке реферата не были использованы многие важные доктринальные источники по теме, отмечаются существенные пробелы в списке использованных нормативных правовых актов;• автор не полностью выполнил регламентарные положения насто-



		ящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
Минимальный	5	<ul style="list-style-type: none">• автор решил основные поставленные задачи, но тема реферата не раскрыта до конца;• не все выводы, содержащиеся в реферате, аргументированы автором;• стиль изложения в реферате не всегда чёткий и ясный;• реферат не отличается аккуратностью в оформлении (то же — об оформлении научного аппарата письменной работы);• в тексте реферата много ошибок, свидетельствующих о том, что автор сталкивается с проблемами при работе с историко-правовой литературой и нормативными правовыми актами соответствующего периода;• при подготовке реферата не были использованы многие важные доктринальные источники по теме, отмечаются существенные пробелы в списке использованных нормативных правовых актов;• автор не полностью выполнил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
	4	<ul style="list-style-type: none">• тема реферата не раскрыта до конца;• слабая аргументация автором выводов, сформулированных в реферате;• стиль изложения в реферате нечёткий и неясный;• реферат не отличается аккуратностью в оформлении (то же — об оформлении научного аппарата письменной работы);• в тексте реферата много ошибок, свидетельствующих о том, что автор сталкивается с проблемами при работе с историко-правовой литературой и нормативными правовыми актами соответствующего периода ;• при подготовке реферата не были использованы многие важные доктринальные источники по теме, отмечаются существенные пробелы в списке использованных нормативных правовых актов;• автор серьёзно нарушил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
Сформированность компетенции не подтверждается	3	<ul style="list-style-type: none">• тема реферата не раскрыта;• слабая аргументация автором выводов, сформулированных в реферате;• стиль изложения в реферате нечёткий и неясный;• неаккуратное оформление реферата;• в тексте реферата много ошибок, свидетельствующих о том, что автор сталкивается с проблемами при работе с историко-правовой литературой и нормативными правовыми актами соответствующего периода;• не использованы доктринальные источники по теме;• автор серьёзно нарушил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
	2	<ul style="list-style-type: none">• тема реферата не раскрыта;• слабая аргументация автором выводов, сформулированных в реферате;• стиль изложения в реферате нечёткий и неясный;• неаккуратное оформление реферата;• в тексте реферата много ошибок, свидетельствующих о том, что автор сталкивается с проблемами при работе с историко-правовой литературой и нормативными правовыми актами соответствующего периода;• не использованы доктринальные источники по теме;• автор серьёзно нарушил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
	1	<ul style="list-style-type: none">• тема реферата не раскрыта, текст реферата свидетельствует о том, что автор не знает основ теории финансового права; истории государства и права и правовых учений ;• в работе отсутствуют выводы;• ненаучный стиль; нечёткое изложение материала;• неаккуратное оформление, отсутствие научного аппарата письменной работы;



- | | | |
|--|--|---|
| | | <ul style="list-style-type: none">• при подготовке работы не использовались научные источники, нормативные акты и судебная практика;• объём реферат значительно меньше рекомендованного. |
|--|--|---|

2. Рубежный.

РУП на 2016-2017 уч. год включает следующую форму:

- Экзамен

Характеризует уровень освоения студентом всех заявленных к освоению компетенций: СК-1; СК-6; ПК-1; ПК-4; ПК-9.

Критерии (индикаторы) оценивания ответа:

- правильность ответа (СК-6; ПК-1);
- применение профессионального терминологического аппарата (СК-1; ПК-4);
- полнота раскрытия вопроса (СК-1; СК-6; ПК-9);
- стиль изложения (ПК-4);
- культура речи (правильность, точность, уместность) (ПК-4);

Каждый критерий (индикатор) оценивается в баллах: 0 баллов – критерий не реализован;

1 балл – критерий реализован частично; 2 балл – критерий полностью реализован.

Бонусный балл может быть начислен за;

- оригинальную подачу информации (СК-1; ПК-4);
- правильный ответ на дополнительный вопрос (ПК-4).

Вычет (1 балл) может быть произведен за неправильный ответ на дополнительный вопрос⁴.

Содержание дисциплины

Раздел 1. Развитие финансового права в дореволюционной России

Тема 1. Зарождение и развитие финансового права как науки, отрасли права и учебной дисциплины

Периодизация истории финансового права. Первый период: конец XVIII – первая половина XIX в. Период зарождения и становления финансовой науки. Второй период: вторая половина XIX в. – 1917 г. Период расцвета науки финансового права. Формирование учебной дисциплины. Третий период: 1917–1991 гг. – советский. Период упадка и восстановления финансового права. Идеологизация науки финансового права. Окончательное формирование предмета и метода финансового права. Четвертый период: новейший (современный период) – с 1992 г. по настоящее время. Ослабление научной составляющей. Инерционное развитие финансового права.

Наука финансового права. Развитие финансово-правовой доктрины. Основные направления развития. Учение о налогах и налогообложении. Определение налога, его юридическая природа (налог как экономический и юридический феномен). Элементы налогообложения: субъект, объект (источник) и «мера» налога. Налог равный, пропорциональный и прогрессивный: сравнительный

⁴ Неполный ответ так же дает вычет.



анализ. Классификация налогов: прямые и косвенные, их внутреннее подразделение. Налоговая система и ее элементы.

Учение о государственной росписи. «План финансов» М. М. Сперанского – первое системное изложение начал бюджетной политики. Юридическая природа госбюджета (росписи), принципы бюджетного права, порядок его составления, обсуждения, принятия и исполнения.

Учение о государственном кредите. М. М. Сперанский и его теория монетной и кредитной системы. Теория государственного кредита М. Ф. Орлова. Учение А. А. Исаева.

Учение о денежном обращении. Учение о едином налоге. Физиократы-идеологи в мире и их последователи в России (Ф. Кенэ, Г. Джордж, Л. Н. Толстой).

Понятие, предмет и метод финансового права. Источники финансового права.

Становление финансового права как учебной дисциплины. Преподавание финансового права в университетах.

Вопросы к семинарскому занятию №1 (4 часа)

1. Финансы Российского государства в XVII веке: прямые налоги; пошлины; монетная система; государственные заимствования и кредит; финансовое управление и бюджет.

2. Российские финансы в XVIII веке: реформы Петра I; государственные доходы; бюджет; налоги и пошлины и реформа налоговой системы; монетная система; появление банков в России; управление государственными финансами;

3. У истоков финансового права. «План финансов» М. М. Сперанского – первое системное изложение начал бюджетной политики. Теория государственного кредита М. Ф. Орлова. Тургенев Н. И. «Опыт теории налогов» (Происхождение налогов. Главные правила взимания налогов)

Темы для самостоятельной работы

Учение о государственной росписи. «План финансов» М. М. Сперанского – первое системное изложение начал бюджетной политики. Юридическая природа госбюджета (росписи), принципы бюджетного права, порядок его составления, обсуждения, принятия и исполнения.

Учение о государственном кредите. М. М. Сперанский и его теория монетной и кредитной системы. Теория государственного кредита М. Ф. Орлова. Учение А. А. Исаева.

Учение о денежном обращении. Учение о едином налоге. Физиократы-идеологи в мире и их последователи в России (Ф. Кенэ, Г. Джордж, Л. Н. Толстой).

Базовый учебник

Беляев С.Г., Лебедев С.К., Лукоянов И.В., Ялбулганов А.А. Управление финансами в России (XVII в.- 1917 г.): Учебное пособие/ под ред. А.Н. Козырина. М.: Институт публично-правовых исследований. 2016.

Основная литература

1. История финансового права России / под ред. А. А. Ялбулганова. М.: Готика, 2005.
2. Ялбулганов А. А. Очерки истории финансового права дореволюционной России. М., 1998.
3. У истоков финансового права / под ред. А. Н. Козырина. М.: Статут, 1998. (Золотые страницы финансового права России; Т. 1).



4. Лебедев В. А. Финансовое право: Учебник. М.: Статут, 2000. (Золотые страницы финансового права России; Т. 2).
5. Янжул И. И. Основные начала финансовой науки: учение о государственных доходах. М.: Статут, 2002. (Золотые страницы финансового права России; Т. 3).
6. Финансы и налоги: очерки теории и политики / под ред. А. Н. Козырина. М.: Статут, 2004. (Золотые страницы финансового права России; Т. 4).
7. Ялбулганов А. А. Предмет и система финансового права: Монография. М.: ИППИ, 2015.

Дополнительная литература к теме 1

- Бельский К. С.* Финансовое право: наука, история, библиография. М., 1995.
- Очерки по истории финансовой науки: Санкт-Петербургский университет / под ред. В. В. Ковалева. М.: Проспект, 2009.
- Иловайский С. И.* Учебник финансового права. Одесса, 1912.
- Исаев А. А.* Государственный кредит // Финансы и налоги: Очерки теории и политики. М.: Статут, 2004. С. 383–482. (Золотые страницы финансового права России; Т. 4).
- Козырин А. Н.* Наука финансового права в Ярославском Демидовском лицее // Финансы и налоги: Очерки теории и политики. М.: Статут, 2004. С. 6–40. (Золотые страницы финансового права России; Т. 4).
- Коркунов Н. М.* Русское государственное право. Т. 2. СПб., 1893.
- Озеров И. Х.* О приемах изучения финансовой науки /Административное и финансовое право, 2007 (2). Ежегодник Центра публично-правовых исследований. М., 2007.
- Посошков И. Т.* Книга о скудости и богатстве и другие сочинения. Репринтное воспроизведение изд. 1951 г. СПб.: Наука, 2004.
- Ялбулганов А. А.* М. Ф. Орлов – основоположник учения о государственном кредите // Финансовое право. 2001. № 2.
- Ялбулганов А. А.* Развитие законодательства о налогах, сборах и пошлинах в Российской империи (XIX в. – нач. XX в.) // История финансового права России / под ред. А. А. Ялбулганова. М.: Готика, 2005.

Тема 2. Финансовое законодательство Российской империи (XIX–XX вв.)

Систематизация финансового законодательства. Официальная систематизация: Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ РИ), Свод законов Российской империи (СЗ РИ). Частная (неофициальная) систематизация. Тематическая систематизация действовавших законодательных (в том числе финансовых) актов в СЗ РИ. Базовые издания СЗ РИ. Частная (неофициальная) кодификация бюджетного законодательства.

Законодательство о налогах, сборах и пошлинах. Налоговая система Российской империи. Система законодательства о налогах и сборах (податях, сборах, гербовых пошлинах). Указное законодательство. Свод уставов о повинностях рекрутской и земских. Устав о податях (Свод Устава о питейном сборе и акцизе). Устав о пошлинах. Устав таможенный. Общий Таможенный тариф по европейской торговле. Конвенционный Таможенный тариф. Устав монетный. Устав горный. Устав о соли. Устав лесной. Свод Устава оброчных статей. Свод Устава арендных и старостинских имений. Устав путей сообщения (Положения о судоходных сборах, о сборах по сухопутным сообщениям).

Законодательство о государственных росписях (бюджетное законодательство). Общие правила (положения) о порядке рассмотрения государственной росписи доходов и расходов. Основной бюджетный закон Российской империи – Правила о составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении государственной росписи и финансовых смет министерств и главных



управлений. Бюджетные полномочия Государственного совета. Законотворческая деятельность Государственной думы в бюджетной сфере. Процедура рассмотрения и утверждения росписи Государственной думой. Состояние бюджета при Временном правительстве и в условиях двоевластия (февраль–октябрь 1917 г.).

Законодательство о кредите. Устав кредитный 1893 г. Виды кредитных учреждений – государственные, общественные и частные. Вопросы обеспечения государственных долгов. Учет всех видов долгов. Устав Государственного банка. Устав сберегательных касс. Устав государственного дворянского Земельного банка. Положение о крестьянском поземельном банке. Положение о ссудных казнах. Положение о городских общественных банках. Устав земского кредитного общества.

Вопросы к семинарскому занятию № 2 (2)

1. Устав о податях (Свод Устава о питейном сборе и акцизе). Устав о пошлинах. 2. Устав таможенный. Общий Таможенный тариф по европейской торговле. Конвенционный Таможенный тариф. 3. Устав монетный. Устав горный. Устав о соли. Устав лесной. 4. Свод Устава оброчных статей. Свод Устава арендных и старостинских имений. Устав путей сообщения (Положения о судоходных сборах, о сборах по сухопутным сообщениям). 5) Выступление с докладами по темам имперского периода.

Темы для самостоятельной работы

Система законодательства о налогах и сборах (податях, сборах, гербовых пошлинах). Указное законодательство. Законодательство о кредите. Устав кредитный 1893 г. Виды кредитных учреждений – государственные, общественные и частные. Вопросы обеспечения государственных долгов. Учет всех видов долгов. Устав Государственного банка. Устав сберегательных касс. Устав государственного дворянского Земельного банка. Положение о крестьянском поземельном банке. Положение о ссудных казнах. Положение о городских общественных банках. Устав земского кредитного общества.

Основная литература

1. История финансового права России / под ред. А. А. Ялбулганова. М.: Готика, 2005. С.21-28.
2. Ялбулганов А. А. Очерки истории финансового права дореволюционной России. М., 1998. С.8-12.
3. У истоков финансового права / под ред. А. Н. Козырина. М.: Статут, 1998. (Золотые страницы финансового права России; Т. 1). С. 5-34. С.44 -57. С.125-141. С.300 -309.
4. Лебедев В. А. Финансовое право: Учебник. М.: Статут, 2000. (Золотые страницы финансового права России; Т. 2). С.34- 51. С.330- 408. С.410 – 459.
5. Янжул И. И. Основные начала финансовой науки: учение о государственных доходах. М.: Статут, 2002. (Золотые страницы финансового права России; Т. 3).
6. Финансы и налоги: очерки теории и политики / под ред. А. Н. Козырина. М.: Статут, 2004. (Золотые страницы финансового права России; Т. 4). С.49-53. С.58-61. С.195-207. С.387-405. С.486- 525. С.564- 614.

Дополнительная литература к теме 2

Законодательство Екатерины II. М., 2002. Т. 2.



Законодательство Петра I. М., 1997.

Сперанский М. М. Руководство к познанию законов. СПб.: Наука, 2002.

Ялбулганов А. А. Развитие законодательства о налогах, сборах и пошлинах в Российской империи (XIX в. – нач. XX в.) // История финансового права России / под ред. А. А. Ялбулганова. М.: Готика, 2005.

Правовые источники

Устав кредитный // Свод законов Российской империи. Т. 11. Ч. II. СПб., 1912.

Устав о прямых налогах, пошлинах и сборах // Свод законов Российской империи. Т. 5. СПб., 1912.

Уставы таможенные // Свод законов Российской империи. Т. 6. СПб., 1912.

Свод законов Российской империи, повелением Государя Императора Николая Павловича составленный. СПб., 1832.

Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 15 августа 1845 г. Разд. 7: О преступлениях и проступках против имущества и доходов казны. Ст. 581–1006 // Российское законодательство X–XX веков. Т. 6: Законодательство первой половины XIX века. М., 1988.

Тема 3. Организация финансового управления и государственного финансового контроля в дореволюционной России

Аппарат финансового управления в XVIII в. Центральные и местные органы финансового управления в XIX – начале XX в. Министерство финансов и его функции по составлению росписи доходов и расходов. Функции Государственного совета в финансовой сфере.

Зарождение государственного контроля. Контрольные учреждения. Учреждение в 1810 г. Государственного контроля. Преобразования Государственного контроля В. А. Татариновым. Право документальной ревизии по подлинным книгам. Деятельность контрольных палат на местах.

Закон 1892 г. Учреждение государственного контроля. Место государственного контроля в системе правительственного аппарата, права и задачи контрольных органов. Структура центральных и местных учреждений. Контрольно-ревизионная работа в учреждениях госкредита. Особенности контроля над военным и морским ведомствами.

Государственный финансовый контроль (конец XIX в. – 1917 г.). Особенности осуществления государственного финансового контроля.

Вопросы к семинарскому занятию № 3 (2)

1. Эволюция централизованной системы государственного управления: от приказов до министерств. 2. Губернские органы финансового управления. Казенная палата. Казначейство. 3. Зарождение государственного контроля в России (2-я половина 17– первая половина 18 в.). Полномочия органов государственного контроля в сфере публичных финансов. 4. Основные направления деятельности Министерства финансов Российской Империи. 5) Выступление с докладами по темам имперского периода.

Темы для самостоятельной работы

Высшие и центральные государственные учреждения России. Министерство финансов. Министерство торговли и промышленности. Государственный контроль. Структура центральных и местных учреждений. Контрольно-ревизионная работа в учреждениях госкредита. Особенности контроля над военным и морским ведомствами.

Государственный финансовый контроль (конец XIX в. – 1917 г.). Особенности осуществле-



ния государственного финансового контроля.

Основная литература

1. История финансового права России / под ред. А. А. Ялбулганова. М.: Готика, 2005.
2. Ялбулганов А. А. Очерки истории финансового права дореволюционной России. М., 1998. С.21-40.
3. У истоков финансового права / под ред. А. Н. Козырина. М.: Статут, 1998. (Золотые страницы финансового права России; Т. 1). С. 5-34. С.44 -57.С.125-141.С.300 -309.
4. Лебедев В. А. Финансовое право: Учебник. М.: Статут, 2000. (Золотые страницы финансового права России; Т. 2). С.330- 408. С.410 – 459.
5. Янжул И. И. Основные начала финансовой науки: учение о государственных доходах. М.: Статут, 2002. (Золотые страницы финансового права России; Т. 3).
6. Финансы и налоги: очерки теории и политики / под ред. А. Н. Козырина. М.: Статут, 2004. (Золотые страницы финансового права России; Т. 4). С.387-405. С.486- 525. С.564- 614.

Дополнительная литература к теме 3

Берендтс Э. Н. О прошлом и настоящем русской администрации (Записка, составленная в декабре 1903 года). М., 2002.

Высшие и центральные государственные учреждения России. 1801–1917. Т. 2: Центральные государственные учреждения. Министерство внутренних дел. Министерство юстиции. Министерство финансов. Министерство торговли и промышленности. Государственный контроль. СПб.: Наука, 2001.

Государственный контроль. 1811–1911. СПб., 1911.

Зайончковский П. А. Правительственный аппарат самодержавной России в XIX в. М.: Мысль, 1973.

Погребинский А. Л. Государственные финансы царской России в эпоху империализма. М., 1968.

Ялбулганов А. А. Государственный контроль в эпоху М. М. Сперанского: взлет и падение // Президентский контроль. 1998. № 1.

Ялбулганов А. А. Зарождение государственного контроля в России (2-я половина 17–18 в.) // Государство и право. 2001. № 10.

Ялбулганов А. А. Финансовый контроль в Российской армии XIX – начала XX в.: Организационно-правовые реформы / отв. ред. А. Н. Козырин. СПб.: Изд-во С.-Петербур. гос. ун-та: Ред. журн. «Правоведение», 1999.

Правовые источники

Закон об учреждении Государственного Контроля, 1892 г.

Уставы счетные // Свод законов Российской империи. Т. 8. СПб., 1912.

Раздел 2. Финансовое право СССР (1917–1991 гг.)

Тема 4. Финансовые мероприятия Советского государства в первые годы советской власти (1917—1921 гг.). Декретное финансовое законодательство



Создание нового социалистического права. Нормативно-правовые акты Советского государства. Конституция (Основной Закон) РСФСР 1918 г. (раздел 5, глава 16 «Бюджетное право»). Конституционные положения о государственных доходах и расходах РСФСР. Акты конституционного характера. Декреты ВЦИК и СНК. Их классификация. Декрет СНК о составлении смет государственных учреждений и общей росписи государственных доходов и расходов на июль – декабрь 1918 г. Формы иных законодательных финансовых актов – постановления, резолюции, инструкции, обращения, указы и т. д.

Подзаконное нормотворчество народных комиссариатов. Образование Народного комиссариата финансов. Циркуляры Наркомфина.

Местное нормотворчество военно-революционных комитетов, советов, их съездов, исполкомов, органов городского самоуправления, сельских сходов.

Организация финансового управления и финансового контроля. Аппарат Народного комиссариата финансов, финансовые отделы губернских и уездных исполкомов; сметный порядок финансирования промышленности и хозяйственных операций. Декрет ВЦИК от 9 апреля 1919 г. «О Государственном контроле». Права Государственного контроля как народного комиссариата.

Денежно-кредитная и налоговая политика советской власти. Создание новой кредитной системы. Народный банк как кредитный и расчетно-кассовый орган новой власти. Особенности эмиссии в 1917–1919 гг. Временный «эмиссионный хаос» – проблема денежных суррогатов, царских дензнаков и «керенок». Временные кредитные билеты на окраинах советской России. Начало выпуска советских денежных знаков в соответствии с Декретом СНК от 4 февраля 1919 г. Временное использование отдельных норм дореволюционного права в налоговой сфере. «Революционные» и «старые» налоги. «Революционные» налоги: контрибуции, чрезвычайный 10-миллиардный революционный налог, натуральный налог. «Старые» налоги: прямые – подоходный и промысловый, косвенные налоги. Постановление Президиума ВЦИК от 3 февраля 1921 г.

Преобразования советской власти в сфере преподавания юридических дисциплин. Создание факультетов общественных наук (ФОН). Чтение финансово-правовых дисциплин на экономических отделениях университетов.

Вопросы к семинарскому занятию №4 (2)

1. Конституционные положения о государственных доходах и расходах РСФСР. 2. Акты конституционного характера. Декреты ВЦИК и СНК. 3. Подзаконное нормотворчество народных комиссариатов. 4. Образование Народного комиссариата финансов. Циркуляры Наркомфина. 5. Денежно-кредитная и налоговая политика советской власти. 6. Кредитная система. 7. «Декретное» финансовое законодательство. Налоги и бюджет.

Темы для самостоятельной работы

Особенности эмиссии в 1917–1919 гг. Временный «эмиссионный хаос» – проблема денежных суррогатов, царских дензнаков и «керенок». Временные кредитные билеты на окраинах советской России. Начало выпуска советских денежных знаков в соответствии с Декретом СНК от 4 февраля 1919 г. Временное использование отдельных норм дореволюционного права в налоговой сфере. «Революционные» и «старые» налоги. «Революционные» налоги: контрибуции, чрезвычайный 10-миллиардный революционный налог, натуральный налог. «Старые» налоги: прямые – подоходный и промысловый, косвенные налоги. Постановление Президиума ВЦИК от 3 февраля 1921 г.

Преобразования советской власти в сфере преподавания юридических дисциплин. Создание факультетов общественных наук (ФОН). Чтение финансово-правовых дисциплин на экономических отделениях университетов.



Основная литература

Ридер по истории финансового права. Размещен в LMS.

Ялбулганов А. А. Предмет и система финансового права: Монография. М.: ИППИ, 2015. С. 126-156.

Дополнительная литература к теме 4

Альский М. Наши финансы за время войны и НЭПа. М., 1923.

Альский М. Финансово-налоговая политика Советской власти за время с 25 октября (7 ноября) 1917–1922 гг. // Вестник финансов. 1922. № 39.

Голополосов А. О составлении росписи доходов и расходов // Известия государственного контроля. 1918. № 6.

Гурвич А. М. Бюджетное право по законодательству РСФСР. М., 1918.

Котляревский С. А. Финансовое законодательство за 1917–1927 гг. // Право и жизнь. 1927. № 8—10.

Ляндо А. Развитие государственного финансового контроля в СССР // Советское государство и право. 1940. № 1.

Марьяхин Г. Л. Очерки истории налогов с населения СССР. М., 1964.

Сборник декретов и распоряжений по финансам 1917–1922 годов. Т. 1–5. Пг., 1919–1922.

Сокольников Г. Я. Финансовая политика революции. Т. 1–2. М., 1925–1926.

Юровский Л. Н. Денежная политика советской власти (1917–1927). Избранные статьи. М.: Начала-пресс, 1996.

Правовые источники

Конституция (Основной Закон) РСФСР (принята V Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 г.).

Декрет СНК РСФСР от 24 ноября 1917 г. «О взимании прямых налогов» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1917. № 5. Ст. 71.

Декрет ВЦИК РСФСР от 14 декабря 1917 г. «О национализации банков» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1917. № 10. Ст. 150.

Декрет СНК РСФСР от 24 декабря 1918 г. «О ликвидации частных земельных банков» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1918. № 99. Ст. 1013.

Декрет СНК РСФСР от 10 мая 1918 г. № 39 «О соблюдении единства кассы» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1918. № 35. Ст. 460.

Декрет СНК РСФСР от 11 июля 1918 г. «О бюджете на январь – июнь 1918 г.» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1918. № 50. Ст. 579.

Декрет СНК РСФСР от 30 октября 1918 г. «О единовременном чрезвычайном десяти миллиардном революционном налоге» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1918. № 80. Ст. 841.

Декрет ВЦИК РСФСР от 30 октября 1918 г. «Об обложении сельских хозяев натуральным налогом в виде отчисления части сельскохозяйственных продуктов» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1918. № 82. Ст. 864.

Декрет ВЦИК РСФСР от 9 апреля 1919 г. «О льготах крестьянам-середнякам в отношении



взыскания единовременного чрезвычайного революционного налога» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1919. № 12. Ст. 121.

Декрет ВЦИК РСФСР от 9 апреля 1919 г. «О Государственном контроле» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1919. № 12. Ст. 122.

Декреты СНК от 23 декабря 1919 г. и от 1 марта 1920 г. «О составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении финансовых смет и росписи общегосударственных доходов и расходов РСФСР на 1920 г.» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1919. № 65. Ст. 589; 1920. № 13. Ст. 80.

Декрет СНК РСФСР от 19 января 1920 г. «Об упразднении Народного Банка» // Декреты Советской власти: Сборник. М.: Политиздат, 1975. Т. 7. 10 декабря 1919 г. – 31 марта 1920 г.

Постановление Президиума ВЦИК РСФСР от 3 февраля 1921 г. «О приостановке взимания всех действующих налогов» // Сборник постановлений и распоряжений ВЦИК и его Президиума. Сб. 1. М.: ВЦИК, 1922.

Постановление Наркомфина РСФСР от 17 апреля 1919 г. «О преобразовании центрального управления прямыми налогами и пошлинами» // Экономика и жизнь. 1919. № 83.

Постановление Наркомфина РСФСР от 15 марта 1920 г. «О преобразовании Центрального налогового управления» // Известия НКФ. 1920. № 6–7.

Циркуляр Центрального налогового управления от 9 февраля 1921 г. № 7260/11 «О приостановке взимания налогов» // Известия НКФ. 1921. № 1–4.

Тема 5. Финансовая система, финансовое законодательство и организация финансового управления в годы нэпа

Правовые основы организации бюджетной системы СССР и союзных республик в составе СССР.

Декрет ВЦИК и СНК от 10 декабря 1921 г. о восстановлении местных бюджетов. Декрет ВЦИК от 18 декабря 1921 г. об образовании Бюджетной комиссии при ВЦИК и наделении ее функциями рассмотрения общегосударственного бюджета и отдельных смет. Положения о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик (1924 и 1925 гг.).

Бюджетная система: построение бюджетной системы СССР, порядок рассмотрения смет и росписи государственных доходов и расходов. Восстановление местных бюджетов. Бюджетные права СССР и союзных республик. Бюджеты округов. Городские бюджеты. Волостные бюджеты. Дефицит бюджета в 1920-е гг. Доходы от государственных кредитных операций как источник покрытия бюджетных дефицитов в 1920-е гг.

Организация финансового управления и финансового контроля. Создание Финансово-контрольного управления при Рабоче-крестьянской инспекции (РКИ). Реорганизация финансового контроля в 1926 г. Главное управление государственного финансового контроля при Наркомфине СССР. Ревизия и «начет» как административный акт. Проблемы контроля местных финансов.

Налоговая система и система налогов и сборов. Создание «новой» налоговой системы. Развитие налогового законодательства. Система налогов и сборов. Налоговый контроль. Налоговый процесс. Основные начала налоговой политики. Налоговые правоотношения. Участники налоговых правоотношений. Классификация налогов: а) налоги с юридических лиц, б) налоги с физических лиц, в) налог промысловый, подоходный, сельскохозяйственный. Патентный сбор. Налоговые льготы и «классовый» характер налога.

Защита прав налогоплательщика: финансовая жалоба и процесс ее рассмотрения.

Способы уклонения от уплаты налогов: мелкими предпринимателями и торговцами; физическими лицами. Налоговые правонарушения и ответственность за уклонение от уплаты налогов (согласно старой и новой редакциям ст. 79 УК РСФСР 1922 г.). Преступления должностных лиц в сфере налогообложения.

Денежно-кредитная система. Денежная реформа 1922–1924 гг. Выпуск золотых червонцев (1923 г.), выпуск казначейских билетов (1924 г.), чеканка разменной серебряной и медной монеты.



Эмиссия июля–декабря 1925 г. Причины краха денежной реформы. Государственный Банк и его правовое положение. Работа по кодификации банковского законодательства в 1924–1925 гг.: кодификационная комиссия А. В. Венедиктова и ее проекты Кредитного устава СССР, Денежного устава СССР и Положения о валютных операциях; альтернативная комиссия М. М. Агаркова и ее проект Кредитного устава СССР. Сравнительный анализ проектов Кредитного устава А. В. Венедиктова и М. М. Агаркова. Причины неудачи кодификации.

Вопросы к семинарскому занятию №5

1.Правовые основы организации бюджетной системы СССР и союзных республик в составе СССР. 2. Организация финансового управления и финансового контроля. 3.Налоговая система и система налогов и сборов. Создание «новой» налоговой системы. 4.Развитие налогового законодательства.5. Правовые основы осуществления налогового контроля. Налоговый процесс. 6.Основные начала налоговой политики. 7.Защита прав налогоплательщика: финансовая жалоба и процесс ее рассмотрения.

Темы для самостоятельной работы

Способы уклонения от уплаты налогов: мелкими предпринимателями и торговцами; физическими лицами. Налоговые правонарушения и ответственность за уклонение от уплаты налогов (согласно старой и новой редакциям ст. 79 УК РСФСР 1922 г.). Преступления должностных лиц в сфере налогообложения.

Денежно-кредитная система. Денежная реформа 1922–1924 гг. Выпуск золотых червонцев (1923 г.), выпуск казначейских билетов (1924 г.), чеканка разменной серебряной и медной монеты. Эмиссия июля–декабря 1925 г. Причины краха денежной реформы. Государственный Банк и его правовое положение. Работа по кодификации банковского законодательства в 1924–1925 гг.: кодификационная комиссия А. В. Венедиктова и ее проекты Кредитного устава СССР, Денежного устава СССР и Положения о валютных операциях; альтернативная комиссия М. М. Агаркова и ее проект Кредитного устава СССР. Сравнительный анализ проектов Кредитного устава А. В. Венедиктова и М. М. Агаркова. Причины неудачи кодификации.

Основная литература

Ридер по истории финансового права. Размещен в LMS.

Ялбулганов А. А. Предмет и система финансового права: Монография. М.: ИППИ, 2015. С.126-156.

Дополнительная литература к теме 5

Агарков М. М. Основы банковского права: Курс лекций. М., 1929.

Берцинский С. М. Центральные кредитные органы в системе советского государственного управления // Советское право. 1927. № 5.

Боголепов М. И. Государственный бюджет и его перспективы // Финансы и денежное обращение в современной России. Л.; М., 1924.

Венедиктов А. В. Кодификация кредитного и валютного законодательства. М., 1924.



- Гензель П. П.* Местные налоги. Юридическое исследование. Л., 1927.
Гензель П. П. Налоги Союза ССР. М., 1926.
Герасимов Г. Местный бюджет СССР. М., 1928.
Загряцков М. Д. Административно-финансовое право. М., 1926.
Загряцков М. Д. Право финансовой жалобы // Административная юстиция и право жалобы в теории и законодательстве. М., 1925.
Котляревский С. А. Бюджетное право РСФСР и СССР. М., 1924.
Лифшиц Ф. Д. Банки в СССР. М., 1925.
Любимов Н. Н., Эльяссон Л. С. Современное финансовое законодательство РСФСР // Советское право. 1922. № 3.
Понтович Э. Э. Финансовый контроль. Л., 1928.
Юровский Л. Н. Денежная политика советской власти (1917–1927). Избранные статьи. М.: Начала-пресс, 1996.
Шнейдер Р. М. Бюджетная система и бюджетные права СССР. М., 1928.

Правовые источники

- Декрет СНК РСФСР от 26 ноября 1922 г. «О чеканке золотых червонцев» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1922. № 66. Ст. 876.
Декрет СНК РСФСР от 4 апреля 1922 г. «Об обращении золота, серебра, платины, драгоценных камней и иностранной валюты» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1922. № 28. Ст. 318.
Постановление СНК РСФСР от 11 октября 1922 г. «О выпуске банковских билетов» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1922. № 64.
Постановление ВЦИК СССР от 29 октября 1924 г. «О бюджетных правах Союза ССР и входящих в его состав союзных республик» // СЗ СССР. 1924. № 19. Ст. 189.
Положение о государственном промысловом налоге (утв. постановлением ЦИК и СНК СССР от 24 сентября 1926 г.) // СЗ СССР. 1926. № 63. Ст. 473–474.
Положение о государственном подоходном налоге (утв. постановлением ЦИК и СНК СССР от 24 сентября 1926 г.) // СЗ СССР. 1926. № 64. Ст. 484.
Положение о наружном налоговом надзоре (утв. постановлением ЦИК и СНК СССР от 1 октября 1926 г.) // СЗ СССР. 1926. № 67. Ст. 505.
Положение о местных финансах РСФСР (утв. постановлением ВЦИК и СНК СССР от 19 ноября 1926 г.) // Систематическое собрание действующих законов СССР. М., 1927.
Положение о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик от 25 мая 1927 г. (утв. ЦИК и СНК СССР 25 мая 1927 г.) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1927. № 119.
Устав Госбанка СССР (1929 г.) (утв. постановлением ЦИК и СНК СССР от 12 июня 1929 г.) // СЗ СССР. 1929. № 38. Ст. 333.

Тема 6. Учение о предмете и системе советского финансового права

Финансовая деятельность Советского государства и финансовое право. Основные принципы финансовой деятельности Советского государства. Правовые основы финансовой деятельности. Финансовая система СССР.

Советские ученые о предмете и системе советского финансового права. Статья Е. А. Ровинского «Предмет советского финансового права» (1940 г.) и первая попытка выделения науки советского финансового права из общей системы социалистического права. Р. О. Халфина о предмете и системе советского финансового права в 1950-х гг. Общая и особенная части финансового права. Институты и комплексные институты финансового права. С. Д. Цыпкин о роли



финансово-правовых институтов в совершенствовании финансовой деятельности государства.

Финансовое право как отрасль советского социалистического права. Предмет и понятие финансового права. Финансовое право в системе советского социалистического права. Отграничение финансового права от других отраслей советского социалистического права – государственного, административного и гражданского. Финансовые отношения как предмет регулирования финансового права. Финансово-правовые нормы и финансовые правоотношения. Структура финансово-правовой нормы. Признаки и классификация финансовых правоотношений. Основные тенденции в развитии финансовых правоотношений в СССР.

Финансовое право как отрасль правовой науки. Предмет и система науки советского финансового права. Изучение отрасли финансового права в процессе ее возникновения и развития. Исследование отдельных финансово-правовых институтов.

Бюджетное право в системе советского финансового права. М. И. Пискотин о понятии бюджета и государственного бюджета СССР. Определение им бюджетного права как подотрасли финансового права. Классификация норм права по определенным признакам внутри подотрасли: по предмету правового регулирования; по особенности отдельных институтов и норм (нормы материальные и нормы процессуальные). М. И. Пискотин о стадиях бюджетного процесса. Его дефиниция стадии в бюджетном процессе. М. И. Пискотин о теоретических основах бюджетного устройства в СССР и об основных проблемах правового регулирования доходов и расходов государственного бюджета СССР. Н. И. Химичева о субъектах советского бюджетного права. Л. К. Воронова о правовых основах расходов государственного бюджета в СССР.

Налоговое право СССР. С. Д. Цыпкин о правовом регулировании налоговых отношений в СССР. Советская доктрина о понятии и природе налога и налогового права. Классификация налогов в СССР. Законодательный порядок установления налогов. Налоговые правоотношения как вид финансовых правоотношений. Наука советского финансового права о классовом характере налоговых правоотношений. Система налогов, пошлин и сборов с предприятий и организаций социалистического хозяйства. Налоги, пошлины и сборы с населения.

Финансовое право как учебная дисциплина. Преподавание финансового права как учебной дисциплины. Система финансового права как учебной дисциплины.

Вопросы к семинарскому занятию №6 (4)

1. Представление результатов устной части проектной работы. Командное представление итогов исследовательской работы по выбранной теме. Презентация.

Темы для самостоятельной работы

Позиции советских ученых о предмете и системе советского финансового права. Наука советского финансового права. М. И. Пискотин о бюджетном праве в системе советского финансового права. Финансово-правовые нормы и финансовые правоотношения. Структура финансово-правовой нормы. Признаки и классификация финансовых правоотношений. Основные тенденции в развитии финансовых правоотношений в СССР. Основные категории советского финансового права. Финансовая система СССР.

Основная литература

Ридер по истории финансового права. Размещен в LMS.

Ялбулганов А. А. Предмет и система финансового права: Монография. М.: ИППИ, 2015. С.126-156.

Дополнительная литература к теме 6

Воронова Л. К. Правовые основы расходов государственного бюджета в СССР. Киев, 1981.



Пискотин М. И. Советское бюджетное право. М., 1971.

Ровинский Е. А. Основные вопросы теории советского финансового права. М., 1960.

Ровинский Е. А. Предмет советского финансового права // Советское государство и право. 1940. № 3.

Ровинский Н. Н. О финансовом праве // Научные записки Всесоюзного заочного финансово-экономического института. Вып. 1. М., 1946.

Ровинский Е. А. Советское финансовое право: Учебное пособие. М.: Госюриздат, 1957.

Халфина Р. О. К вопросу о предмете и системе советского финансового права // Вопросы советского административного и финансового права. М., 1952.

Химичева Н. И. Субъекты советского бюджетного права. Саратов, 1979.

Цыпкин С. Д. Доходы государственного бюджета СССР. Правовые вопросы. М., 1973.

Цыпкин С. Д. Правовое регулирование государственного кредита в СССР. М., 1977.

Цыпкин С. Д. Правовое регулирование налоговых отношений в СССР. М., 1955.

Цыпкин С. Д. Финансовые институты, их роль в совершенствовании финансовой деятельности государства. М., 1983.

Тема 7. Источники советского финансового права.

Финансовое законодательство СССР

Развитие бюджетного законодательства СССР.

Перераспределение доходов между бюджетами Союза ССР и союзных республик по Закону от 2 сентября 1930 г. Доходная база республиканских бюджетов: дотации из общесоюзного бюджета и собственные доходы. Изменение методов бюджетного регулирования.

Бюджетная комиссия Совета Союза и Совета Национальностей Верховного Совета СССР (1938 г.). Расширение функций Бюджетной комиссии Совета Союза (1957 г.). Ее структура: подкомиссии, привлеченные консультанты. Деятельность Комиссии: рассмотрение проектов плана и бюджета, отчета об исполнении бюджета, письменные заключения; взаимодействие с Бюджетной и Экономической комиссиями Совета Национальностей, с Госпланом СССР; рассмотрение ходатайств Советов Министров союзных республик, министерств и ведомств; содоклады на сессиях Верховного Совета СССР.

Расширение бюджетных прав автономных республик и местных Советов депутатов трудящихся и укрепление их доходной базы. Расширение бюджетных прав союзных республик со второй половины 1950-х гг. Закон от 30 октября 1959 г. о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик и завершение перестройки бюджетной системы СССР. Организационно-правовые вопросы исполнения государственного бюджета СССР и отчетности о его исполнении.

Налоговое законодательство СССР.

Правовые основы финансового контроля. Виды финансового контроля. Государственное регулирование порядка осуществления контроля. Органы финансового контроля. Нормативные правовые акты органов государственной власти о финансовом контроле.

Вопросы к семинарскому занятию №7 (4)

1. Классификация источников финансового права СССР. 2. Нормотворческие полномочия органов государственной власти СССР, союзных и автономных республик. 3. Представление результатов проектной работы. Письменная часть работы.

Темы для самостоятельной работы

Правовое регулирование налоговых отношений. Государственные займы. Страхование в СССР и вопросы правового регулирования. Банковская система СССР. Полномочия в финансовой сфере органов исполнительной власти административно-территориальных образований. Правовые



основы финансового контроля. Виды финансового контроля. Государственное регулирование порядка осуществления контроля. Органы финансового контроля. Нормативные правовые акты органов государственной власти о финансовом контроле.

Основная литература

Ридер по истории финансового права. Размещен в LMS.
Ялбулганов А. А. Предмет и система финансового права: Монография. М.: ИППИ, 2015. С.126-156. С.157-184.

Дополнительная литература к теме 7

- Бесчеревных В. В.* Развитие советского бюджетного права. М., 1960.
Бесчеревных В. В. Советское финансовое право: Учебник / под ред. В. В. Бесчеревных и С. Д. Цыпкина. М., 1982.
Воронова Л. К. Правовое регулирование кредитно-расчетных отношений в народном хозяйстве. Киев, 1988.
Воронова Л. К. Советское финансовое право / под ред. Л. К. Вороновой, Н. И. Химичевой. М., 1987.
Гуревич И. С. Правовое положение Государственного банка СССР // Правоведение. 1984. № 2.
История Министерства финансов России: В 4 т. Т. 3: 1933–1985 гг. М.: Инфра-М, 2002.
История Министерства финансов России: В 4 т. Т. 4: 1986–2002 гг. М.: Инфра-М, 2002.
История финансового законодательства России / отв. ред. И. В. Рукавишников. М.; Ростов н/Д, 2003.
Пискотин М. И. Важные изменения в Советском бюджете и бюджетном законодательстве // Советское государство и право. 1960. № 7. С. 57—67.
Химичева Н. И. Субъекты советского бюджетного права. Саратов, 1979.
Хейфец Б. А. Кредитная история России. Характеристика суверенного заемщика. М.: Экономика, 2003.
Цыпкин С. Д. Правовое регулирование государственного кредита в СССР. М., 1977.
Ялбулганов А. А. Эволюция правового регулирования неналоговых доходов в России/Административное и финансовое право, 2006 (1). Ежегодник Центра публично-правовых исследований. М., 2006.

Правовые источники

- Закон СССР от 8 августа 1953 г. «О сельскохозяйственном налоге» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР 1938–1967. Т. 2. М., 1968.
Закон СССР от 30 октября 1959 г. «О бюджетных правах Союза ССР и союзных республик» (принят Верховным Советом СССР 30 октября 1959 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1959. № 44. Ст. 221.
Закон СССР от 7 мая 1960 г. «Об отмене налогов с заработной платы рабочих и служащих» (принят пятой сессией Верховного Совета СССР) // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР 1938—1967. Т. 2. М., 1968.
Закон СССР от 30 ноября 1979 г. «О народном контроле в СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1979. № 49. Ст. 840.
Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 апреля 1942 г. «О местных налогах и сборах» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР 1938–1967. Т. 2. М.,



1968.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 30 апреля 1943 г. «О подоходном налоге с населения» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР 1938–1967. Т. 2. М., 1968.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1954 г. «О дополнительных льготах по налогу на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР для отдельных групп плательщиков» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР 1938–1967. Т. 2. М., 1968.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 27 августа 1956 г. «О денежном налоге с граждан, имеющих скот в городах» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР 1938–1967. Т. 2. М., 1968.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 сентября 1956 г. «О повышении размера необлагаемого налогами минимума заработной платы рабочих и служащих» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1956. № 18. Ст. 394.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 апреля 1965 г. «О подоходном налоге с колхозов» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР 1938–1967. Т. 2. М., 1968.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 сентября 1967 г. «О снижении налогов с заработной платы рабочих и служащих» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР 1938–1967. Т. 2. М., 1968.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 6 февраля 1968 г. «О дополнении Закона СССР «О сельскохозяйственном налоге» и Указа Президиума Верховного Совета СССР «О местных налогах и сборах» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР 1938–1967. Т. 2. М., 1968.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 1 марта 1979 г. «О подоходном налоге с кооперативных и общественных организаций» // Свод законов СССР. Т. 5. М., 1984.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 января 1981 г. «О местных налогах и сборах» // Свод законов СССР. Т. 5. М., 1984.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 августа 1981 г. «О производстве денежных начетов комитетами народного контроля» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1981. № 35. Ст. 1017.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12 января 1984 г. «О самообложении сельского населения» // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1984. № 6.

Указы Президиума Верховного Совета СССР от 21 ноября 1941 г., от 8 июля 1944 г. и от 18 декабря 1957 г. «О налоге на холостяков, одиноких и бездетных граждан СССР» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР 1938–1967. Т. 2. М., 1968.

Положение об органах народного контроля в СССР (утв. постановлением Совета Министров СССР от 19 декабря 1968 г. № 1020) // Собрание постановлений СССР. 1969. № 1. Ст. 2.

Постановление Совета Министров СССР от 30 июня 1975 г. № 572 «Об утверждении Положения о налоге с оборота» // Свод законов СССР. Т. 5. М., 1984.

Постановление Совета Министров СССР от 26 июня 1980 г. № 526 «О порядке заключения государственного бюджета СССР» // Свод законов СССР. Т. 5. М., 1984.

Постановление Совета Министров СССР от 8 декабря 1982 г. № 1050 «О некоторых изменениях порядка расчетов по налогу с оборота» // Свод законов СССР. Т. 5. М., 1984.

Постановление Совета Министров СССР от 29 сентября 1983 г. № 954 «О доходах граждан, не подлежащих обложению подоходным налогом с населения» // Свод законов СССР. Т. 5. М., 1984.

Инструкция Министерства финансов СССР о налоге на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР от 18 июля 1960 г. № 248.

Инструкция Министерства финансов СССР о подоходном налоге с населения от 21 октября 1960 г. № 375.



Образовательные технологии

Применяется экстраактивный режим обмена информацией (лекции); интраактивный режим используется при самостоятельной работе (летнее чтение); интерактивный режим: используется при использовании интерактивных технологий (лекция-беседа; консультации; дебаты на коллоквиуме и после докладов, мозговой штурм при подготовке проекта).

В процессе изучения дисциплины «История финансового права» применяются интерактивные образовательные технологии:

- творческие (проблемные) задания (семинарские занятия);
- работа в малых группах (выполнение проекта);
- учебная дискуссия (семинар; лекция-беседа).

Самостоятельная работа студентов связана с применением компьютерных и информационно-коммуникативных технологий (для выполнения проекта)

Применяется проблемный метод изложения материала в сочетании с диалогичной формой проведения лекций.

Предполагается решение задач и кейсов.

1.1 Методические рекомендации преподавателю

Авторское видение понимания цели, задач дисциплины и особенностей:

Комплексное исследование такой масштабной и значимой категории, как публичные финансы, которые мы рассматриваем как предмет финансового права, невозможно без применения исторического метода, историко-сравнительного метода и в целом нельзя обойтись без историко-правовых исследований. Принцип историзма в финансовом праве предполагает рассмотрение существующих финансово-правовых явлений не только под углом зрения их настоящего, но и с позиции их прошлого и будущего. Выдающийся русский ученый В.О.Ключевский не раз повторял, что изучать правовые и иные явления общественной жизни необходимо как движение во времени, процесс.

По поводу историко-сравнительного метода в правоведении проф.Е.А.Скрипилёв анализируя позиции русских правоведов, писал, что русские учёные внесли весомый вклад в теорию и практику сравнительного правоведения и содействовали тем самым выработке более или менее общепринятых современных представлений об этом методе (Скрипилёв Е.А. Историко-сравнительный метод в правоведении России второй половины XIX и начала XX в. /Методология историко-правовых исследований. М., 1980. С.29).

Современные российские ученые также высоко ставят ценность исторического метода, в том числе при изучении правовой материи: «Исторический аспект в изучении отдельных явлений является логическим. Это – исторический способ, освобожденный от формы и случайностей, который позволяет выявить в историческом процессе наиболее существенное, закономерное и выразить в научных категориях».

О ценности исторического подхода к изучению финансов высказался профессор П.С.Климентов, читавший на рубеже XIX – XX веков курс финансового права в Томском университете: «Финансы, подобно всем фактам социальной жизни, есть историческая категория. Цель финансовой науки – изучение государственно-хозяйственной действительности в ее историческом развитии, анализ причин возникновения и видоизменения финансовых институтов, открытие эволюционных законов государственного хозяйства».

Р.О.Халфина отмечала, что историко-правовые исследования обусловили возможность раскрыть одну из закономерностей права, значение которой до сих пор полностью не оценено, а именно объективную обусловленность правовой формы определенного вида отношений её содержанием.

Серьёзный прорыв в историко-правовом исследовании финансового права был осуществлён в 1990-2000 – х годах в связи с подготовкой и изданием работ в серии «Золотые страницы финансового права».



Основная цель курса показать преемственность науки финансового права, развитие понятия предмета и системы финансового права как науки, учебной дисциплины и позитивного права.

С учетом поставленной цели, главной целью курса является поэтапное, содержательное изучение эволюции финансово-правовой мысли, финансового законодательства, и базовых категорий финансового права (государственные финансы, финансовое управление, финансовое хозяйство, финансовая деятельность государства, публичные финансы).

Краткий обзор авторского видения содержания финансово-правовой науки. К 80-м годам XIX века в отечественной науке уже определились общие контуры предмета финансового права. Суть сводилась к тому, что финансовая наука и финансовое право имеют один и тот же предмет. Они различаются только "по способу его рассмотрения". Такого подхода придерживались тогда многие исследователи, что предопределяло особенности развития финансово-правовой науки того времени.

В работе И.Я. Горлова под теорией финансов понималась "наука, рассуждающая о... получении и употреблении средств для удовлетворения государственных потребностей". И.Я. Горлов выступал против господствовавшего в то время среди европейских ученых-финансистов подхода, предусматривавшего выделение в финансовой науке двух составных частей - теории финансов и финансового управления. Однако, забегая вперед, можно сказать о том, что и законодательство, и наука русского финансового права пошли по пути выделения финансового управления как базовой и основополагающей части.

Ф.Б. Мильгаузен предметом финансовой науки определял финансовое хозяйство государства. Он писал, что наука о финансах «... излагает те экономические законы, которыми государство руководствуется в приобретении и употреблении вещественных ценностей, необходимых для достижения общих государственных целей». Ф.Б. Мильгаузен в середине 60-х годов XIX века читал лекции по финансовому праву, в которых еще не проводил жесткого различия между финансовым правом и финансовой наукой. Под наукой о финансах Ф.Б. Мильгаузен понимал науку о материальных ценностях, находящихся в руках государства и имеющих целью удовлетворение известных потребностей, достижение известных целей. В отличие от приведенного ранее определения И.Я. Горлова, Ф.Б. Мильгаузен не включает в предмет науки «употребление средств», и это не лингвистический ход, а принципиальная позиция, так как, по мнению автора, учение о государственных расходах занимает второстепенное место в системе науки о финансах и большей частью является предметом государственного права, а не финансовой науки.

В.П. Безобразов, читавший в 1868 - 1878 годах финансовое право в Александровском лицее в Петербурге, выделял государственные финансы в объективном смысле: «Под государственными финансами (в объективном смысле) мы должны разуметь ныне в государственной науке и практике всю совокупность ценностей (финансовых способов или средств, духовных и материальных), находящихся в распоряжении государства или государственной власти и всех ее органов для достижения государственных целей, или для удовлетворения (покрытия) государственных потребностей (нужд). Под государственно-финансовым хозяйством (также финансами в субъективном смысле) разумеется вся деятельность государства (правительства) и всех его органов, направленная к приобретению упомянутых средств (финансовых способов) для их употребления, для удовлетворения государственных нужд и к соблюдению равновесия между теми и другими».

Вне всякого сомнения, к идеям уникальным следует отнести позицию А.И. Буковецкого на систему финансового права. Взгляды А.И. Буковецкого как ученого сформировались в начале XX века в его alma mater - Санкт-Петербургском императорском университете, обучение в котором он завершил в 1904 г. Творил он на перепутье эпох, но так как он был авторитетным ученым по истории мировой и русской финансовой науки, его мнение актуально в любой части нашей работы, так как придает им особую живость. Так вот, А.И. Буковецкий включает финансовое право в систему финансовой науки его четвертой частью. Однако начнем с его определения финансового права как совокупности норм, регулирующих финансы и финансовую деятельность государства и других публично-правовых союзов, а это и есть, по его мнению, финансовое право данной страны. В свою очередь, финансовое право как часть финансовой науки распадается, по А.И. Буковецкому, на че-



тыре ветви. Во-первых, как он пишет, в состав финансового права входит административно-финансовое право, занимающееся разработкой юридических норм, относящихся к деятельности финансовых учреждений (права и обязанности финансовых учреждений). Во-вторых, материальное финансовое право (права и обязанности юридических и физических лиц в отношении хозяйства публично-правовых союзов). В-третьих, в состав финансового права он включает уголовное финансовое право, которое разрабатывает нормы уголовной репрессии за нарушение финансового законодательства (юридическая разработка вопросов контрабанды, торговли спиртом при государственной винной монополии, производства и торговли самогонном и т.д.). Наконец, в четвертых, по его мнению, в состав финансового права входит международное финансовое право, на обязанности которого лежит изучение и систематизация юридических норм, возникших в порядке международных договоров и регулирующих судьбы финансовых институтов (нормы торговых договоров, нормы международных соглашений о двойном обложении, нормы обложения наследства умерших за границей и т.д.).

Позиция В.А. Лебедева о предмете и системе финансового права. Известный русский ученый В.А. Лебедев в своем капитальном исследовании, упомянув о существовании различных подходов к определению понятия и предмета финансового права, дает им собственное трактование. По мнению В.А. Лебедева, финансовое право - это облеченные в законодательную форму правила существования финансового хозяйства, т.е. нормы, в соответствии с которыми осуществляется хозяйственная деятельность государства, направленная на приобретение требуемых ему материальных средств. Финансовая наука, или наука о финансах, определяется им как наука, занимающаяся изучением состава финансов, способов их образования и управления ими, иначе говоря, как наука о материальных средствах удовлетворения государственных потребностей. Им также отмечается, что научные принципы и теоретические советы в деле государственного управления для обязательности их выполнения должны, конечно, вступить в союз с законом.

Он исходит из того, что политические науки, к числу которых принадлежит и финансовая наука, должны излагаться в двух направлениях: юридическо-догматическом и политическом. «Юридическо-догматическое изучение финансовых законодательств и есть финансовое право, а изучение правил финансового хозяйства с экономической и политической стороны составляет финансовую науку, которую иногда называют и финансовой политикой (или, как выражаются некоторые немецкие писатели, «политикою финансового права»)», - пишет В.А. Лебедев.

Финансовая наука и финансовое право имеют один и тот же предмет; они различаются только по "способу его рассмотрения". Как указывалось ранее, такого подхода придерживались многие исследователи, что предопределило, по выражению К.С. Бельского, "двуслойность" финансово-правовой науки того периода. На протяжении всего XIX века финансовое право развивалось в неразрывном единстве с экономической наукой (ее разделом о финансах), а потому научные исследования в финансовой сфере представляли собой своеобразный экономико-юридический симбиоз. Сказанное в полной мере относится и к главной работе В.А. Лебедева, в которой, по нашему мнению, экономическая составляющая является даже доминирующей. Выбор названия этой работы был обусловлен не столько ее содержанием, сколько чисто внешними, как мы бы сейчас сказали, конъюнктурными обстоятельствами. Дело в том, что в соответствии с последним дореволюционным университетским уставом 1884 года на всех юридических факультетах учреждались кафедры финансового права. Как отмечал А.И. Буковецкий, именно после этого нововведения университетские преподаватели стали «переименовывать свои руководства сообразно названию той кафедры, которую они занимали (так сделал В.А. Лебедев, назвавший свой большой курс финансовой науки "Финансовым правом"...)».

Комплексный юридико-экономический характер науки позволял безболезненно менять название преподаваемой учебной дисциплины. Так, сам В.А. Лебедев читал по своему учебнику один и тот же курс лекций под следующими названиями: "Финансовое право", "Теория финансов", "Теория финансов и русское финансовое право, сравнительно с финансовым законодательством главных европейских государств". В разработке системы науки финансового права заслугой В.А.



Лебедева является отход от наметившейся в российской финансовой литературе тенденции ограничивать область исследования вопросами публичных доходов.

Рассуждая о предмете финансового права, В.А. Лебедев пишет, что нельзя не включить в него и вопросы финансовой политики, то есть рассматривать следует не только институт доходов, но и институт расходов, а также деятельность финансовой администрации. "Финансовое право не имело бы значения, если бы оно не имело в виду принцип правильного ведения государственного хозяйства: можно хорошо собирать доходы, но употреблять при этом совершенно нерациональные способы расходования и т.д.", - пишет по этому поводу В.А. Лебедев. Последнее обстоятельство нашло отражение и в системе читаемого профессором курса, который распадается на четыре части (отделения):

- обзор государственных потребностей, понятие о финансовом хозяйстве и финансовых учреждениях;
- обозрение государственных доходов и повинностей;
- изложение системы земского и общинного финансового хозяйства;
- рассмотрение способов покрытия чрезвычайных потребностей, то есть учение о государственном кредите.

В этой системе подчеркивается приоритет государственных расходов в сравнении с государственными доходами.

Государство мобилизует доходы не для обогащения, а лишь для покрытия расходов на текущий финансовый год. В этом состоит основное отличие публичных финансов от финансов частных. Важной новеллой финансово-правового учения В.А. Лебедева является включение в предмет научного исследования хозяйства общественных союзов, земств, общин, которые, по его мнению, должны "составить органическую часть финансовой науки". Современная российская наука с недавнего времени включает местные финансы в предмет так называемого муниципального права. На наш взгляд, такой подход приводит к размыванию предмета финансового права и нарушает целостность финансово-правовой науки.

Особое внимание В.А. Лебедев уделяет проблеме взаимодействия науки и текущего законодательства. «Финансовое законодательство существовало издавна, его возникновение, можно сказать, совпадает с возникновением государства, так как государство при самом зарождении своем уже нуждалось в средствах для выполнения своих целей. Но законодательство того времени шло ощупью, со множеством ошибок, и даже народившаяся наконец финансовая наука редко имела голос в финансовой практике. Да и в настоящее время финансовое законодательство оставляет еще очень много желать по части применения указаний финансовой науки к действующему праву». Сохранение такого положения В.А. Лебедев считает недопустимым и убежден в необходимости скорейшего налаживания действенного сотрудничества ученых и государственных чиновников. Научная и педагогическая деятельность В.А. Лебедева неразрывно связана с Санкт-Петербургским университетом. Его основной труд - "Финансовое право" - снискал заслуженное одобрение как в России, так и за ее пределами. Он был переведен и издан на многих иностранных языках, получил лестные отзывы и положительные рецензии специалистов из ведущих научных центров Европы. Такая благосклонная оценка работы В.А. Лебедева фактически означала признание самостоятельности и оригинальности русской финансово-правовой науки, долгое время остававшейся в тени европейских университетов.

И.Т. Тарасов о предмете и системе финансового права. Одна из главных заслуг И.Т. Тарасова заключается в четком понимании и формулировании предмета науки финансового права и предмета финансового права как положительного права, в их ясном и понятном разграничении, построении системы финансового права. Что же касается работы И.Т. Тарасова, то она уникальна тем, что в ней четко выделена как раз правовая составляющая финансовой науки. Такой "нетрадиционный" для второй половины XIX века подход к изучению финансовой науки в случае с И.Т. Тарасовым объясняется тем, что автор специально не занимался разработкой экономических проблем публичных финансов. Тарасов - разносторонне образованный юрист, и, разрабатывая систему науки финансового права, он использовал те подходы, которые применялись им в курсах административного



и торгового права. В этой связи особый интерес представляет общая часть его курса финансового права, в которой И.Т. Тарасов впервые в отечественной науке финансового права сформировал учение об ответственности в сфере финансового управления, а также создал оригинальную концепцию финансового закона.

Работа И.Т. Тарасова по теории финансового права в известном смысле уникальна. Если большинство работ по финансовому праву имперского периода представляли собой, как уже отмечалось, комплексные экономико-юридические исследования с очевидным доминированием экономического анализа, то в "Очерке науки финансового права" И.Т. Тарасова, пожалуй, впервые в дореволюционной финансово-правовой литературе акцент смещен на собственно юридический материал: разрабатывается концепция финансового закона; изучается проблема принуждения к исполнению финансовых законов; особое внимание уделяется вопросам ответственности, под которой автор понимает как ответственность органов финансового управления, так и ответственность частных лиц за нарушение прав и интересов казны. Принадлежность автора "Очерка науки финансового права" к когорте лучших российских административистов объясняет включение в Общую часть "Очерка" двух глав (XIV и XV), посвященных организации финансового управления в Российской империи.

Итак, что же представляет собой система финансового права по И.Т. Тарасову? "Очерк науки финансового права" содержит введение, общую и особенную части. Во введении И.Т. Тарасов рассматривает основные категории финансового права: государственное хозяйство, финансы, финансовое управление, фиск, науку финансового права и др.

С понятием о государственном хозяйстве, И.Т. Тарасов, связывает представление о приобретении материальных средств, необходимых государству как хозяину, и расходовании этих средств на потребности и задачи государства. Государственное хозяйство имеет целью служение народу и осуществление задач государства. В этом автор видит одну из основных причин того, что "в государственном хозяйстве на первом месте ставится удовлетворение потребностей, а потом уже доход", в то время как в частном хозяйстве потребности соотносятся с доходом, т.е. доход имеет решающее значение для определения числа и размера потребностей. Кроме того, отмечает И.Т. Тарасов, государство обладает рядом особых свойств (прежде всего это суверенитет и "долговечность"), которые сообщают принудительный характер государственному хозяйству и дают возможность государству черпать свои средства из таких источников, в такой форме и при таких условиях, которые не могут иметь места в частном хозяйстве (налоги, принудительные займы и др.).

Особые свойства государственного хозяйства послужили основанием для его обособления. Обособившееся государственное хозяйство, пишет И.Т. Тарасов, получило название финансов, а управление этим хозяйством - финансовое управление. Ведение государственного хозяйства создает "юридический порядок соотношения между государством, с одной стороны, и гражданами - с другой". Изучением этого порядка как раз и занимается наука финансового права как "наука о правомерном государственном хозяйстве" (выражение И.Т. Тарасова). Предметом финансового права по И.Т. Тарасову является изучение правовых норм, определяющих сферу государственного хозяйства. В соответствии с предметом науки строится и ее система: государственные доходы, расходы и управление ими.

И.Т. Тарасов так определяет науку финансового права: Наука финансового права, имея своими предметами, доходы и расходы государства и управление ими, преследует, как основную задачу, раскрытие законов явлений в области государственного хозяйства в связи с анализом правовых норм, регулирующих это хозяйство. Основное начало финансового права состоит в том, что добытие средств в пользу государства и расходование добытых средств на удовлетворение государственных потребностей должны быть "правомерны и государственны".

И.Т. Тарасов различает положительное финансовое право и науку финансового права. Положительное финансовое право есть "совокупность положений, определяющих государственно-хозяйственную сферу у данного народа в данную эпоху". В систему источников положительного финансового права И.Т. Тарасов включал законы, административные распоряжения и обычаи (последние могли создавать норму только в той мере, в какой это допущено законом). Финансовое



право как наука, считает И.Т. Тарасов, представляет собой науку о правовых нормах, определяющих сферу государственного хозяйства. В этом смысле она являет собой нечто постоянное, "твердо установившееся", хотя и не лишенное перспективы развития, без которой не может существовать ни одна отрасль знаний. Определяя понятие науки финансового права, И.Т. Тарасов анализирует соотношение финансово-правовой науки с другими науками - политическими, юридическими, общественными, техническими.

Важное место во вводной части курса И.Т. Тарасова занимают вопросы истории финансовых учений и учреждений - своеобразная дань господствовавшей в то время в российской юриспруденции исторической школе.

Общая часть курса теории финансового права у И.Т. Тарасова включает четыре раздела: организация финансового управления; законодательство, исполнение и принуждение в сфере финансового управления; кассоводство, счетоводство, отчетность, контроль и ревизия; ответственность.

Оригинальностью отличается построение особенной части "Очерка науки финансового права" И.Т. Тарасова. Автор выделяет три основные разновидности государственного хозяйства - натуральное, денежное и кредитное - и в рамках каждой из этих разновидностей рассматривает важнейшие институты публичных финансов. Структурируя так называемое натуральное государственное хозяйство, И.Т. Тарасов выделяет: домены (земельные, лесные, промышленные, финансовые и т.д.); регалии и монополии; натуральные повинности (личные, предметные, лично-предметные). Предметом анализа в рамках рассмотрения денежного государственного хозяйства становятся налоги и пошлины.

И.И. Янжул, И.Х. Озеров и другие представители науки финансового права о понятии, предмете и системе науки финансового права. Особое внимание следует обратить на оригинальность подхода И.И. Янжула к определению предмета финансового права, отграничения его от других отраслей публичного права. Предметом финансового права И.И. Янжул считал доходы государства. Это обыкновенные государственные доходы - государственные имущества, регалии, налоги и пошлины. Вопросы, связанные с государственными расходами, как пишет И.И. Янжул, следует рассматривать в курсе государственного и полицейского (административного) права.

И.И. Янжул считал, что учение о государственных расходах вытекает целиком из понятия о существе государства и его обязанностях, обуславливается организацией государства, формой правления, устройством правительственных учреждений, задачами экономической политики и т.д. и как таковое полным объемом относится к государственному и полицейскому праву, ведению которых подлежат перечисленные вопросы, а никак не к финансовой науке, имеющей совершенно специальную область исследования. Многие финансисты в Европе разделяли такую точку зрения и, подобно И.И. Янжулу, исключали из курса финансового права учение о расходах государства.

Однако следуя изложенному подходу при построении своего курса финансовой науки, И.И. Янжул демонстрирует непоследовательность. Касаясь отдельных видов государственных доходов, он подробно рассматривает вопросы, которые и во времена И.И. Янжула, и сейчас традиционно составляют предмет науки административного права и государственного управления. Так, например, в разделе "Государственные имущества" он самым подробным образом излагает способы управления государственными землями, исследует состав казенных имуществ в России, анализирует Положение о сбережении лесов и технику лесоустроительных работ. При рассмотрении вопросов, связанных с организацией почтовой регалии, автор большое внимание уделяет проблеме почтовой тайны и т.д. Современному читателю может показаться, что И.И. Янжул очень сильно отклоняется от заданной темы, увлекаясь многочисленными наставлениями и инструкциями по лесоводству, горному делу, почтово-телеграфному хозяйству и т.д. В таком случае следует вспомнить про "камеральное прошлое" финансового права, и тогда станет понятно, что, сделав крен в сторону чисто хозяйственной стороны вопроса, автор, скорее всего, находился под остаточным влиянием камеральных наук, из недр которых и вышла сама финансовая наука. Справедливости ради следует отметить, что, подробно описывая конкретные домены или регалии, И.И. Янжул особое внимание уделял тем их разновидностям, которые носили преимущественно фискальный характер.



Финансовое право И.Х. Озеров считал "комплексной" экономико-правовой наукой. При этом правовая компонента, по его мнению, представляла совокупность норм, закрепляющих финансовое хозяйство. Как и его учитель И.И. Янжул, И.Х. Озеров считает, что предмет финансовой науки ограничивается лишь отношениями по "добыванию союзами публичного характера материальных средств", то есть публичными доходами. Что же касается отношений, возникающих в связи с расходованием собранных публичных средств, то их И.Х. Озеров выводил за рамки финансовой науки и финансового права, относя к предмету науки о государственном управлении.

"Основы финансовой науки" И.Х. Озерова по праву считались одной из лучших работ своего времени по финансам и финансовому праву и были удостоены премии Императорской академии наук.

Однако со временем, как мы полагаем, с учетом социально-экономических преобразований И.Х. Озеров изменил свою научную позицию, отнеся государственные расходы к предмету финансового права. Не последнее значение, как видится, имеет принятие бюджетных законов 1904 и 1914 годов, когда согласно новым бюджетным правилам государственная роспись доходов и расходов обязательно рассматривалась и принималась Государственной Думой и Государственным Советом.

И.Х. Озеров стоял у истоков социологического направления теории финансов. Он выступал с критикой существовавшей в России финансовой системы, практики использования правительством акцизов, винной монополии, выигрышных займов в качестве источников пополнения государственных доходов. Настаивал на ужесточении государственного и общественного контроля за расходованием средств государственного бюджета. Пропагандировал идеи положительного влияния крупной промышленности и монополистического капитала на экономику России.

Как представитель социологического направления в финансовом праве И.Х. Озеров считал, что финансовая наука изучает финансовое хозяйство, то есть "вопросы о питании союзов публичного характера: как они получают эти средства, как последние растекаются по всему телу (движение государственных сумм), как они претворяются в услуги, полезные для государства (составление бюджета), какие интересы при этом оказывают влияние". Иными словами, по его мнению, предметом изучения финансовой науки является совокупность отношений, которые возникают на почве добывания союзами публичного характера материальных средств.

Финансовая наука, по видению И.Х. Озерова, должна заниматься также изучением способов, посредством которых эти союзы добывают себе нужные средства, и того, как эти способы отражаются на других сторонах жизни: почему в одну эпоху преобладают одни способы, а в другую - другие⁵. Другими словами, задача финансовой науки в установлении закономерностей в развитии финансового хозяйства.

Интересы И.Х. Озерова-экономиста поражают своим разнообразием: бюджет и бюджетная политика, налогообложение, винная монополия и почтовое хозяйство, горные заводы Урала, фабричное законодательство и рабочее движение, социальное страхование трудящихся, проблемы управления больших городов, организация городских финансов и др.

Высокую оценку заслужила работа Л.В. Ходского, авторитетного профессора Петербургского университета, в которой нашли отражение его взгляды в области финансового права, - фундаментальная работа "Основы государственного хозяйства: Курс финансовой науки". Исследование Л.В. Ходского "Основы государственного хозяйства: Курс финансовой науки" было посвящено организационно-правовой основе публичных финансов России на рубеже XIX - XX вв. Профессор Л.В. Ходский отождествляет понятия государственного и финансового хозяйства, понимая под последним "совокупность материальных и денежных средств, их приобретение и расходование, неразрывно связанные с самим существованием государства". В качестве основных задач финансовой науки, или науки о государственном хозяйстве, он определяет исследование источников вышеупомянутых средств и способов их получения, а также выяснение и оценку законов, регулирующих явления государственного хозяйства. При этом под "законами" он понимает как собственно юриди-

⁵ Там же. С. 16.



ческие нормы, регулирующие финансовые отношения, так и законы "в общеполитическом научном значении этого слова".

В предмет финансовой науки, по Л.В. Ходскому, должны входить: 1) изложение теоретических оснований различных видов государственных доходов; 2) изучение действующего финансового законодательства и его историческое развитие, т.е. финансовое право; 3) изучение и критическая оценка фактического материала, относящегося к государственному хозяйству; 4) выработка рациональных основ для ведения всех частей государственного хозяйства (финансовая политика).

В той или иной мере на исследуемую проблему обращали внимание и другие специалисты-финансисты в силу разных причин. Профессор финансового права Военно-юридической академии В.Г. Яроцкий, например, считал главной задачей финансовой науки исследование источников государственного дохода, уделяя при этом в своем курсе внимание и государственным расходам. В.Г. Яроцкий в своих исследованиях тяготеет к политической экономии и использует в своих курсах методы скорее экономических наук, нежели юридических.

В свою очередь, профессор Новороссийского университета в Одессе И.У. Патлаевский центральное место в своем курсе финансового права отводит "государственному хозяйству" или финансам. Систему своего курса автор выстраивает из тех задач, к достижению которых, по его мнению, должна стремиться финансовая наука, - прежде всего из установления правильного равновесия между приходом и расходом, которое давало бы жизнь и прочность хозяйству, делая из него силу, способную служить постоянно тем целям, для которых оно предназначено. Таким образом, курс распадается на три раздела: учение о государственных расходах, учение о государственных доходах и финансовую политику. Оригинальное для того времени, но близкое к современным представлениям о предмете финансового права определение дает в своем учебнике Э.Н. Берендтс: "Финансовое право... исследует хозяйство государства, но не с точки зрения того, что полезно, целесообразно, а с точки зрения правовой, т.е. оно изучает те правовые нормы, которые лежат в основе хозяйственной деятельности государственной власти и ее органов как деятельности не произвольной, а закономерной". Он также отмечает права и обязанности сторон, участников этих отношений. Интересно, что Э.Н. Берендтс различает понятия "наука финансового права" и "финансовое право", а также не отождествляет понятия "наука о финансах" (финансовая наука) и "наука о государственном хозяйстве". В сфере управления публичными финансами под планомерностью ученый понимает целесообразность распределения средств по времени, пространству и предметам. Кроме того, Э.Н. Берендтс замечает, что "только третья часть публичных расходов является результатом соображений о полезности или необходимости затрат". Ученый подчеркивает, что эта часть расходов "нуждается в правовом обосновании". Весьма показательно, что ученый обращает внимание на необходимость правовой регламентации определения "полезности и необходимости затрат". Система финансового права, по Э.Н. Берендтсу, не усложнена, как у других авторов, и близка к современным представлениям, так как автор дает систему финансового права как науки, по институтам и как учебного курса. Во вводной части рассматривается наука финансового права, ее предмет и содержание, а также источники финансового права.

Э.Н. Берендтс, В.А. Лебедев, И.Т. Тарасов, И.И. Янжул и другие ученые, исследуя вопросы, связанные с монетной регалией (отдельно или в составе государственных доходов), денежным обращением, фактически к предмету финансового права относили и денежно-кредитные, эмиссионные отношения. В науке финансового права XIX - начала XX веков активно исследовались вопросы, касающиеся монетной регалии, предметно места монетной регалии в системе регалий, сущности и значения монетной регалии как источника государственных доходов. В связи с анализом металлического денежного обращения исследовались также проблемы определения правовой природы и роли для государственного хозяйства бумажных денег и "банковых билетов" (банкнот). Основными направлениями исследований в этой сфере были: определение соотношения металлического и бумажного денежного обращения, а также классификация бумажных денег в зависимости от наличия условия об их размене на "звонкую монету", анализ природы бумажных денег с позиций теории государственного долга (государственного кредита) либо с позиций теории налогов.



В Российской империи на протяжении многих десятилетий серьезной проблемой оставалась эмиссия необеспеченных бумажных денег. В связи с этим исследователей интересовали вопросы возможных положительных свойств бумажного денежного обращения, а также его опасности для публичных финансов, поэтому ими затрагивались и проблемы управления денежным обращением. Нельзя не упомянуть труды И.И. Кауфмана по вопросам денежного обращения и кредита. Исключительную ценность, по мнению А.И. Буковецкого, имели многие работы И.И. Кауфмана. А.И. Буковецкий пишет, что в старшем поколении русских финансистов первое место по талантности, бесспорно, принадлежит И.И. Кауфману, автору многих интересных работ. Он "на протяжении всей своей долгой литературной деятельности все время был сторонником классиков, но по методу своих работ он был ближе к исторической школе". Три работы И.И. Кауфмана "по русской финансовой истории могут также считаться классическими по своему исполнению... "Русский вес, его развитие и происхождение" (1906), "Из истории бумажных денег в России" (1909) и "Серебряный рубль" (1910)".

Основным результатом дискуссий о системе финансового права как самостоятельной отрасли советского социалистического права, имевших место в 1940-е – 1950-е гг. XX в., явилось выделение сущностного критерия – предмета правового регулирования, на основе которого осуществлялась систематизация юридических норм, образующих определенные группы правовых образований, входящих в структуру системы отрасли финансового права. Позиция Р. О. Халфиной относительно теоретической разработки построения системы советского финансового права с выделением в ее структуре общей части, при построении которой используются правовые критерии, и специальной части (в дальнейшем именуемой в науке особенной частью), при формировании которой используются критерии экономического содержания норм и правоотношений с учетом их юридической специфики, впоследствии была воспринята и развита наукой советского финансового права.

1.2 Методические указания студентам

«Летнее чтение»

Речь идет о списке для летнего чтения работ классиков науки финансового права, изучение которых предусмотрено учебной программой курса «История финансового права». Обращаем внимание студентов, что выполнение этого домашнего задания является необходимым условием успешного освоения курса «История финансового права».

Список литературы, которую необходимо прочитать на летних каникулах в рамках подготовки к занятиям по курсу «История финансового права».

Имперский период (до 1917 г.)

Литература размещена на диске «Консультант Плюс Высшей школе»

1. Золотые страницы финансового права / Под ред. А.Н. Козырина. Том 1. У истоков финансового права. М.: Статут, 1998.

1.1. Сперанский М. М. «План финансов». Часть вторая. Постоянное устройство финансов на будущее время с 1810 года. Отделение первое – О расходах, Отделение второе – О доходах (стр.44-57)

1.2. Тургенев Н. И. «Опыт теории налогов». Глава 1. Происхождение налогов. Глава 2 Главные правила взимания налогов (стр.125-141)

1.3. Орлов М. Ф. «О государственном кредите». Стр.300-309. Теория государственного кредита.

2. Золотые страницы финансового права / Под ред. А. Н. Козырина. Том 2. В. А. Лебедев. Финансовое право: Учебник. М.: Статут, 2000.

2.1. Лебедев В. А. «Финансовое право». Стр.34-51. Введение 1. Общее понятие о финансовой науке и финансовом праве.

2.2. Лебедев В. А. «Таможенные пошлины в России» (фрагмент из работы «Финансовое право». Т. 2.). Стр.330-408.

2.3. Лебедев В. А. Бумажные деньги. Речь, читанная на акте Императорского С. - Петербургского университета 8 февраля 1889 г. Стр. 410-459. Работу необходимо прочитать полностью.



3. Золотые страницы финансового права / Под ред. А. Н. Козырина. Том 3. И.И. Янжул. Основные начала финансовой науки. М.: Статут, 2002.
- 3.1. Янжул И. И. «Основные начала финансовой науки. Учение о государственных доходах». Работу необходимо прочитать полностью.
4. Золотые страницы финансового права / Под ред. А.Н. Козырина. Том 4 Финансы и налоги: очерки теории и политики. М.: Статут, 2004.
- 4.1. Тарасов И. Т. Очерк науки финансового права. Отдел первый – глава 1-2 (стр.49-53); Отдел третий- глава 5-6 (стр. 58-61); Отдел восьмой – глава 20-21 (стр. 195-207).
- 4.2. Исаев А. А. Государственный кредит. Глава 1- 2 (стр.387-405).
- 4.3. Исаев А. А. Очерк теории и политики налогов. Глава 1-2 (стр. 486-525), глава 4. «Система налогов» (стр. 564-614).

Советский период

Литература размещена в LMS

1. Загряцков М. Д. Административно-финансовое право. М., 1928.
(Лекция 2. Юридический метод в финансовой науке, стр. 10-15, Лекция 3. Источники советского финансового права, стр.16-25, Лекция 6. Бюджет, как правовая основа финансового управления, стр. 45-53, Лекция 9. Финансовое законодательство и управление, стр.63-66).
2. Ровинский Е. А. Предмет советского финансового права // Советское государство и право. 1940. № 3.
3. Ровинский Е. А. Основные вопросы теории советского финансового права. М., 1960.
(Глава первая «Финансовая деятельность советского государства и финансовое право» § 1. Понятие финансовой деятельности социалистического государства (стр. 9-21) § 3. Конституционные основы финансовой деятельности Советского государства (стр.31-38); § 4. Правовые формы финансовой деятельности (стр. 38-47) Глава вторая «Финансовое право как отрасль советского социалистического права» (стр. 59-65; стр. 77-85); Глава третья « Предмет и система науки советского финансового права » (Стр.86-109); Глава четвертая «Финансово-правовые нормы и финансовые правоотношения (стр.110-171).
4. Халфина Р. О. К вопросу о предмете и системе советского финансового права / Вопросы советского административного и финансового права. М., 1952.
5. Пискотин М. И. Советское бюджетное право (Основные проблемы). М., 1971.
(Глава 1 «Государственный бюджет СССР и Советское бюджетное право» § 3. Значение правового регулирования в области бюджета. Предмет советского бюджетного права (стр. 39 – 56); § 4. Система советского бюджетного права. Материальные и процессуальные нормы (стр. 56 – 68); Глава 3 «Основные проблемы правового регулирования доходов и расходов государственного бюджета СССР» § 1. Общая характеристика доходов и расходов Государственного бюджета СССР в современный период (стр.147-171)).
6. Цыпкин С. Д. Правовое регулирование налоговых отношений в СССР. М., 1975.
7. Цыпкин С. Д. Доходы государственного бюджета СССР. Правовые вопросы. М., 1973.
(Институты доходов государственного бюджета (стр.48-63)
8. Воронова Л. К. Правовые основы расходов государственного бюджета в СССР. Киев, 1981.
(Глава 4. § 5. Правовое положение распорядителей бюджетных средств, § 6. Порядок кассового исполнения расходов государственного бюджета (стр.181-191);
Глава 5. Контроль Верховного Совета и его органов за соблюдением законодательства в области расходов государственного бюджета (стр.192-201)

Проектная работа.

Предлагается работу над проектом разбить на этапы.

1. Аналитический этап.



На этом этапе следует четко определить: теоретическую значимость исследования, границы полноты разработки проблемы (темы), методологию, следить за соответствием структуры и оформлением исследования официальным требованиям.

2. Этап оценки полученных результатов (предзащита).

При подготовке рекомендуется учесть: полнота представления содержания проекта; распределение обязанностей; эффективность подачи материала; тренинги по умению соблюсти регламент и ведению дискуссии.

3. Презентационный этап.

Следует максимально отразить: наглядность результатов, культуру речи (правильность, точность, уместность); умение удержать внимание аудитории, оригинальность; соблюдение регламента; готовность к дискуссии, грамотность ее ведения.

4. Рефлексия.

Обсуждается: навыки осуществления проектной деятельности, степень самостоятельности выполнения проекта, коммуникативная культура.

Материалы для проекта

1. Воронова Л. К. Правовые основы расходов государственного бюджета в СССР. Киев, 1981.
2. Пискотин М. И. Советское бюджетное право. М., 1971.
3. Ровинский Е. А. Основные вопросы теории советского финансового права. М., 1960.
4. Халфина Р. О. К вопросу о предмете и системе советского финансового права / Вопросы советского административного и финансового права. М., 1952.
5. Цыпкин С. Д. Финансовые институты, их роль в совершенствовании финансовой деятельности государства. М., 1983.

Материалы к коллоквиуму

Список научной литературы, которую необходимо прочитать в рамках подготовки к коллоквиуму по курсу «История финансового права России»

1. Золотые страницы финансового права / под ред. А. Н. Козырина. Т. 1. У истоков финансового права. М.: Статут, 1998.
2. Золотые страницы финансового права / под ред. А. Н. Козырина. Т. 2. В. А. Лебедев. Финансовое право: Учебник. М.: Статут, 2000.
3. Золотые страницы финансового права / под ред. А. Н. Козырина. Т. 3. И. И. Янжул. Основные начала финансовой науки. М.: Статут, 2002.
4. Золотые страницы финансового права / под ред. А. Н. Козырина. Т. 4. Финансы и налоги: очерки теории и политики. М.: Статут, 2004.

Персоналии:

- Козырин А. Н. Читая Янжула // Янжул И. И. Основные начала финансовой науки. Учение о государственных доходах. М., 2002. С. 5–14.
- Козырин А. Н. В. А. Лебедев и развитие финансово-правовой науки в России // В. А. Лебедев. Финансовое право. М., 2000. С. 7–19.
- Ялбулганов А. А. А. А. Исаев (1851–1924) // Финансы и налоги. Очерки теории и политики. М., 2004. С. 377–382.
- Ялбулганов А. А. Академик Иван Иванович Янжул (1846–1914) // Финансы и налоги. Очерки теории и политики. М., 2004. С. 15–31.
- Ялбулганов А. А. Михаил Федорович Орлов // У истоков финансового права. С. 277–294.
- Ялбулганов А. А. Михаил Михайлович Сперанский // У истоков финансового права. С. 19–34.
- Ялбулганов А. А. Николай Иванович Тургенев // У истоков финансового права. С. 109–120.
- Ялбулганов А. А. И. Т. Тарасов (1849–1929) // Финансы и налоги. Очерки теории и политики. М., 2004. С. 41–46.



Оценочные средства для текущего контроля и аттестации студента

1.3 Оценочные средства для оценки качества освоения дисциплины в ходе текущего контроля

Подготовка реферата.

Реферат по дисциплине «История финансового права» представляет собой классический вариант реферирования отдельно взятой или нескольких работ по схожей тематике. Цель данной работы в рамках учебного курса - привить обучающимся навыков анализа научной литературы, навыков и умений реферирования на материале профессионально ориентированных текстов, в.ч. текстов историко- правового или экономико-правового характера, умения структурно-смыслового анализа текста (последнее предполагает разбор ключевых компонентов типовых моделей текста, определение значимых композиционных частей, поиск общих и частных выводов и др), умения кратко передать содержание путем трансформации и обобщения в виде номинативных предложений. При подготовке реферата обучающийся должен провести аналитико-синтетическую переработку материала путем свертывания (компрессии). Свертывание должно быть направлено на то, чтобы выявить и выбрать из содержания первичного текста наиболее существенную, информацию и представить ее в краткой форме. Свертывание (компрессия) научной информации представляет собой довольно сложную область деятельности, где сходятся не только специальные (научные), но и многие другие проблемы, например, связанные с лингвистическими аспектами. К типичным ошибкам процесса свертывания научного текста могут быть отнесены: избыточная информация; неоправданная потеря необходимой, содержательной информации; ненужное дублирование словесной информации; искажение смысла первоисточника; отсутствие логики в подаче материала. Таким образом, реферат представляет собой новый текст, который передает, сжато и точно основное содержание первичного источника. В процессе реферирования перерабатывается не только содержание и язык источника, но изменяется и его композиция. Для работы над текстом с целью написания реферата необходимо целенаправленное неоднократное изучающее чтение текста, определение его темы и предмета мысли. В научной литературе тема представлена уже в заголовке, а подтемы и их соотношение с общей темой и между собой устанавливаются исходя из содержания текста. Особое внимание следует обратить на композицию реферата. *План-схема реферата.* 1. *Вводная часть.* Полное название реферируемого текста со всеми выходными данными (автор, издано где, когда, кем, из какого источника). Формулировка основной темы текста. 2. *Основная часть.* Описание основного содержания, проблематики, принципов и методов исследования, специфических характеристик. 3. *За-*



ключение. Выводы, которые делаются в монографии (статьях) или выводы автора реферата о научной, практической или иной ценности информации, полученной в процессе реферирования. Объем реферата составляет примерно четвертую часть первичного текста (на 5-6 страниц реферируемого текста – одна страница реферата).

Темы рефератов

Темы рефератов не могут повторяться: одну и ту же тему не могут готовить два и более обучающихся.

1. Финансы Средневековой Руси (по работе С.М. Каштанова).
2. Значение историко-правовых публикации в журнале «Реформы и право» для изучения истории финансового права России и зарубежных стран.
3. Деньги революции и Гражданской войны: денежное обращение в России.1917-1920 гг.(по одноименной работе М.В.Ходякова, СПб,2009)
4. Основные идеи работы И.Х. Озерова (Как расходуются в России народные деньги? Критика русского расходного бюджета и государственный контроль. М., 1907 г.)
5. Институт государственных расходов (по работе Л.К. Вороновой «Правовые основы расходов государственного бюджета в СССР» (Киев, 1981)).
6. История бумажных денег в России (по работе И. И. Кауфмана «Из истории бумажных денег в России» (СПб., 1909)).
7. Научное наследие Э.Э. Понтовича в области государственного контроля (по работам Э.Э. Понтовича)
8. Податная реформа Петра I (по работе Е.В. Анисимова)
9. Кредитная история России (по работе Б.А. Хейфеца).
10. Налоги РСФСР и СССР(1917-1929) (по работам П.П. Гензеля)
11. Русский таможенный тариф (по работе К. И. Лодыженского «История русского таможенного тарифа» (СПб., 1886).
12. С. А. Котляревский о бюджетном праве РСФСР и СССР.
13. Министр финансов СССР А.Г. Зверев и финансовая политика СССР в эти годы (по работе А.Г. Зверева «Записки министра» (М., 1973).
14. О денежной реформе 1922-1924 гг. в работах Л.Н. Юровского, Г.Я. Сокольников и других авторов.
15. Правительственный аппарат самодержавной России в XIX веке (по работам П.А. Зайончковского).
16. Кодификация кредитного и валютного законодательства (по одноименной работе А. В. Венедиктова).
- 17.С.Ю. Витте. Конспект лекций о народном хозяйстве и государственном хозяйстве , читанных его императорскому высочеству князю Михаилу Александровичу в 1900- 1902 годах.М., 1997(переизданная работа).
- 18.История банковского дела в России (вторая половина – 18 - первая половина 19 в.) (по одноименной работе В.В.Морозана. СПб.:2004 г.).
- 19.Налоги с сельского населения в СССР (по работе М.И. Пискотина).
- 20.Государственный бюджет СССР в середине XX в.(по работе Н.Н.Ровинского Государственный бюджет СССР.М, 1944)
- 21.Основные идеи работы М. Д. Загряцкова о финансовом праве (по работе М. Д. Загряцкова Административно-финансовое право. М., 1928).
22. Публичные финансы, финансовая политика, бюджет и казначейство (Поль Мари Годме. Финансовое право. Перевод и вступит. статья д.ю.н., проф. Р.О.Халфиной. М., 1978.).
- 23.Субъекты советского бюджетного права. Саратов, 1979. (по работе Н. И. Химичевой. Субъекты советского бюджетного права. Саратов, 1979).



24. Концепция Э.Н. Берендтса о системе русского финансового права (по книге: Э.Н. Берендтс. Русское финансовое право. Лекции, читанные в Императорском училище правоведения. СПб., 1913).

Сроки сдачи реферата

Реферат в бумажном виде сдается в учебную часть магистратуры в течение второй учебной недели 2 –го модуля. Электронный вариант реферата направляется на электронный адрес преподавателя, ведущего семинарские занятия. Перенесение сроков сдачи реферата не допускается. Рефераты, сданные позже установленного срока, не проверяются и не оцениваются.

Темы докладов (устная часть коллоквиума)

Темы докладов сформулированы в т.ч. с учетом литературы из летнего чтения. При подготовке доклада необходимо использовать рекомендуемую литературу из обязательной части, а также факультативной, кроме того, приветствуется использование и дополнительной научной литературы. Требования к презентациям сформулированы в первой части программы. Важно раскрыть суть темы и дать исчерпывающий ответ на поставленный вопрос, доклад необходимо завершать выводами. Темы докладов не могут повторяться: одну и ту же тему не могут готовить два и более обучающихся.

При подготовке доклада следует опираться на законодательство соответствующего периода и конкретные работы (на монографии и научные статьи), а перед началом доклада необходимо будет дать их краткий обзор (можно посвятить отдельный слайд в презентации). Регламент – доклад до 10 минут; обсуждение доклада (вопросы - ответы) до 5 минут. Доклады заслушиваются только на семинарском занятии. Отсутствие обучающихся на семинарском занятии или при проведении письменной части коллоквиума не дает право обучающемуся на повторное представление доклада или на выполнение письменной части коллоквиума на всех последующих аудиторных (лекционных и семинарских) занятиях.

1. Учение о государственных доходах (с классификацией)
2. История государственных долгов и эволюция учения
3. Русские ученые о физиократах и об учении единого налога
4. Русские ученые об организации государственной росписи в зарубежных странах (с классификацией).
5. Учение о государственных расходах в Российской Империи (с классификацией)
6. Учение о кредитном государственном хозяйстве – государственном кредите (эволюция)
7. От финансовой науки к финансово-правовой науке (история эволюции)
8. О налоговой политике (политике налогов) в работах университетских ученых имперского периода
9. Отчетность, ревизия, контроль (по работам ученых императорских университетов)
10. Учение о юридической ответственности в финансово-правовой науке
11. О налоговой системе Российской Империи (вторая пол. 19 – нач. 20 вв.) в работах российских ученых имперского периода.
12. Учение о государственном имуществе (с классификацией).
13. С.Ю. Витте и бюджетно-финансовые реформы в России.
14. Министр финансов Российской Империи В.Н. Коковцов и отличительные черты его финансовой политики.
15. Методы изучения финансового права в России в XIX – начале XX в. И. Х. Озеров и социологическая школа финансового права
16. Преподавание финансового права в университетах Российской империи
17. Камеральные отделения российских университетов как прообраз финансово-правового образования



18. Л.Н.Толстой как идеолог русских физиократов.
- 19.Перепись (ревизия) населения в налоговых целях в XVIII - XIX вв.
20. Наука финансового права в Ярославском Демидовском лицее
21. Становление и развитие бюджетного законодательства Российской Империи.
22. Винная монополия: доводы за и против в русском обществе.

Вопросы для письменной части коллоквиума

- 1.М.М.Сперанский – государственный деятель и реформатор. Страницы биографии.
- 2.Оценка реформаторских идей М.М.Сперанского современниками и либералами XIX - нач.XX века.
3. М.М.Сперанский. Учение о расходах. Классификация государственных расходов.
4. М.М.Сперанский .Учение о доходах. Классификация государственных доходов по их источникам.
5. М.М.Сперанский. «Новые» доходы и их характеристика.
- 6.Теория денежной и кредитной системы М.М.Сперанского. О свойстве монеты.
7. М.М. Сперанский о финансовом управлении.
- 8.М.М.Сперанский об ассигнациях.
- 9.М.М. Сперанский о совершенствовании «монетной» системы.
10. Н.И.Тургенев о происхождении налогов.
- 11.Виды налогов. Классификация Н.И. Тургенева.
12. Н.И.Тургенев о «единственном» налоге и об идеях физиократов.
13. Н.И.Тургенев о «собираии» налогов.
14. Н.Демидов о книге Н.И.Тургенева «Опыт теории налогов».
15. Е.И.Тарасов о книге Н.И.Тургенева «Опыт теории налогов».
- 16.М.Ф.Орлов - генерал, общественный деятель, публицист, писатель. Страницы биографии.
17. М.Ф.Орлов. Теория кредита. Кредит частный.
18. М.Ф.Орлов. Теория кредита. Кредит государственный.
19. Советские ученые о работе М.Ф.Орлова «О государственном кредите»

Проектная (самостоятельная) работа.

Проектная работа состоит из двух частей: 1) Представление доклада группой обучающихся и 2) письменная индивидуальная часть. Группа состоит из двух обучающихся. При подготовке доклада необходимо использовать рекомендуемую литературу из обязательной части, а также факультативной, кроме того, приветствуется использование и дополнительной научной литературы. Требования к презентациям сформулированы в первой части программы. Важно раскрыть суть темы и дать исчерпывающий ответ на поставленный вопрос, доклад необходимо завершать выводами. Темы докладов не могут повторяться: одну и ту же тему не могут готовить два и более студентов.

При подготовке доклада следует опираться на законодательство соответствующего периода и конкретные работы (на монографии и научные статьи), а перед началом доклада необходимо будет дать их краткий обзор (можно посвятить отдельный слайд в презентации). Регламент – доклад до 15 минут; обсуждение доклада (вопросы - ответы) до 10 минут. Результаты проектной работы представляются на семинарском занятии, а письменная индивидуальная часть проводится по вариантам, темы по вариантам распределяются преподавателем, ведущим семинарские занятия.

Доклады заслушиваются только на семинарском занятии. Отсутствие всей студенческой группы, представляющей на семинарском занятии или при проведении письменной индивидуальной части проекта не дает право группе на повторное представление доклада или на выполнение обучающимся письменной индивидуальной части на всех последующих семинарских занятиях. Отсутствие одного из членов группы не является основанием для отказа в заслушивании доклада.



1. Налоги и финансовая политика в период НЭПа. Правовое оформление и регулирование.
2. Местные налоги и сборы в РСФСР и СССР (1930 - 1991 г.г.).
3. Организационно – правовые основы функционирования банковской системы и кредитной системы в СССР (1924 – 1991 гг.)
4. Государственный кредит в СССР: эволюция и особенности правового регулирования
5. Неналоговые доходы государственного бюджета СССР, государственного бюджета союзной республики, местных бюджетов.
6. Правовое положение Госбанка СССР
7. Военные займы в СССР и денежно-вещевые лотереи в 1941-1945 г.г.
8. Послевоенная налоговая политика в СССР (1945-конец 1950 –х годов)
9. Основные характеристики денежных реформ в СССР(1924-1991г.г.)
10. Налог с оборота в СССР: правовая природа и его место в налоговой системе СССР.
11. Виды подоходных налогов в СССР : правовое регулирование, порядок исчисления и распределения по бюджетам.
12. Указы Президиума Верховного Совета СССР как источники финансового права.
13. Законы СССР в системе источников финансового права.
14. Постановления Совета Министров СССР, их роль и значение в регулировании финансовых отношений.
15. Роль партийных документов в регулировании финансовой деятельности в СССР.
16. Правовые основы финансового контроля в СССР(1950- 1980 гг.)
17. Доходы и расходы государственного бюджета в годы Великой Отечественной войны.
18. Бюджетное законодательство СССР.
19. Наука советского финансового права в 1917- 1930 гг.
20. Наука советского финансового права в 1945- 1991 гг.
21. Финансовое управление в РСФСР (1917- 1922)
22. Статус Министерства финансов СССР и союзных республик.

Примерные вопросы для письменной части проектной работы

Пискотин М. И. Советское бюджетное право. М., 1971.

1. Право каждой административно-территориальной единицы на собственный бюджет.
2. Общая характеристика доходов и расходов государственного бюджета СССР в современный период.

Воронова Л. К. Правовые основы расходов государственного бюджета в СССР (на примере союзной республики). Киев, 1981.

1. Правовое положение распорядителей бюджетных кредитов.
2. Контроль Верховного Совета СССР и его органов за соблюдением законодательства в области расходов государственного бюджета.
3. Порядок кассового исполнения расходов государственного бюджета.

Цыпкин С. Д. Финансовые институты, их роль в совершенствовании финансовой деятельности государства. М., 1983.

1. Институты расходов государственного бюджета.
2. Институты доходов государственного бюджета.

Вопросы к экзамену

1. Понятие, предмет и система финансового права имперского периода.
2. Источники финансового права (по работам XIX - нач. XX вв.).
3. Учение о государственной росписи (XIX - нач. XX вв.).
4. Учение о налогах и налогообложении (XIX - нач. XX вв.).
5. Учение о государственных доходах (по работам XIX - нач. XX вв.).
6. Зарождение и развитие науки финансового права в первой половине XIX в.



7. Центральные и местные органы финансового управления в XIX - начале XX вв. Министерство финансов и его функции по составлению росписи доходов и расходов.
8. Способы налогообложения, налоги и сборы Российской империи на рубеже XIX - XX вв.
9. Порядок и основные направления систематизации законодательства о налогах, сборах и пошлинах в XIX в.
10. Налоговая политика Петра I. Эволюция налоговой системы и налоговой политики в Российской империи (XVIII - нач. XX вв.).
11. А. А. Исаев и систематизация знаний о теории налогов и налогового права.
12. В. А. Лебедев о финансовой власти государства, о функциях и правовой природе бумажных денег
13. И. Т. Тарасов о понятии и системе науки финансового права
14. И. Т. Тарасов о промышленных и финансовых доменах. Доводы за и против
15. А. А. Исаев о чрезвычайных потребностях государства и способах их удовлетворения
16. А. А. Исаев об организации государственного кредита и о влиянии государственного кредита на общественное хозяйство
17. А. А. Исаев о налоговой политике и началах управления налогами
18. Домены и регалии: понятие, классификация и сравнительно-правовая характеристика (по работе И. И. Янжула).
19. Фундированные и нефундированные доходы. Оптимистическая и пессимистическая теория переложения налогов (по работе И. И. Янжула)
20. Русский кадастр. Кадастровый способ исчисления налогов (по работе И. И. Янжула).
21. Устав о земских повинностях и устав о податях
22. Устав монетный. Свод Уставов о пошлинах. Свод Устава лесного.
23. Свод Устава горного, Свод Устава о соли и Свод Устава о питейном сборе и акцизе.
24. Устав таможенный. Устав путей сообщения.
25. Финансовое законодательство в первые годы советской власти. Полномочия ВЦИК и СНК РСФСР и иных органов советской власти.
26. Финансовая политика Советского правительства (1917- 1921 г.г.), переход к новой экономической политике.
27. Финансово-правовые нормы первых Конституции РСФСР и СССР.
28. Налоговая система, налоговая политика и денежное обращение в годы НЭПа.
29. Налоговая реформа 1930 г.
30. Финансово-правовая наука в 20-30-х годах XX в.
31. Виды подоходных налогов в СССР : правовое регулирование, порядок исчисления и распределения по бюджетам.
32. Налог с оборота в СССР: правовая природа и его место в налоговой системе СССР.
33. Е. А. Ровинский о предмете и системе науки советского финансового права.
34. Советские ученые об источниках финансового права.
35. Понятие бюджета, государственного бюджета СССР и бюджетного права. О теоретических основах бюджетного устройства в СССР. Предмет советского бюджетного права (по работе М. И. Пискотина)
36. М. И. Пискотин о системе советского бюджетного права и о стадиях бюджетного процесса.
37. Р. О. Халфина о значении, понятии, предмете и о принципах построения системы советского финансового права.
38. Р. О. Халфина о системе финансового права. Общая часть финансового права.
39. Р. О. Халфина о системе финансового права. Специальная часть финансового права.
40. Е. А. Ровинский и С. Д. Цыпкин о финансово-правовых нормах, финансово-правовых институтах и о финансовых правоотношениях.



41. Особенности правового регулирования финансовых отношений в СССР (финансовое законодательство СССР) .
42. Финансовая деятельность советского государства. Система государственных органов СССР и союзных республик и их финансово- правовые полномочия.
43. Правовое положение Государственного банка СССР.
44. Местные налоги и сборы в РСФСР и СССР (1930 - 1991 г.г.).
45. Правовые основы финансового контроля в СССР. Финансовый контроль как институт финансового права.
46. Институты доходов и расходов государственного бюджета (по работе С.Д.Цыпкина)
47. Денежные реформы в СССР (1924 г., 1947 г., 1961 г., 1991 г.): правовое обеспечение; цели, условия, содержание и результаты реформ)
48. Бюджетное устройство и бюджетное законодательство СССР

Просмотр письменных работ и подача апелляций осуществляется по процедурам, закрепленным в локальных правовых актах университета.

1.4 Примеры заданий промежуточной аттестации

Примеры тестовых заданий для самостоятельной работы и работы на семинарских занятиях.

1. Кто и в какой работе предлагал: обеспечить гласность в утверждении и исполнении бюджета; предоставить бюджету силу закона; установить принцип рационального расходования государственных средств и учреждать расходы «по приходам»; увеличить доходы путем упорядочения существовавших ранее и установления новых налогов; провести реформу денежной системы государства, изъяв ассигнации из обращения с одновременной ликвидацией ассигнационных банков, создав вместо них банки, выпускающие только кредитные деньги?

2. Он внес свой существенный вклад в основание российской науки о финансах, впервые в отечественной науке изложил основы учения о государственном кредите, который представлялся ему как главное условие экономического прогресса государства «при мудрой предусмотрительности правительства». Назовите автора и его работу?

3. И. Т. Тарасов различает положительное финансовое право и науку финансового права. Положительное финансовое право, по его мнению, это



В систему источников положительного финансового права И. Т. Тарасов включал

4. В.А.Лебедев писал, что «...Распоряжения финансовой власти должны быть согласны с государственными законами как основной волей. Установление финансовых законов принадлежит законодательным учреждениям; финансовая же власть как один из видов исполнительной власти в государстве распадается на власть...:

5. Основными направлениями развития российской науки о финансах и финансовом праве в XIX — начале XX в. стали исследования, приведшие к формированию следующих учений:

6. Он стоял у истоков социологического направления теории финансов. Он выступал с критикой существовавшей в России финансовой системы, практики использования правительством акцизов, винной монополии, выигранных займов в качестве источников пополнения государственных доходов, настаивал на ужесточении государственного и общественного контроля за расходованием средств государственного бюджета. Пропагандировал идеи положительного влияния крупной промышленности и монополистического капитала на экономику России. Назовите автора этих идей и подходов?

7. Какие государственные органы участвовали в процессе подготовки, рассмотрения, принятия и утверждения государственной росписи доходов и расходов (государственного бюджета) в 1905 – 1915 гг.

8. Систему налогов А. А. Исаев определяет как «совокупность отдельных податей, соединенных в группы на основании их отличительных признаков». Для классификации налогов он использует различные критерии, назовите их:



9. Внимательно прочитайте нижеследующий текст и определите о каком документе (акте) идёт речь , когда и кем он был принят.

Раздел пятый. Бюджетное право. Глава шестнадцатая.....80. Государственные доходы и расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете.

81. Всероссийский съезд Советов или Всероссийский Центральный исполнительный Комитет Советов определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных Советов, а равно устанавливают пределы обложения.

82. Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства. Потребности общегосударственные удовлетворяются за счет средств, отпускаемых из государственного казначейства.

10. Под финансовой деятельностью Е. А. Ровинский и другие советские ученые, специалисты по советскому финансовому праву, понимали:

11. В общую часть советского финансового права, по мнению Р. О. Халфиной, входили следующие разделы(перечислите не менее пяти):

12. По мнению М.И.Пискотина бюджетное право является регулирующим

_____ , а нормы бюджетного права можно разделить на две большие группы



13. Понятие налогового права данное С.Д.Цыпкиным в работе «Правовое регулирование налоговых отношений в СССР» М,1955.

14. Налоговая система СССР в 1960-х – 1980 гг. включала в себя следующие налоги:

_____, а основными налогоплательщиками являлись

15. Устоявшееся в 1970-х годах понятие советского финансового права

Тестовые задания для самостоятельной работы, в целях закрепления пройденных лекционных тем.

1. Российское финансовое право как отрасль науки и учебная дисциплина выделилось в начале XIX века:

- А. из философии;
- Б. из камералистики;
- В. из политической экономии.

2. «О плане финансов» – первую в истории российского финансового права работу, посвященную исследованию государственного бюджета, написал:

- А. Н. И. Тургенев;
- Б. М. М. Сперанский;
- В. М. Ф. Орлов.

3. Основными направлениями развития науки финансового права во второй половине XIX начале XX века являлись:

- А. учение о государственной росписи;
- Б. учение о камералистике ;



В.учения физиократов.

4. По научной концепции Василия Александровича Лебедева выделялись следующие виды бюджетов :

- А. специальный и общинный ;
- Б. губернский и уездный;
- В. государственный и местный.

5. Новое правило Ивана Ивановича Янжула сформулированное в его учении о налогах:

- А. « государство не должно вводить налогов , противных предписаниям нравственного , морального кодекса»;
- Б. «если налог идет на личные нужды правителей, то он превращается в побор»;
- В. «налог не плата за государственные услуги».

6. Система курса финансового права В.А.Лебедева сложилась под влиянием:

- А. французской финансовой школы;
- Б. немецкой финансовой школы;
- В. американской экономической школы

7. Кто из нижеперечисленных представителей финансовой и финансово-правовой науки , впервые выделил положительное финансовое право , с его делением на общую и особенную части:

- А. Ф.Б. Мильгаузен;
- Б. И.Х. Озеров;
- В. И.Т. Тарасов

8. Тематическая систематизация действующего финансового законодательства в XIX начале XX века осуществлялось :

- А. в Своде законов Российской Империи;
- Б. в Полном Собрании Законов Российской Империи;
- В. в Уставах о податях и пошлинах.

9. Финансово-кредитные полномочия Государственного банка Российской Империи закрепились:

- А. в своде Устава монетного;
- Б. в Наставлении уездным казначеям;
- В. в Уставе кредитном.

10. Главным губернским органом финансового управления и контроля являлась:

- А. казенная палата;
- Б. податные инспекторы;
- В. таможенные управления.

11. Внешнюю экспертизу государственной росписи доходов и расходов в Российской Империи осуществляли:

- А. Министерство финансов;
- Б. Государственный контроль;
- В. Министерство внутренних дел.

12. Центральное место в системе источников налогового права периода НЭПа занимали:

- А. декреты ВЦИК и СНК;
- Б. ведомственные инструкции;
- В. постановления ЦИК союзных республик.



13. После 1917 года в РСФСР быстро оформилось «новое» бюджетное право, чему способствовало:

- А. принятие Конституции РСФСР 1918 г.;
- Б. действие «старых» сметных правил;
- В. принятие полугодовых смет Народным Комиссариатом Финансов.

14. Становление науки советского финансового права как самостоятельной юридической науки со своим четким предметом изучения приходится:

- А. на 20-е – 30-е гг. XX в.;
- Б. на 40-е – 50-е гг. XX в.;
- В. на 30-е – 40-е гг. XX в.

15. Первые работы по предмету и системе советского финансового права были подготовлены и опубликованы:

- А. Г.Я.Сокольниковым;
- Б.П.П.Гензелем;
- В.Е.А.Ровинским.

16. М.И. Пискотин впервые ввел в научный оборот понятие «стадия бюджетного процесса». Выберите дефиницию М.И.Пискотина:

А. «взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса»;

Б. «документ, который составляется и ведется финансовым органом в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета»;

В. «обособленный, самостоятельный и законченный этап деятельности государственных органов, в результате прохождения которого бюджет переходит из одного качественного состояния в другое»

17. В системе советского финансового права Р.О.Халфина выделяла

- А.общую и специальную часть;
- Б.общую и особенную часть;
- В.общую часть и разделы.

18. В СССР к местным бюджетам относились:

- А.бюджеты союзных республик;
- Б.бюджеты автономных республик;
- В. бюджеты областных городов в составе союзной республики.

19. В СССР основным налогом с населения являлся:

- А. подоходный налог;
- Б. налог с холостяков;
- В.налог с оборота.

20. Первый кодифицированный законодательный акт (кодекс), являющийся источником финансового права Российской Федерации, был принят:

- А. в 1991 году;
- Б. в 1998 году;
- В. в 2000 году.

Кейс №1. Расскажите о различных подходах к пониманию финансового права. Как менялось понимание предмета финансового права? Как соотносились финансовое право и финансовая наука? На каком историческом этапе финансовое право стало выполнять идеологическую функцию? Как определяется финансовое право в зарубежных странах? Какое место занимает среди отраслей публичного права? Какое определение финансовому праву дали бы вы? Для выполнения данного



задания рекомендуется использовать следующие материалы.

*В.А. Лебедев. Финансовое право
СПб., 1882*

Василий Александрович Лебедев (1833 – 1909) – известный российский ученый, занимавшийся исследованиями в области финансового права. Профессор Санкт-Петербургского Императорского университета. Его капитальное исследование «Финансовое право» получило высокую оценку как в России (премия Академии наук и т.д.), так и за рубежом. Современники справедливо называли эту работу самым основательным трудом по финансовому праву.

... Все вообще средства, которые государство может иметь для выполнения своих целей, – будут ли эти средства заключаться в личных услугах граждан или в разных вещественных материалах, капиталах, денежных сборах и пр., – все они могут быть названы финансами. Хозяйственная деятельность государства, направленная на приобретение материальных средств, составляет финансовое хозяйство. Правила финансового хозяйства, облеченные в известные законодательные нормы, будут финансовым законодательством, или финансовым правом. Теоретическое исследование всех этих основных понятий, то есть финансов, финансового хозяйства, финансового права, составляет финансовую науку...

...Что касается финансовой науки, то по содержанию своему она является наукою, которая указывает, как под общим руководством естественных экономических законов созидаются государственные финансы, или точнее, почерпаются вещественные силы средства из сил и средств народных для расходов государства, делаемых в интересах его государственной цели. Словом, финансовая наука имеет предметом своим те общие меры, посредством которых государство добывает средства, нужные для выполнения государственных целей. Без финансов государство не может обойтись, и ими обуславливаются и самый политический рост государства и движение истории. Много политических перемен и потрясений в общественном быту произошло по поводу расстроенных финансов, и, может быть, политическая карта каждого государства была бы иная, если бы оно не переживало финансовых кризисов. Конечно, не было бы надобности ни в финансовой науке, ни в законах, определяющих финансовые отношения, если бы подданным государства совершенно была ясна связь между государством и обществом: если бы идея общности и взаимодействия интересов частных и государственных была всеми ясно сознаваемо, тогда каждый член общества приносил бы свою посильную лепту на удовлетворение общественных целей, и в этом было бы все финансовое управление и вся финансовая наука. Но, к сожалению, это – мечта, такой идеальный порядок невозможен. Поэтому государство должно принимать известные меры, иногда принудительные, чтобы получить необходимые средства для достижения государственных целей, потому что личный, эгоистический интерес всякого человека стоит впереди интересов общественных и жертва на общее благо приносится часто с неудовольствием.

...Область действия финансовой науки не может ограничиться только казенным хозяйством: она должна обратить внимание и на хозяйство тех организмов, которые существуют в государстве как *status in statu*, которые имеют свои собственные цели, для выполнения которых они также нуждаются в средствах. Финансовая наука должна обращать внимание и на эти составные части государства (главным образом земства и общины), которые по мере развития самоуправления получают все большее и большее значение, а следовательно и в хозяйственном отношении играют значительную роль.

Финансовое законодательство существовало издавна, его возникновение, можно сказать, совпадает с возникновением государства, так как государство при самом зарождении своем уже нуждалось в средствах для выполнения своих целей. Но законодательство того времени шло ощупью, со множеством ошибок, и даже народившаяся наконец финансовая наука редко имела голос в финансовой практике. Да и в настоящее время финансовое законодательство оставляет еще много желать по части применения указаний к действующему праву.



... Политические науки, к числу которых принадлежит и финансовая наука, излагаются в двух направлениях: юридико-догматическом и политическом. Юридико-догматическое изучение финансовых законодательств и есть финансовое право, а изучение правил финансового хозяйства с экономической и политической стороны составляет финансовую науку, которую называют иногда и финансовой политикой (или, как выражаются некоторые немецкие писатели, «политикой финансового права»).

Рассматривая свой предмет, то есть финансовые учреждения в государстве по их внутренней целесообразности, отвлеченно, финансовая наука восходит к общим экономическим законам и ставит свои положения для руководства финансового законодательства.

Итак, предмет финансового права и финансовой науки одинаков; они различаются только по способу рассмотрения предмета. Финансовое право рассматривает свой предмет юридико-догматическим, а финансовая наука – политическим путем.

... Финансовая наука не дает безусловно твердых юридических норм, потому что принадлежит к числу экономических наук, а законы этих наук изменяются с течением времени: то, что считалось законно и правильно в древнее время, является ненормальным в настоящее время. Например, рабство считалось в прежнее время необходимым, а теперь оно считается препятствием к правильной, разумной жизни государства. Словом, финансовая наука указывает то, что должно быть в данное время в культурном государстве; финансовое право показывает, какие правила существуют в данном государстве относительно строя его финансов. Создание общего финансового права можно ожидать только в отдаленнейшем будущем, потому что для этого необходимо, чтобы все культурные народы сравнялись в своих политических и экономических условиях...

Цитируется по: В. А. Лебедев. Финансовое право. Учебник. – В серии «Золотые страницы финансового права» / под ред. А. Н. Козырина. – М., 2000. – С. 36, 38, 39, 40

Советское финансовое право

(ответств. редакторы В.В. Бесчеревных, С.Д. Цыпкин)

М., 1974

Финансовое право представляет собой совокупность юридических норм, выражающих волю советского народа и установленных (либо санкционированных) государством в целях построения коммунизма. Как и другие отрасли прав, оно обеспечивается в своем осуществлении экономической, организаторской и воспитательной деятельностью, а также принудительной силой государства.

Специфика финансового права определяется его предметом, видом общественных отношений и некоторыми особенностями их регулирования. Предметом финансового права являются общественные отношения, возникающие в процессе плановой аккумуляции, распределения и использования государством необходимых денежных средств.

Сферой деятельности финансового права является только финансовая деятельность Советского государства. Правда, в процессе ее осуществления могут возникнуть и действительно возникают отношения, регулируемые другими отраслями права (например, гражданским). Но наиболее характерно финансовая деятельность для финансового права, регулирующего отношения, которые составляют ее основное содержание.

... На основании изложенного финансовое право можно определить как совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе плановой аккумуляции, распределения и использования Советским государством денежных средств, необходимых для осуществления его задачи и функций в данный период развития.

Нормы финансового права используются государством как одно из средств воздействия на поведение людей, установления единых правил для организации финансовых отношений... От полноты охвата, всесторонности этого регулирования зависят не только величина и регулярность поступлений средств в бюджет, но и равномерность, бесперебойность финансирования различных



общегосударственных мероприятий, успешность осуществления финансовой политики.

Цитируется по: Советское финансовое право. М., 1974. – С. 37, 38, 39.

*Поль Мари Годме. Финансовое право
(перевод с франц. Р.О. Халфиной)*

...В настоящее время, когда многие исследования проводятся на стыке самых различных наук, необходимо подчеркнуть, что финансовое право тесно связано с рядом других наук, которые, с одной стороны, способствуют его развитию, а с другой – финансовое право способствует развитию этих наук. Следовательно, наука финансового права представляет собой точку пересечения различных наук, она является своеобразной «стыковой» наукой. Ломая известные перегородки, в которые в течение долгого времени были заключены общественные науки, финансовая наука стремится к своему дальнейшему развитию. Она не может служить только узкому кругу специалистов, а должна способствовать лучшему пониманию общественных отношений.

...Среди всех наук, в той или иной степени связанных с финансовым правом, есть три, которые занимают наиболее важное место: публичное право, экономическая и политические наук.

Взаимосвязь финансового и публичного права настолько тесна, что на протяжении длительного времени она препятствовала финансовому праву конституироваться в самостоятельную отрасль науки. Финансовое право было лишь отраслью публичного права – финансовым законодательством. И только с конца XIX века финансовое право начало постепенно отделяться от публичного права и оформляться как самостоятельная отрасль права и правовой науки. Вместе с тем финансовое право тесно связано с двумя основными отраслями публичного права – конституционным и административным правом.

Связи между финансовым и конституционным правом особенно тесны. Они выражаются в том, что финансовые механизмы подчиняются нормам конституции, и вместе с тем, в том влиянии, которое оказывают финансовые явления на конституционный режим...

...Взаимная связь финансового и административного права не менее тесна, чем связь финансового и конституционного права. В течение долгого времени финансы составляли один из разделов административного права... И хотя в настоящее время финансовое право обрело самостоятельность по отношению к административному праву, тем не менее связи между ними остаются очень тесными. Нормы административного права регулируют значительную часть финансового механизма.

...Если во многих вопросах управления финансами применяются нормы административного права, то использование норм финансового права в свою очередь оказывает значительное влияние на управление. Финансовый контроль во французской администрации приобрел влияние, превышающий тот уровень, который вытекает из Положения об органах финансового контроля. А это позволяет последним влиять на решение вопросов в различных отраслях деятельности административных органов. Точно так же органы публичной отчетности, хотя и занимают довольно скромное место в административной иерархии, тем не менее играют решающую роль в осуществлении деятельности органов управления, поскольку ответственность за состояние финансов дает им возможность возражать против мероприятий, не соответствующих правилам финансирования.

... Финансовое право – отрасль публичного права, предметом которой являются нормы, регулирующие государственные финансы.

...Проблемы финансового права могут исследоваться с двух точек зрения – экономической и юридической. Государственные финансы составляют общественное богатство и в этом качестве могут исследоваться наукой, изучающей общественное богатство, то есть экономической наукой... Однако, когда дело касается отдельных финансовых операций (налогов, уплачиваемых тем или иным налогоплательщиком), существенное значение приобретает юридический аспект.



Государственные финансы – это та часть государственной собственности, которая подвергается специальной юридической регламентации. Гибкость и оборотоспособность данной части имущества и связанная с этим возможность злоупотреблений требуют, чтобы государственные финансы регламентировались специальными юридическими нормами. Эти нормы дают возможность государству распоряжаться средствами в достаточном их количестве (правила, регулирующие доходы), точно учитывать движение средств (казначейские правила), обеспечивать их исполнение в соответствии с волей народа и в общих интересах (бюджетные правила). Все перечисленные в скобках правила дают возможность совершать операции, при помощи которых средства государства используются для воздействия на экономику и управление, на социальное и политическое положение. Поэтому существует система юридических норм, точно определяющих положение государственных финансов. Эти правила относятся к публичному праву. И поскольку публичное право регулирует деятельность государственных органов, то естественно, что одна из указанного права состоит из норм, регулирующих государственные финансы, доходы и расходы государственных органов и контроль над использованием всех этих средств. Действительно, финансовое право под различными наименованиями (финансовое законодательство, финансовая наука, финансовые институты, налоговое право, бюджетное право) составляет отрасль публичного права.

Цитируется по: Поль Мари Годме. Финансовое право (пер. с франц.). – М., 1978. – С. 25, 26, 27

Порядок формирования оценок по дисциплине

Преподаватель оценивает работу студентов:

1) коллоквиум

Оценка за коллоквиум выводится по формуле:

$$O = 0,5 * O_{устн.} + 0,5 * O_{письм.} \text{ где}$$

O_{устн.} – оценка за устную часть коллоквиума

O_{письм.} – оценка за письменную часть коллоквиума

Оценка за устную часть коллоквиума состоит из оценки за презентацию и содержание доклада: $O_{устн.} = 0,3 * O_{през.} + 0,7 * O_{выступление}$

Оценивается каждый индикатор по 10-и бальной системе, а оценка за презентацию выводится как средняя арифметическая, округление осуществляется по правилам арифметики.

Пример расчета: Дизайн: 7б, оформление: 6 б, содержательное наполнение слайдов: 8 б.

Оценка за презентацию = $(7+6+8):3=7$ б.

Пример расчета оценки за устную часть коллоквиума: $O_{устн.} = 0,3*7 + 0,7*7=7$ б

Оценка за письменную часть выводится по формуле:

$$O_{письм.} = 0,5 * O_{1вопрос} + 0,5 * O_{2вопрос}$$

Работа не оценивается в следующих случаях:

- студент вел разговоры с коллегами,
- пользовался техническими средствами,
- было замечено наличие и/или использование информации на бумажных носителях.

Неудовлетворительные оценки за доклад и/или презентацию так же суммируются и неудовлетворительная оценка за устную и/или письменную часть не является блокирующей в результирующей оценке за коллоквиум.



2) проектная работа

Оценка за выполнение проекта выводится по формуле:

$$O = 0,4 * O_{\text{груп.}} + 0,6 * O_{\text{письм.}}, \text{ где}$$

O_{груп.} – оценка за групповую работу

O_{письм.} – оценка за индивидуальную письменную часть

Оценка за групповую работу состоит из оценки за презентацию и содержание доклада:

$$O_{\text{груп.}} = 0,5 * O_{\text{през.}} + 0,5 * O_{\text{выступление}}$$

Округление проводится по правилам арифметики.

Оценка за письменную (индивидуальную) часть выводится по формуле:

$$O_{\text{письм.}} = 0,5 * O_{1 \text{ вопрос}} + 0,5 * O_{2 \text{ вопрос}}$$

Работа не оценивается в следующих случаях:

- студент вел разговоры с коллегами,
- пользовался техническими средствами,
- было замечено наличие и/или использование информации на бумажных носителях.

Работа не оценивается в следующих случаях:

- студент вел разговоры с коллегами,
- пользовался техническими средствами,
- было замечено наличие и/или использование информации на бумажных носителях.

Вычет (1 балл) от итоговой накопленной оценки производится в случае пропуска обучающимся от 25% до 30 % аудиторных занятий.

Вычет (2 балла) от итоговой накопленной оценки производится в случае пропуска обучающимся 50 % аудиторных занятий.

Бонус в 1 балл к итоговой накопленной оценке предоставляется в случае активной работы обучающегося на семинарских занятиях, при регулярном участии в дискуссиях, выполнении всех заданий текущего контроля на оценку не ниже 6 баллов, и при условии пропуска не более 30 % аудиторных занятий.

Неудовлетворительные оценки за любую часть заданий формирующих накопленную оценку не является блокирующей.

3) реферат

Оценивается по 10-бальной шкале.

5) экзамен.

Оценка за экзамен выводится по формуле:

$$O_{\text{экза.}} = 0,5 * O_{1 \text{ вопрос}} + 0,5 * O_{2 \text{ вопрос}}$$

Бонусный балл может быть начислен за;

- оригинальную подачу информации;
- правильный ответ на дополнительный вопрос.

Вычет (1 балл) может быть произведен за неправильный ответ на дополнительный вопрос⁶.

Округление проводится по правилам арифметики. Неудовлетворительная оценка за экзамен является *блокирующей*.

Расчет результирующей оценки

$$O_{\text{результ.}} = 0,6 * O_{\text{экза.}} + 0,4 * O_{\text{накопл.}}, \text{ где:}$$

O_{экза.} – оценка за экзамен,

⁶ Неполный ответ так же дает вычет.



$O_{\text{накопл.}}$ – накопленная оценка, рассчитанная по формуле:

$$O_{\text{накопл.}} = 0,4 * O_{\text{колоквиум}} + 0,3 * O_{\text{реферат}} + 0,3 * O_{\text{проектная работа}}$$

Накопленная оценка округляется по правилам арифметики. В рабочую ведомость выставляется результирующая оценка по дисциплине.

Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

1.5 Базовый учебник

Беляев С.Г., Лебедев С.К., Лукоянов И.В., Ялбулганов А.А. Управление финансами в России (XVII в.- 1917 г.): Учебное пособие/ под.ред.А.Н.Козырина. М.:Институт публично-правовых исследований.2016.

Базовый учебник (10 экземпляров) представлены в Библиотеке НИУ ВШЭ , из них 8 экземпляров в абонементе центральной библиотеки (ул.Кирпичная, 33/5), один экземпляр в зале открытого доступа центральной библиотеки (Кривоколенный пер.3 а) один экземпляр в читальном зале библиотеки на факультете права(Б.Трехсвятительский пер. 3), один контрольный экземпляр находится в методическом кабинете кафедры финансового, налогового и таможенного права.

Ридер по истории советского финансового права размещен в LMS.

Базовый учебник размещен также на диске «Консультант Плюс Высшей школе»

1.6 Основная литература

Литература размещена на диске «Консультант Плюс Высшей школе»

У истоков финансового права / под ред. А. Н. Козырина. М.: Статут, 1998. (Золотые страницы финансового права России; Т. 1).

Лебедев В. А. Финансовое право: Учебник. М.: Статут, 2000. (Золотые страницы финансового права России; Т. 2).

Янжул И. И. Основные начала финансовой науки: учение о государственных доходах. М.: Статут, 2002. (Золотые страницы финансового права России; Т. 3).

Финансы и налоги: очерки теории и политики / под ред. А. Н. Козырина. М.: Статут, 2004. (Золотые страницы финансового права России; Т. 4).

Ялбулганов А. А. Предмет и система финансового права: Монография. М.: ИППИ, 2015.

Контрольный экземпляр книги имеется в методическом кабинете кафедры финансового, налогового и таможенного права.

История финансового права России / под ред. А. А. Ялбулганова. М.: Готика, 2005.

Размещен в LMS.

Ялбулганов А. А. Очерки истории финансового права дореволюционной России. М., 1998.



1.7 Дополнительная литература

Рекомендуемая дополнительная литература при подготовке к докладам и к рубежному контролю.

- Альский А. О.* Задачи и методы финансового контроля. М., 1925.
- Анисимов Е. В.* Податная реформа Петра I. Л., 1982.
- Базулин Ю. В.* Двойственная природа денег: русская экономическая мысль на рубеже XIX–XX веков. СПб.: Русская симфония, 2005.
- Балакин Д. В.* Финансовый аппарат России в конце XVII – первой половине XVIII в. (Организационно-правовое строительство): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998.
- Белобжецкий И. А.* Финансовый контроль и новый хозяйственный механизм. М.: Финансы и статистика, 1989.
- Бесчеревных В. В.* Развитие советского бюджетного права. М., 1960.
- Бесчеревных В. В.* Советское финансовое право: Учебник / под ред. В. В. Бесчеревных и С. Д. Цыпкина. М., 1982.
- Боголепов М. И.* Государственный долг (к теории государственного кредита). СПб., 1910.
- Боголепов М. И.* Финансы, правительство и общественные интересы. Бюджет и бюджетное право; налоги и налоговая политика; государственный долг. СПб., 1907.
- Боровой С. Я.* Кредит и банки России. М., 1948.
- Быстренко В. И.* История государственного управления и самоуправления в России: Учебное пособие. М.: Инфра-М; Новосибирск: Изд-во НГАЭиУ, 1997.
- Видные ученые-юристы России (вторая половина XX века) / под ред. В.М. Сырых. - М.: РАП, 2006
- Воронова Л. К.* Бюджетно-правовое регулирование. Киев, 1975.
- Воронова Л. К.* Правовые основы расходов государственного бюджета в СССР. Киев, 1981.
- Воронова Л. К.* Советское финансовое право: Учебник / под ред. Л. К. Вороновой, Н. И. Химичевой. М., 1987.
- Воронова Л. К.* Советское финансовое право: Учебное пособие. Киев, 1983.
- Голанд Ю.* Кризисы, разрушившие НЭП. Валютное регулирование в период НЭПа. М.: Фонд экономической книги «Начала», 1998.
- Государственные финансы России: XIX – первая четверть XX века: Учебное пособие для вузов / под ред. И. В. Караваевой. М.: Юнити-Дана, 2003.
- Гудакова Л. В., Желтоносов В. М.* Финансово-кредитные отношения в России: исторический аспект: Учебное пособие. Краснодар, 2005.
- Гурьев А. Н.* Денежное обращение в России в XIX столетии. Исторический очерк. СПб., 1903.
- Гурьев А. Н.* Материалы для библиографии русской экономической литературы по денежному вопросу. СПб., 1896.
- Гурьев А. Н.* Очерки развития кредитных учреждений в России // История России: кредитная система. М., 1995.
- Денежные реформы в России: История и современность. Сб. статей. М.: Древлехранилище, 2004.
- Дзгоев В., Тимошенко В.* Российскому министерству финансов 200 лет. М.: Пионер-Пресс, 2002.
- Дубянский А. Н.* Проблема параллельных денег в Российской империи. СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2004.
- Дьяченко В. П.* Советские финансы в первой фазе развития социалистического государства. М., 1947.
- Журавин С. Г.* Краткий курс истории страхования. М.: Анкил, 2005.



- Загряцков М. Д.* Бюджетные права местных Советов. М., 1927.
- Законы о деньгах и валютных операциях. Сборник декретов и постановлений о денежном обращении / под ред. А. М. Винавера. М., 1924.
- Залесский В. Ф.* Теория бумажно-денежного обращения. Казань, 1896.
- Захаров В. Н., Петров Ю. А., Шаццлло М. К.* История налогов в России. IX – начало X в. М.: РОССПЭН, 2006.
- Захаров В. С.* Очерки банковской реформы 1988–1991 годов. М.: Финансы и статистика, 2005.
- Зверев А. Г.* Записки министра. М.: Политиздат, 1973.
- Зверев С. В.* История денег в России: К 350-летию русской рублевой монеты. М.: ИНКОМБУК, 2005.
- Иванов В. И.* Бухгалтерский учет в России XVI–XVII вв. Историко-источниковедческое исследование монастырских приходо-расходных книг. СПб.: Дмитрий Буланин, 2005.
- История изучения общественных финансов в Санкт-Петербурге: Сб. статей. СПб.: Изд-во С.-Петербурб. ун-та экономики и финансов, 1997.
- История Министерства финансов России: В 4 т. Т. 1: 1903–1917 гг. М.: Инфра-М, 2002.
- История Министерства финансов России: В 4 т. Т. 2: 1917–1932 гг. М.: Инфра-М, 2002.
- История Министерства финансов России: В 4 т. Т. 3: 1933–1985 гг. М.: Инфра-М, 2002.
- История Министерства финансов России: В 4 т. Т. 4: 1986–2002 гг. М.: Инфра-М, 2002.
- История финансов Москвы. М.: Изд-во объединения «Мосгорархив», 1998.
- История финансового законодательства России / отв. ред. И. В. Рукавишников. М.; Ростов н/Д, 2003. С. 102–111.
- Кактынь Д.* Основные вопросы кредитной реформы. М., 1930.
- Каримов А. Э.* Докуда топор и соха ходили: очерки истории земельного и лесного кадастра в России 15 – нач. 20 в. М.: Наука, 2007.
- Кауфман И. И.* Из истории бумажных денег в России. СПб., 1909.
- Кашкаров М. П.* Денежное обращение в России. Т. 1–2. СПб., 1910.
- Каштанов С. М.* Финансы средневековой Руси. М.: Наука, 1988.
- Ковалева Н. А.* Понятие и классификация финансового контроля // Вопросы административного и финансового права в свете решений XXVI съезда КПСС. М., 1983.
- Козлов С. А., Дмитриева З. В.* Налоги в России до XIX в.: Курс лекций и материалы для семинарских занятий. СПб.: Историческая иллюстрация, 2001.
- Коломиец А. Г.* Финансовые реформы русских царей. От Ивана Грозного до Александра Освободителя. М.: НП «Редакция журнала «Вопросы экономики», 2001.
- Коняев А. И.* Финансовый контроль в дореволюционной России. М., 1959.
- Котляревский С. А.* Бюджет СССР, как он составляется, утверждается и исполняется. Л., 1925.
- Котляревский С. А.* Финансовое право. М., 1925.
- Кузовков Д. В.* Бюджет государственный // Энциклопедия государства и права. Т. I. М., 1929.
- Кузовков Д. В.* Ошибки денежной политики и как устранить их в будущем. М., 1921.
- Кузовков Д. В.* Финансовая система в период первоначального социалистического накопления. Пг.; М., 1923.
- Кулишер И. М.* История русского народного хозяйства. 2-е изд. Челябинск: Социум, 2004.
- Кучерявенко Н. П.* Курс налогового права. Т. 1: Генезис налогового регулирования. Харьков, 2002.
- Лазаревский Н. И.* Лекции по русскому государственному праву. СПб., 1908. Т. I: Конституционное право. С. 463–476.
- Лебедев В. А.* Бумажные деньги. Речь, читанная на акте Императорского С.-Петербургского университета 8 февраля 1889 г. // *Лебедев В. А.* Финансовое право: Учебник. М.: Статут, 2000. С. 410–459.
- Лебедев Н.* Государственное хозяйство. СПб., 1905.
- Лодыженский К. И.* История русского таможенного тарифа. СПб., 1886.



- Лурье Е. С.* Современные русские банки // Финансы и денежное обращение в современной России. Л.; М., 1924.
- Максимов М. М.* Очерк о золоте. М.: Недра, 1977.
- Максимов М. М.* Очерк о серебре. М.: Недра, 1974.
- Манько А. В.* Казна красна деньгами: Финансовая летопись царской России. М.: Терра, 1999.
- Мартынов С. Д.* Государство и экономика: система Витте. СПб., 2002.
- Марьяхин Г. Л.* Очерки истории налогов с населения СССР. М., 1964.
- Медведев М. Ю.* Кто есть кто в российской бухгалтерии: Краткий библиографический указатель. М.: Экономистъ, 2005.
- Мехряков В. Д.* Развитие кредитных учреждений в России. М.: ДеКа, 1996.
- Миляков Н. В.* Дефицит бюджета в 20-е годы. М.: Финансы и статистика, 1993.
- Министерство финансов. 1802–1902. Ч. 1–2. СПб., 1902.
- Михалевский Ф. И.* История денег и кредита: Хрестоматия. М., 1925.
- Михаэлис А. Э., Харламов Л. А.* Бумажные деньги России. Пермь, 1993.
- Морозан В. В.* История банковского дела в России (вторая половина XVIII – первая половина XIX в.). СПб.: Крига, 2004.
- Наша государственная роспись. Исторический обзор законов и правил о государственной росписи в России (1862–1918). М., 1919.
- Никольский П. А.* Бумажные деньги в России. СПб., 1892.
- Новицкая Т. Е.* Правовое регулирование имущественных отношений в России во второй половине XVIII века. М.: Зерцало-М, 2005.
- Озеров И. Х.* Государственный кредит. Конспект лекций по финансовому праву. М., 1901.
- Озеров И. Х.* Как расходуются в России народные деньги? Критика русского расходного бюджета и государственный контроль. М., 1907.
- Озеров И. Х.* Основы финансовой науки: Курс лекций. Вып. 2: Государственный кредит. М., 1910.
- Оленов М.* Бюджетное право и Государственная Дума // Современный Мир. 1907.
- Организационные формы и методы государственного регулирования экономики в период новой экономической политики: Сборник обзоров. М.: ИНИОН, 1992.
- Очерки истории государственных финансов России // Государственные и муниципальные финансы: Учебник / под ред. С. И. Лушина, В. А. Слепова. М.: Экономистъ, 2006.
- Павлюченко М. В., Ялбулганов А. А.* Советская правовая доктрина (1930–1970-е гг.) о предмете и системе финансового права / Административное и финансовое право, 2007 (2). Ежегодник Центра публично-правовых исследований. М., 2007.
- Пасынков В. В.* Организация финансового управления СССР. М., 1924.
- Петров Ю. А., Калмыков С. В.* Сберегательное дело в России: Вехи истории. М.: К. И. Т., 1995.
- Пискотин М. И.* Налоги с сельского населения в СССР. Правовые вопросы. М., 1957.
- Пискотин М. И.* Советское бюджетное право. М., 1971.
- Пискотин М. И.* Социализм и государственное управление. М., 1984.
- Плехан И. С.* Бюджетные законы. СПб., 1911.
- Понтович Э. Э.* Казна и контроль. Государственно-правовая характеристика финансового контроля. М., 1927.
- Правилова Е. А.* Финансы империи: Деньги и власть в политике России на национальных окраинах, 1801–1917. М.: Новое издательство, 2006.
- Проскуракова Н. А.* Земельные банки Российской империи. М.: РОССПЭН, 2002.
- Пушкарева В. М.* История мировой и русской финансовой науки и политики. М.: Финансы и статистика, 2003.
- Реут А. В.* Эволюция правового регулирования государственной пошлины в России /Административное и финансовое право, 2007 (2). Ежегодник Центра публично-правовых исследований. Т. 2. М., 2007.



- Ровинский Е. А.* О финансовом праве // Научные записки Всесоюзного заочного финансово-экономического института. Вып. 1. М., 1946.
- Ровинский Е. А.* Основные вопросы теории советского финансового права. М., 1960.
- Ровинский Е. А.* Советское финансовое право: Учебное пособие. М.: Госюриздат, 1957.
- Ровинский Е. А.* Финансовая система в СССР. М., 1951.
- Ровинский Н. Н.* Государственный бюджет СССР. М., 1951.
- Ровинский Н. Н.* Государственный бюджет СССР. М.; Л., 1939.
- Ровинский Н. Н.* Государственный бюджет. Ч. 1–2. М., 1949–1950.
- Ровинский Н. Н.* Основные этапы развития бюджетной системы Союза ССР // Бюджетное законодательство Союза ССР за 20 лет. М., 1938.
- Ровинский Н. Н.* Финансовый контроль в СССР. М.: Госфиниздат, 1947.
- Русский рубль. Два века истории. XIX–XX вв. М.: Прогресс–Академия, 1994.
- Сборник декретов и распоряжений по финансам 1917–1922 годов. Т. 5. Пг., 1921–1922.
- Семенкова Т. Г., Семенов А. В.* Денежные реформы России в XIX веке. СПб., 1992.
- Сементковский Р. И. Е. Ф.* Канкрин. Его жизнь и государственная деятельность. СПб., 1893.
- Синицин Н. А.* Бюджетное право дореволюционной России. М., 1998.
- Сокольников Г. Я.* Новая финансовая политика: на пути к твердой валюте. М., 1991.
- Сокольников Г. Я.* Финансовая политика революции. Т. 1–2. М., 1925–1926.
- Сорокина Ю. В.* Система финансовых государственных органов России XIX столетия. Воронеж, 1998.
- Сорокина Ю. В.* Финансовое управление и правовое регулирование финансовых отношений в России в XVIII – нач. XX вв. Воронеж, 2001.
- Социальная революция и финансы. Сборник к III Конгрессу Коминтерна. М., 1921.
- Спаский И. Г.* Русская монетная система. Л.: Изд-во Государственного Эрмитажа, 1962.
- Струве П. Б.* К вопросу о нашем бюджетном праве // Вопросы государственного хозяйства и бюджетного права. Сборник / под ред. П. Д. Долгорукова и И. И. Петрункевича. СПб., 1907.
- Таранков В. И.* Ценные бумаги государства Российского. М.; Тольятти, 1992.
- Тарасов И. Т.* Кредит и бумажные деньги. Ярославль, 1881.
- Толкушкин А. В.* История налогов в России. М.: Юрист, 2001.
- Толстой Д.* История финансовых учреждений России со времени основания государства до кончины императрицы Екатерины II. СПб., 1848.
- У истоков финансового права / под ред. А. Н. Козырина. М.: Статут, 1998.
- Фалькнер С. А.* Проблемы теории и практики эмиссионного хозяйства. М., 1924.
- Финансовое оздоровление экономики: опыт нэпа: Сборник. М.: Московский рабочий, 1990.
- Финансовый контроль / под ред. А. В. Николаева. М., 1926.
- Фридман М. И.* Бюджетные права Государственной Думы и Государственного Совета. СПб., 1911.
- Фридман М. И.* Винная монополия в России. М., 2005.
- Фридман М. И.* Наше законодательство о бюджете // Вопросы государственного хозяйства и бюджетного права. Сборник / под ред. П. Д. Долгорукова и И. И. Петрункевича. СПб., 1907.
- Хейфец Б. А.* Кредитная история России. Характеристика суверенного заемщика. М.: Экономика, 2003.
- Химичева Н. И.* Правовые основы банковского кредитования в СССР. Методические указания. Саратов, 1981.
- Химичева Н. И.* Правовые основы бюджетного процесса в СССР. Саратов, 1966.
- Химичева Н. И.* Советское финансовое право / под ред. Л. К. Вороновой, Н. И. Химичевой. М., 1987.
- Хромов П. А.* Экономическая история СССР: Первобытнообщинный и феодальный способы производства в России. М.: Высшая школа, 1988. Гл. седьмая: Деньги, налоги, кредиты.
- Цыпкин С. Д.* Доходы государственного бюджета СССР. Правовые вопросы. М., 1973.
- Чичерин Б. Н.* Курс государственной науки. Ч. I: Общее государственное право. М., 1894.



С. 434–452.

Чичерин Б. Н. Собственность и государство СПб.: Изд-во РХГА, 2005.

Шарапов С. Ф. Бумажный рубль. СПб., 1895.

Шарапов С. Ф. Государственная роспись и народное хозяйство. М., 1908.

Ширкевич Н. А. Местные бюджеты. М.: Финансы и статистика, 1991.

Шнейдер Р. М. Бюджетная система и бюджетные права СССР. М., 1928.

Шумилов М.М. Торговля и таможенное дело в России: становление, основные этапы развития (IX – XVII вв.). СПб.: Дмитрий Буланин, 2006.

Щербатов А. Г. Государственное денежное хозяйство. СПб., 1906.

Ялбулганов А. А. Внутриведомственный финансовый контроль в Российской армии в XIX – начале XX в.: историко-правовое исследование / отв. ред. А. Н. Козырин. М., 1999.

Ялбулганов А. А. Зарождение государственного контроля в России (2-я половина XVII–XVIII). М.: Изд-во МГИМО, 1997.

Ялбулганов А. А. Очерки истории финансового права дореволюционной России. М., 1998.

Янжул И. И. Основные начала финансовой науки: Учение о государственных доходах. М.: Статут, 2002. С. 290–539

Яснопольский Л. Н. Государственный банк // Вопросы государственного хозяйства и бюджетного права. Сборник / под ред. П. Д. Долгорукова и И. И. Петрункевича. СПб., 1907.

Публикации в периодических изданиях

Бесчеревных В. В. Очерки истории развития науки финансового права в МГУ // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11. Право. 1985. № 2.

Гадзяцкий С. О некоторых очередных задачах Государственного контроля // Известия государственного контроля. 1918. № 1–2.

Гобза Н. Будущие пути развития бюджетного права Союза ССР // Финансы и народное хозяйство. 1929. № 35.

Голованов С. Порядок разработки государственного бюджета // Вестник финансов. 1922. № 23.

Гурвич А. М. Новые задачи в деятельности Государственного контроля // Известия государственного контроля. 1919. № 8.

Гурвич А. М. Новые правила составления смет и государственной росписи // Известия государственного контроля. 1919. № 12.

Гурвич А. М. Противникам контроля // Известия государственного контроля. 1919. № 6.

Гуревич И. С. Правовое положение Государственного банка СССР // Правоведение. 1984. № 2.

Захаров В. С. Банковская система СССР, ее функции и взаимодействие с финансовой системой // Финансы СССР. 1983. № 6.

Карпека В. Понятие и функции государственного бюджета // Финансовые проблемы планового хозяйства. 1930. № 10–11.

Кириллов А. К. О русских банках и рубле // Вопросы истории. 2004. № 3.

Кистенев С. Т. Финансовая политика советской власти в период военного коммунизма // Вестник финансов. 1927. № 11.

Кокошкин Ф. Бюджетный вопрос в конституционном государстве // Новый путь. 1904. № 11.

Комягин Д. Л. Принцип единства кассы в России: история и современность // Финансовое право. 2006. № 2.

Котляревский С. А. Бюджетные права Союза и союзных республик // Финансы и народное хозяйство. 1928. № 4.

Котляревский С. А. Бюджеты автономных и районированных единиц РСФСР // Советское право. 1925. № 5.

Котляревский С. А. Проблема бюджетного права в новейшем законодательстве РСФСР // Со-



ветское право. 1922. № 2.

Кравец И. А. Бюджетный процесс и бюджетные права Государственной Думы и Государственного Совета в начале XX века // Правоведение. 2006. № 2.

Кузовков Д. В. Перерождение налога в условиях СССР // Проблемы экономики. 1929. № 4–5.

Куперман Я. Реформа кредита // Советское строительство. 1930. № 5.

Лебедев Н. Новый контроль // Известия государственного контроля. 1919. № 5.

Лифшиц Ф. Д. Место банков в системе хозяйства СССР // Финансы и народное хозяйство. 1928. № 45.

Луц Л. А. Юридическая природа нашего расчетного знака // Вестник финансов. 1922. № 20.

Ляндю А. Развитие государственного финансового контроля в СССР // Советское государство и право. 1940. № 1.

Милов Е. Свертывание частника и наши задачи // Финансы и народное хозяйство. 1928. № 39.

Мироценко С. М. Система государственных доходов и ее развитие // Финансы СССР. 1983. № 7.

Николаев М. Г. На пути к денежной реформе 1922–1924 гг.: четыре ареста Н. Н. Кутлера // Отечественная история. 2001. № 1.

Ольшевский В. Г. Финансово-экономическая политика советской власти в 1917–1918 гг.: тенденции и противоречия // Вопросы истории. 1999. № 3.

Падейский Н. Реформа бюджетной классификации // Вестник финансов. 1925. № 3.

Пискотин М. И. Важные изменения в Советском бюджете и бюджетном законодательстве // Советское государство и право. 1960. № 7.

Плетнев Б. Д. Заметки по вопросам бюджетного и денежного обращения. Бюджетные правила 21 августа 1923 г. // Право и жизнь. 1923. № 9–10.

Полозов П. Подходный налог и сельхозналог // Вестник финансов. 1929. № 4.

Полянский Н. Ответственность за неплатежи налогов // Финансы и народное хозяйство. 1928. № 21.

Понтович Э. Э. Бюджетные права Союза и союзных республик // Вестник финансов. 1925. № 7.

Понтович Э. Э. Рабоче-Крестьянская инспекция и финансовый контроль // Вестник финансов. 1925. № 10.

Проскуракова Н. А. Крестьянский поземельный банк (1883–1916 гг.) // Отечественная история. 1999. № 3.

Ровинский Е. А. Некоторые вопросы правового регулирования финансовых отношений в СССР // Советское государство и право. 1954. № 1.

Ровинский Е. А. Предмет советского финансового права // Советское государство и право. 1940. № 3.

Самойлов Б. Льготы в налоговом законодательстве и практике // Вестник финансов. 1928. № 9.

Сенин И. С. Некоторые вопросы деятельности Бюджетной комиссии Совета Союза Верховного Совета СССР // Советское государство и право. 1962. № 11.

Сиринов М. Бюджет СССР // Вестник финансов. 1923. № 7.

Твердохлебов В. Н. Социально-экономическое назначение налогов при современных условиях // Вестник финансов. 1922. № 20.

Цейтлин М. Эмиссионное право Государственного Банка // Вестник финансов. 1922. № 26.

Шварцман А. О. Эмиссионный закон и процессуальные преимущества Госбанка // Ежегодник советской юстиции. 1923. № 47.

Шебанов Я. В., Пасынков В. И. Организация современного финансового управления РСФСР // Вестник финансов. 1923. № 33.

Юрков И. А. Финансовая политика Советского государства и товарно-денежные отношения в годы Гражданской войны (1891–1920 гг.) // Вопросы истории. 1981. № 10.

Ялбулганов А. А. «Опыт теории налогов» Н. И. Тургенева и развитие финансовой мысли в



России XIX–XX вв. // Финансы. 1998. № 9.

Ялбулганов А. А. «Раскрывать и преследовать злоупотребленья» (о реформе государственного контроля В. А. Татаринова) // Налоговая полиция. 1999. № 7.

Ялбулганов А. А. Военный бюджет России (вторая половина XIX–XX в.) // Морской сборник. 2000. № 2.

Ялбулганов А. А. Военный бюджет России: историко-правовое исследование // История государства и права. 1999. № 4.

Ялбулганов А. А. Готовность к войне стоит... дорого. Военные расходы Российского государства в конце XIX – начале XX века: состав, динамика, особенности регулирования // Военно-исторический журнал. 1999. № 5.

Ялбулганов А. А. Из истории финансового контроля на Руси // Президентский контроль. 1998. № 6.

Ялбулганов А. А. Развитие законодательства о налогообложении земли в дореволюционной России // Государство и право. 1999. № 12.

Яснопольский Л. Н. Характеристика нашего бюджетного права // Право. 1909. № 11.

Правовые источники

Декрет СНК РСФСР от 5 декабря 1917 г. «О создании коллегии Госконтроля» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1917. № 6. Ст. 91.

Декрет СНК РСФСР от 29 июня 1918 г. «О переходе Департамента таможенных сборов, Главного управления пограничной охраны и Корчемной стражи в ведение Народного комиссариата торговли и промышленности» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1918. № 48. Ст. 569.

Циркуляр Наркомфина РСФСР от 10 октября 1918 г. «О ликвидации обществ взаимного кредита» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1918. № 74. Ст. 806.

Правила о составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении финансовых смет народных комиссариатов и прочих центральных учреждений, и росписи общегосударственных доходов и расходов РСФСР на январь–июнь 1919 г. (утв. СНК 2 ноября 1918 г.) // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1918. № 82. Ст. 861.

Постановление СНК РСФСР от 26 ноября 1918 г. «Об утверждении Правил о предварительной ревизии хозяйственной, финансовой и промышленной деятельности советских и общественных учреждений и предприятий» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1918. № 86. Ст. 898.

Декрет СНК РСФСР от 2 декабря 1918 г. «О национализации Народного Московского Банка и о кредитовании кооперации» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1918. № 90. Ст. 912.

Постановление Наркомфина РСФСР от 2 декабря 1918 г. «О ликвидации городских общественных банков», с приложением Инструкции по ликвидации городских общественных банков // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1918. № 97. Ст. 991.

Циркуляр Департамента государственного казначейства от 17 марта 1919 г. № 962 «О классификации общегосударственных доходов по росписи на январь–июнь 1919 г.» // Сборник декретов и распоряжений по финансам 1917–1922 годов. Т. 2. Пг., 1919–1920.

Декрет СНК РСФСР от 17 мая 1919 г. «О ликвидации городских и губернских городских кредитных обществ» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1919. № 20. Ст. 237.

Декрет СНК РСФСР от 24 мая 1919 г. «О сметных правилах», с приложением Правил о составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении финансовых смет народных комиссариатов и прочих центральных учреждений и росписи общегосударственных доходов и расходов на июль —



декабрь 1919 г. // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1919. № 29. Ст. 318.

Постановление Наркомфина РСФСР от 2 августа 1919 г. «О преобразовании центральных учреждений по Управлению налоговым делом РСФСР» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1919. № 38. Ст. 377, 378.

Декрет СНК РСФСР от 28 октября 1920 г. «О временных расходных расписаниях на январь – июнь 1921 г.» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1920. № 88. Ст. 448.

Постановление СНК РСФСР от 13 октября 1922 г. «О запрещении выпуска денежных обязательств на предъявителя без особого на то разрешения СНК» // Собрание узаконений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1922. № 65.

Постановление СНК СССР от 16 ноября 1926 г. «О реорганизации финансового контроля» // СЗ СССР. 1926. № 76. Ст. 608.

Постановление СНК СССР от 15 апреля 1936 г. «О внутриведомственном финансовом контроле и документальной ревизии учреждений, предприятий, хозяйственных организаций и строительных» // СЗ СССР. 1936. № 22. Ст. 202. от 21 августа 1938 г. «О государственном налоге с лошадей единоличных хозяйств» (принят Верховным Советом СССР 21 августа 1938 г.) // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР 1938–1967. Т. 2. М., 1968.

Положение о Комиссии советского контроля Совета Министров СССР (утв. постановлением Совета Министров СССР от 18 декабря 1957 г.) // Собрание постановлений СССР. 1957. № 16. Ст. 163.

Правила производства денежных начетов Комиссией советского контроля Совета Министров СССР (утв. постановлением Совета Министров СССР от 15 июля 1958 г.) // Собрание постановлений СССР. 1958. № 13. Ст. 103.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12 июня 1959 г. «Об освобождении государственных и общественных (кроме кооперативных) предприятий, учреждений и организаций от уплаты налога со строений и земельной ренты и отмене взимания сбора с владельцев транспортных средств за велосипеды» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР 1938–1967. Т. 2. М., 1968.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 22 июля 1961 г. «О преобразовании Комиссии советского контроля Совета Министров СССР в союзно-республиканский орган и мерах усиления контроля за исполнением решений Партии и Правительства» // Собрание постановлений СССР. 1961. № 12. Ст. 94.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 сентября 1962 г. «О перенесении сроков освобождения рабочих и служащих от налогов с заработной платы» // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР 1938–1967. Т. 2. М., 1968.

Правила производства денежных начетов комитетами народного контроля (утв. постановлением Совета Министров СССР от 4 августа 1969 г. № 612) // Собрание постановлений СССР. 1969. № 19. Ст. 109.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 января 1981 г. «Об утверждении Положения о взыскании не внесенных в срок налогов и неналоговых платежей» // Свод законов СССР. Т. 5. М., 1984.

Постановление Совета Министров СССР от 2 апреля 1981 г. № 325 «О мерах по улучшению контрольно-ревизионной работы в министерствах, ведомствах и других органах управления» // Свод законов СССР. Т. 5. М., 1984.

Положение о ведомственном контроле за финансово-хозяйственной деятельностью объединений, предприятий, организаций и учреждений (утв. постановлением Совета Министров СССР от 2 апреля 1981 г.) // Собрание постановлений СССР. 1981. № 15. Ст. 89.

Постановление Совета Министров СССР от 12 июля 1982 г. № 654 «О порядке исчисления подоходного налога с фонда оплаты труда колхозников» // Свод законов СССР. Т. 5. М., 1984.



1.8 Справочники, словари, энциклопедии

1.9. Программные средства

КонсультантПлюс, раздел «Документы СССР»

Дистанционная поддержка дисциплины

Дистанционная поддержка дисциплины осуществляется через систему eFront LMS: загрузка тем докладов, письменных коллоквиумов; литературы по летнему чтению, дополнительной литературы.

Материально-техническое обеспечение дисциплины

При изучении дисциплины необходимы:

— проектор для лекций и проведения семинаров.