

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
«ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»**

Факультет права

**ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
«КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ»**

для направления **38.03.01 «Экономика»**
подготовки бакалавра

Авторы:

доктор юридических наук, профессор **Краснов М.А.** (mkrasnov@hse.ru);
кандидат юридических наук, доцент **Масленникова С.В.** (masslo@yandex.ru)

Одобрена на заседании кафедры конституционного и административного права
«25» апреля 2017 г.

Зав. кафедрой

М.А. Краснов _____

Утверждена Академическим советом образовательной программы
«20» июня 2017 г.

Академический руководитель образовательной программы

Б.В. Назмутдинов _____

Москва, 2017

*Настоящая программа не может быть использована другими подразделениями
университета и другими вузами без разрешения кафедры-разработчика программы.*

Оглавление

Область применения и нормативные ссылки.....	3
1. Цели освоения дисциплины.....	3
2. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины.....	3
3. Место дисциплины в структуре образовательной программы	4
4. Тематический план учебной дисциплины	5
5. Формы контроля знаний.....	5
6. Содержание дисциплины	7
Тема № 1. Введение в курс.....	7
Тема № 2. Конституция и конституционализм	7
Тема № 3. Президент Российской Федерации – глава государства	7
Тема № 4. Парламентаризм. Особенности российского парламентаризма	9
Тема № 5. Исполнительная власть в Российской Федерации	11
Тема № 6. Судебная власть и прокурорский надзор в Российской Федерации.....	11
Тема № 7. Территориальная организация государства	13
Тема № 8. Основы конституционного строя России.....	15
Тема № 9. Государство и личность: конституционно-правовые основы взаимоотношений	16
7. Образовательные технологии	18
8. Порядок формирования оценок по дисциплине	18
9. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	18
9.1. Базовый учебник.....	18
9.2. Основная литература (ко всем темам)	18
9.3. Дополнительная литература	19
9.4. Справочники, словари, энциклопедии	19
9.5. Программные средства.....	19
9.6. Дистанционная поддержка дисциплины	19
10. Материально-техническое обеспечение дисциплины	19

Область применения и нормативные ссылки

Настоящая программа учебной дисциплины устанавливает минимальные требования к знаниям и умениям студента и определяет содержание и виды учебных занятий и отчетности. Программа предназначена для преподавателей, ведущих данную дисциплину, учебных ассистентов и студентов специальности **080100.62 «Экономика»**, обучающихся по программе подготовки бакалавра.

Программа разработана в соответствии с базовым учебным планом, направления 080100.62 «Экономика», подготовки бакалавра, отделение «Совместный бакалавриат ВШЭ и РЭШ».

1. Цели освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины «Конституционное право России» является ознакомление будущих экономистов с основными понятиями и институтами конституционного права – отрасли российского права, которая является фундаментом для всех иных отраслей права, поскольку регулирует основы организации и функционирования публичной власти в Российской Федерации, а также основы взаимоотношений государства с личностью и обществом. Учебный курс способствует формированию представлений о конституционных ценностях, а также системного видения того, как устроено и функционирует российское государство.

2. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

В результате освоения дисциплины студент должен:

- **знать** структуру Конституции РФ, основы конституционного строя России, основные признаки демократического, федеративного, правового, социального и светского государства; смысл и предназначение основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, систему органов публичной власти и основы механизма их функционирования;
- **уметь** использовать полученные знания на практике, понимая, как устроена институциональная среда экономических отношений;
- **обладать навыками** работы с нормативно-правовыми актами, научной литературой и аналитическими материалами.

В результате освоения дисциплины студент осваивает следующие компетенции:

Компетенция	Код по ГОС	Дескрипторы – основные признаки освоения (показатели достижения результата)	Формы и методы обучения, способствующие формированию и развитию компетенции
Общекультурные компетенции	ОК-1	осознает социальную значимость своей будущей профессии; обладает достаточным уровнем профессионального правосознания	Лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа
Общекультурные компетенции	ОК-2	добросовестно исполняет профессиональные обязанности	Лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа
Общекультурные компетенции	ОК-3	совершенствует и развивает свой интеллектуальный и	Лекции, семинарские

		общекультурный уровень	занятия, самостоятельная работа
Общекультурные компетенции	ОК-4	компетентно использует на практике приобретенные умения и навыки в организации исследовательских работ, в управлении коллективом	Лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа
Профессиональные компетенции	ПК-1	разрабатывает нормативные правовые акты в сфере экономики	семинарские занятия, самостоятельная работа
Профессиональные компетенции	ПК-2	применяет нормативные правовые акты в конкретных сферах экономической деятельности, реализует нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности	семинарские занятия, самостоятельная работа
Профессиональные компетенции	ПК-3	квалифицированно толкует нормативные правовые акты	Лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа
Профессиональные компетенции	ПК-4	принимает оптимальные управленческие решения	Лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа
Профессиональные компетенции	ПК-5	воспринимает, анализирует и реализует управленческие инновации в профессиональной деятельности	Лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа
Профессиональные компетенции	ПК-6	квалифицированно проводит научные исследования	Лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Настоящая дисциплина относится к циклу общепрофессиональных дисциплин и блоку дисциплин гуманитарного, социального и экономического цикла.

Для освоения учебной дисциплины студенты должны владеть знаниями по истории, обществоведению и основам права в рамках школьной программы.

Основные положения дисциплины могут быть использованы в дальнейшем при изучении дисциплин профессионального цикла.

4. Тематический план учебной дисциплины

Название темы	Всего часов	Аудиторные часы ¹	Самост. работа
Тема № 1. Введение в курс.	12	2 (2+0)	10
Тема № 2. Конституция и конституционализм	20	4 (2+2)	16
Тема № 3. Президент Российской Федерации – глава государства	18	8 (4+4)	10
Тема № 4. Парламентаризм. Особенности российского парламентаризма	24	8 (4+4)	16
Тема № 5. Исполнительная власть в Российской Федерации	18	8 (4+4)	10
Тема № 6. Судебная власть и прокурорский надзор в Российской Федерации	20	6 (4+2)	14
Тема № 7. Территориальная организация государства	36	6 (2+4)	30
Тема № 8. Основы конституционного строя России	36	8 (4+4)	28
Тема № 9. Государство и личность: конституционно-правовые основы взаимоотношений	32	10 (4+6)	22
Итого:	216	60 (30 + 30)	156

5. Формы контроля знаний

Тип контроля	Форма контроля	Модули				Параметры
		1	2	3	4	
Текущий контроль	Две контрольных работы	+				Письменная работа (тест) в течение 60 минут
	Эссе		+			Текст (12–15 тыс. знаков с пробелами, включая сноски), набранный кеглем 14 (шрифт «Times New Roman»). Интервал – 1,5
Итоговый контроль	Итоговая контрольная работа		+			Письменная работа с вопросами по всему курсу в течение 80 мин.

Оценки по всем формам текущего контроля выставляются по 10-ти балльной шкале.

Оценка по результатам итогового контроля выставляется по 5-ти- и 10-ти балльной шкале.

Дистанционная поддержка при проведении всех форм текущего и итогового контроля не осуществляется.

Критерии оценки контрольной работы в форме теста

¹ В скобках первая цифра – лекции, вторая – семинары.

Количество баллов	Критерии оценки
10 баллов	на все вопросы даны правильные ответы. Работа выполнена без исправлений, помарок и зачеркиваний.
9 баллов	на все вопросы даны правильные ответы, но допускается не более двух исправлений, зачеркиваний.
8 баллов	на все вопросы даны правильные ответы, но допускаются исправления и зачеркивания.
7 баллов	правильные ответы даны на количество вопросов теста от 90% до 99% (90% ≤ правильные ответы < 100%).
6 баллов	правильные ответы даны на количество вопросов теста от 80% до 89% (80% ≤ правильные ответы < 90%).
5 баллов	правильные ответы даны на количество вопросов теста от 70% до 79% (70% ≤ правильные ответы < 80%).
4 балла	правильные ответы даны на количество вопросов теста от 60% до 69% (60% ≤ правильные ответы < 70%).
3 балла	правильные ответы даны на количество вопросов теста от 50% до 59% (50% ≤ правильные ответы < 60%).
2 балла	правильные ответы даны на количество вопросов теста от 25% до 49% (25% ≤ правильные ответы < 50%).
1 балл	<ol style="list-style-type: none"> 1) правильные ответы даны менее чем на 25% вопросов теста; 2) при списывании; 3) студент написал, но не сдал контрольную работу.

6. Содержание дисциплины

Тема № 1. Введение в курс

1. Предмет конституционного права.
2. Структура курса.
3. Основные понятия.
4. Основные современные системы (модели) власти.
5. Советская система власти. Обзор.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам:

Краснов М. Советский тип власти (пятый сон Веры Павловны) // Независимая газета. 1995. 15 декабря.

Лукьянова Е.А. Российская государственность и конституционное законодательство в России (1917-1993). М., 2000.

Тема № 2. Конституция и конституционализм

1. Феномен конституции. Предназначение и сущность конституции.
2. Сущность Конституции, ее функции и содержание.
3. Понятие и признаки конституционализма.
4. Конституция России 1993 года: структура и свойства.
5. Порядок принятия новой Конституции РФ и внесения в нее поправок.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам:

Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 1997.

Валадес Д. Контроль над властью. М.: Идея-Пресс, 2006.

Жакке Ж.-П. Конституционное право и политические институты. М., 2002.

Зорькин В.Д. Конституционно-правовое развитие России. М.: ИНФРА-М; НОРМА, 2011.

Конституционное законодательство России / Под ред. Ю.А. Тихомирова. М., 1999.

Кравец И.А. Формирование российского конституционализма (проблемы теории и практики). М.-Новосибирск, 2002.

Медушевский А.Н. Теория конституционных циклов. М.: Изд-во Гос. ун-та Высшей школы экономики, 2005.

Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. Теория современной конституции. М.: НОРМА, 2007.

Чиркин В.Е. Конституция: российская модель. М., 2002.

Правовые источники:

1. Конституция РФ 1993 г.
2. Конституция РСФСР/РФ 1978 г.
3. Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ.

Пояснение: с учетом того, что рекомендуемые здесь и в других темах правовые акты в большинстве своем подвергались и в настоящее время подвергаются изменениям и дополнениям, в Программе приводятся только даты их первоначального принятия. Кафедра рекомендует использовать для поиска актов справочно-правовые системы, прежде всего, «*КонсультантПлюс*», где правовые документы поддерживаются в актуальном состоянии.

Тема № 3. Президент Российской Федерации – глава государства

1. Порядок организации и проведения выборов Президента РФ.
2. Компетенция Президента Российской Федерации.
3. Замещение должности Президента Российской Федерации.

4. Основания и порядок прекращения полномочий Президента России. Отставка Президента Российской Федерации.
5. Президент России в системе разделения властей. Основные проблемы.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам:

- Авакьян С.А.* Досрочное прекращение полномочий Президента России: проблемы, требующие юридических решений // Законодательство. 1999. № 2.
- Дёгтев Г.В.* Становление и развитие института президентства в России: теоретико-правовые и конституционные основы. – М.: Юристъ, 2005.
- Комарова В.В., Магомедов Ш.Б.* Глава государства региона Российской Федерации. – М.: ОКТБ, 1999.
- Краснов М.А.* Россия как полупрезидентская республика: проблемы баланса полномочий (опыт сравнительно-правового анализа) // Государство и право. 2003. № 10.
- Краснов М.А.* Статус главы государства как элемент авторитарного потенциала президента // Государство и право. 2015. № 1. С.5-16 (Часть 1); № 2. С.5-17 (Часть 2).
- Краснов М.А., Шаблинский И.Г.* Российская система власти: треугольник с одним углом. М.: Институт права и публичной политики, 2008.
- Кутафин О.Е.* Глава государства. М.: Проспект, 2012.
- Сахаров Н.А.* Институт президентства в современном мире. М.: Юрид. лит., 1994.
- Фурман Д.* Поздний президент // Независимая газета. 2007. 21 августа.
- Чиркин В.Е.* Глава государства. Сравнительно-правовое исследование. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2010.
- Чиркин В.Е.* Президентская власть // Государство и право. 1997. № 5.

Правовые источники:

1. Пункт 1 статьи 12 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ.
2. Статьи 4, 13 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ.
3. Статьи 30, 32 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ.
4. Статья 3 Федерального закона «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ.
5. Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ.
6. Статьи 3, 4 Федерального конституционного закона «О военном положении» от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ.
7. Пункты 3, 6 статьи 40 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ.
8. Часть 2 статьи 11, пункты 1 и 2 части 1 статьи 27 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ.
9. Статьи 1, 5, 82 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ.
10. Указ Президента Российской Федерации «О порядке подготовки проектов указов, распоряжений Президента Российской Федерации, предусматривающих принятие постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации» от 2 мая 1996 г. № 638.
11. Указ Президента Российской Федерации «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства

Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» от 23 мая 1996 г. № 763.

12. Положение об Администрации Президента Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490.

13. Пункт 3 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации» от 11 декабря 1998 г. № 28-П.

14. Абзац 2 пункта 4, пункт 6 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан» от 21 декабря 2005 г. № 13-П.

15. Абзац 2 пункта 2 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о толковании положений статьи 92 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации» от 6 июля 1999 г. № 10-П.

16. Пункт 1, абзац 3 пункта 2 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия» от 11 июля 2000 г. № 12-П.

17. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 2137 «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики», Указа Президента Российской Федерации от 9 декабря 1994 г. № 2166 «О мерах по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и в зоне Осетино-ингушского конфликта», Постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1994 г. № 1360 «Об обеспечении государственной безопасности и территориальной целостности Российской Федерации, законности, прав и свобод граждан, разоружения незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и прилегающих к ней регионов Северного Кавказа», Указа Президента Российской Федерации от 2 ноября 1993 г. № 1833 «Об основных положениях военной доктрины Российской Федерации» от 31 июля 1995 г. № 10-П

18. Абзацы 1, 3 пункта 4 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 3 октября 1994 г. № 1969 «О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации» и пункта 2.3 Положения о главе администрации края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа Российской Федерации, утвержденного названным Указом» от 30 апреля 1996 г. № 11-П.

Тема № 4. Парламентаризм. Особенности российского парламентаризма

1. Природа и место парламента в системе государственной власти.
2. Формирование и структура Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Компетенция Совета Федерации и Государственной Думы.
4. Стадии законодательного процесса.
5. Основы правового статуса члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.
6. Лоббизм.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам:

- Авакьян С.А.** Федеральное Собрание – парламент России. М.: РЮИД, 1999.
- Алебастрова И.А.** Фракционная организация парламента в свете демократических стандартов выборов // Сравнительное конституционное обозрение. 2012. № 6.
- Гранкин И.В.** Парламент России. Изд. 2-е, дополненное. М.: Издательство гуманитарной литературы, 2001.
- Лукьянов А.И.** Парламентаризм в России (вопросы истории, теории и практики): курс лекций. М.: НОРМА, 2010.
- Масленникова С.В.** Народное представительство и права граждан в Российской Федерации. М.: Городец-издат, 2001.
- Моро Ф.** В защиту парламентаризма / Пер. с франц. Кагана. – М., 1908.
- Нудненко Л.А.** Конституционно-правовой статус депутата законодательного органа государственной власти в Российской Федерации. СПб., 2004.
- Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт / Под ред. С.А. Авакьяна. – М.: Изд-во МГУ, 2003.
- Парламентское право / под. ред. Т.Я. Хабриевой. М., 2003.
- Садовникова Г.Д.** Представительная демократия: от идеи к реализации. М.: Издательство гуманитарной литературы, 2008.
- Чиркин В.Е.** Законодательная власть. М.: НОРМА, 2008.
- Чиркин В.Е.** Пути развития современного парламента: «мини-парламенты» // Правоведение. 2002. № 2.
- Чичерин Б.Н.** О народном представительстве. – СПб.: Наука, 2016.
- Шейнис В.Л.** Взлет и падение парламента: Переломные годы в российской политике (1985–1993). В 2-т. – М., 2005.

Правовые источники:

1. Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ.
2. Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ.
3. Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ.
4. Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ.
5. Федеральный закон «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ.
6. Федеральный закон «О парламентском контроле» от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ.
7. Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ.
8. Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ
9. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 г.
10. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД.
11. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации» от 12 апреля 1995 г. № 2-П.

12. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции Российской Федерации» от 23 марта 1995 г. № 1-П.

Тема № 5. Исполнительная власть в Российской Федерации

1. Правительство РФ в системе государственной власти Российской Федерации.
2. Порядок формирования Правительства РФ.
3. Структура и состав Правительства. Аппарат Правительства.
4. Система федеральных органов исполнительной власти.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам:

- Бельский К.С.*** О функциях исполнительной власти // Государство и право 1997. № 3.
- Глушко Е.К.*** Административная реформа (зарубежный и российский опыт) / Предисл. М.А. Краснова; Гос. ун-т Высшая школа экономики. – М.: ТЕИС, 2009.
- Ноздрачев А.Ф., Тихомиров Ю.А.*** Исполнительная власть в Российской Федерации. Науч.-практич. пособие. М., 1996.
- История становления и современное состояние исполнительной власти в России. М., 2003.
- Краснов М.А.*** К оценке первого этапа административной реформы // Реформы и право / отв. ред. Ю.А. Тихомиров. – М.: Издательский дом ГУ-ВШЭ, 2006.
- Министерства и ведомства: учебное пособие / под ред. А.Н. Козырина и Е.К. Глушко. М.: НОРМА, 2008.
- Состояние системы государственного контроля в Российской Федерации / Е.В. Ковтун, С.М. Плаксин, А.В. Кнутов и др. – М.: Изд. дом Гос. ун-та – Высшей школы экономики, 2010.
- Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации». Комментарий. М.: Юрид. лит., 1999.

Правовые источники:

1. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ.
2. Указ Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 г. № 314
3. Указ Президента Российской Федерации «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» от 20 мая 2004 г. № 649.
4. Указ Президента Российской Федерации «Об обеспечении взаимодействия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации» от 10 июня 1994 г. № 1185.
5. Регламент Правительства Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.
6. Постановление Правительства Российской Федерации «О взаимодействии Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах и схеме размещения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» от 12 августа 2000 г. № 592
7. Постановление Правительства Российской Федерации «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» от 5 декабря 2005 г. № 725.
8. Постановление Конституционного Суда от 11 декабря 1998 г. № 28-П.

Тема № 6. Судебная власть и прокурорский надзор в Российской Федерации

1. Природа и место судебной власти в системе государственной власти.

2. Понятие и структура судебной системы в Российской Федерации.
3. Публично-правовая компетенция судов. Становление административной юстиции.
4. Место и роль Конституционного Суда РФ.
5. Компетенция Конституционного Суда РФ.
6. Особенности конституционного статуса прокуратуры РФ. Взаимоотношения прокуратуры с другими государственными органами.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам:

- Абросимова Е.Б.** Очерки российского судоустройства: реформы и результаты. – М.: Институт права и публичной политики, 2009.
- Абросимова Е.Б.** Судебная власть в Российской Федерации: система и принципы. – М.: Институт права и публичной политики, 2002.
- Витрук Н.В.** Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2010.
- Горбуз А.К., Краснов М.А., Мишина Е.А., Сатаров Г.А.** Трансформация российской судебной власти. Опыт комплексного анализа. – СПб.: Норма, 2010.
- Конституционный Суд как гарант разделения властей: Сборник докладов. – М.: Институт права и публичной политики, 2004.
- Краснов М.А., Мишина Е.А.** Открытые глаза российской Фемиды / Под общ. ред. Т.Г. Морщаковой. М.: Фонд «Либеральная миссия», 2007.
- Кряжков В.А.** Законодательство о Конституционном Суде РФ: новеллы 2014 года // Государство и право. 2014. №12.
- Кряжков В.А.** Проблемы становления конституционной юстиции субъектов Российской Федерации // Государство и право. 2000. № 5.
- Кряжков В.А., Митюков М.А.** Конституционный Суд Российской Федерации: развитие конституционно-правового статуса // Государство и право. 2011. №10.
- Лазарев Л.В.** Правовые позиции Конституционного Суда России. – М., 2003.
- Нарутто С.В.** Обращения граждан в Конституционный Суд Российской Федерации. – М.: НОРМА, 2011.
- Чаплинский А.В.** Формирование судейского корпуса: выборы или назначение? // Свобода выбора как конституционно-правовая проблема: Труды кафедры конституционного и муниципального права. Вып. 5 / под. ред. М.А. Краснова, Е.К. Глушко. – М.: ТЕИС, 2010.

Правовые источники:

1. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-1.
2. Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г. № 3132-1.
3. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ.
4. Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ.
5. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ.
6. Федеральный закон «О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ.
7. Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ.
8. Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ.

9. Федеральный закон «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ.
10. Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ.
11. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ.
12. Статьи 4-6, 8, 12 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ.
13. Пункты 50, 54 статьи 5, Часть 1 статьи 8 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.

Тема № 7. Территориальная организация государства

1. Понятие федерализма.
2. Конституционные принципы федеративного устройства России.
3. Конституционно-правовые формы субъектов Российской Федерации. Изменение состава Федерации.
4. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.
5. Основы организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
6. Понятие и основные функции местного самоуправления.
7. Территориальная основа местного самоуправления.
8. Система органов местного самоуправления.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам:

- Автономов А.С.*** Правовые и финансовые вопросы местного самоуправления в РФ: учеб. пособие. М., 2002.
- Алебастрова И.А.*** Территориальное устройство публичной власти в условиях постиндустриального общества: проблемы, тенденции, перспективы // Актуальные проблемы российского права. 2012. № 4.
- Васильев В.И.*** Законодательные органы субъектов РФ: правовые вопросы формирования, компетенции и организации работы. М., 2001.
- Джагарян А.А.*** Российское местное самоуправление и его роль в системе социальной ответственности: конституционно-правовые аспекты: монография. Ростов-на-Дону: Издательство Южного федерального университета, 2012.
- Заболотских Е.М.*** Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления: научно-практическое пособие. М.: Проспект, 2011.
- Захаров А.*** Унитарная федерация. Пять этюдов о российском федерализме. – М., 2008.
- Исаев И.А., Нарутто С.В., Шугрина Е.С., Алебастрова И.А.*** Территория в публичном праве. – М.: Норма, 2013.
- Карапетян Л.М.*** Федеративное устройство Российского государства. М.: НОРМА, 2001.
- Ким Ю.В.*** Федеративный режим. М.: Формула права, 2007.
- Конюхова И.А.*** Современный российский федерализм и мировой опыт: итоги становления и перспективы развития. М., 2004.
- Кузнецова О.В.*** Экономическая составляющая федеративных отношений // Сравнительное конституционное обозрение. 2012. №2.
- Лебедев А.О.*** Разграничение предметов ведения между Федерацией и её субъектами: проблемные вопросы прочтения Конституции России // Право. Гражданин. Общество. Экономика: Сборник статей аспирантов и студентов. 2010. № 4.
- Овчинников И.И., Писарев А.Н.*** Муниципальное право России: учебник. 2-е изд. М.: ЭКСМО. 2010.

- Остром В.** Смысл американского федерализма. Что такое самоуправляющееся общество / Пер. с англ. и предисл. А. Оболонского. М.: «Арена», 1993.
- Пешин Н.Л.** Государственная власть и местное самоуправление: проблемы развития конституционно-правовой модели. М.: Статут, 2007.
- Черепанов В.А.** Федеративная реформа в России. М., 2007.
- Чиркин В.Е.** Публичное управление. М.: Юристъ, 2004.
- Шугрина Е.С.** Муниципальное право: учебник / 3-е изд., перераб. и доп. (ГРИФ). М.: ИНФРА-М; НОРМА, 2010.

Правовые источники:

1. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.
2. Федеративный договор от 31 марта 1992 г.
3. Статьи 212, 215 Гражданского кодекса Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ.
4. Федеральный закон «О национально-культурной автономии» от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ.
5. Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» от 25 сентября 1997 г. № 126-ФЗ.
6. Федеральный закон «О наименованиях географических объектов» от 18 декабря 1997 г. № 152-ФЗ.
7. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ.
8. Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ.
9. Федеральный конституционный закон «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ.
10. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.
11. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ.
12. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации» от 27 января 1999 г. № 2-П.
9. Пункты 4, 4.2 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы» от 15 мая 2006 г. № 5-П.
10. Пункт 5 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской республике» от 24 января 1997 г. № 1-П.

Тема № 8. Основы конституционного строя России

1. Основы конституционного строя: определение, значение, структура.
2. Формы правления. Форма правления в России.
3. Правовое государство.
4. Демократическое государство:
 - народный суверенитет;
 - разделение властей;
 - идеологический и политический плюрализм:
 - а. требования закона к созданию и деятельности политических партий в России;
 - б. конституционно-правовой статус общественных объединений в России;
 - с. правовые формы отношений бизнеса и власти: частно-государственное партнерство, саморегулирование, экспертная деятельность бизнес-сообщества;
 - политическая конкуренция.
5. Социальное государство.
6. Светское государство. Духовно-культурная идентификация России.
7. Рыночная экономика. Равенство форм собственности (общее представление).
8. Интеграция в мировое сообщество.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам:

- Авакьян С.А.** Конституционная теория и практика публичной власти: закономерности и отклонения // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 10.
- Алебастрова И.А.** Государственный суверенитет: концепции и реальность // Lex Russica. 2014. № 12.
- Алебастрова И.А.** Социальное государство: белые одежды голого короля или платье для Золушки? // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 20.
- Антонов М.В.** Об определении понятия «правовое государство» // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2010. № 3.
- Барбер Н.У.** Разделение властей и Конституция Великобритании // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2012. № 1.
- Васильева С.В.** Конституционно-правовой статус политической оппозиции. М., 2010.
- Добрынин Н.М.** Государственный суверенитет в контексте последних тенденций глобализации: право или привилегия? // Государство и право. 2015. № 6.
- Заславский С.Е.** Политические партии России: Проблемы правовой институционализации. М., 2003.
- Коргунок Ю.Г.** Становление партийной системы в современной России. М.: Мос. гор. пед. ун-т., 2007.
- Краснов М.А.** Социальное государство: реконструкция смысла // Экономические и социальные аспекты российского конституционализма: Труды кафедры конституционного и муниципального права. Вып. 4 / Отв. ред. Е.К. Глушко. ГУ–ВШЭ. М.: ТЕИС, 2009.
- Конституционный принцип социального государства и его применение конституционными судами: Сборник докладов. М.: Институт права и публичной политики, 2008.
- Люббе-Вольфф Г.** Принцип социального государства в практике Федерального конституционного суда Германии // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 1.
- Мазаев В.Д.** Правовое государство, верховенство права и конституционные основы экономики // Доктрины правового государства и верховенства права в современном

мире / Сборник статей. Отв. ред. В.Д. Зорькин, П.Д. Баренбойм. М.: ЛУМ, Юстицинформ, 2013.

Мартышин О.В. Государство и религия в постсоветской России // Государство и право. 2015. № 7, 8.

Милецкий В.П. Социальное государство: эволюция идей, сущность и перспективы становления в современной России // Политические процессы в России в сравнительном измерении. – СПб., 1997.

Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О свободе совести и о религиозных объединениях» (постатейный) / Под общ. ред. **Маранова Р.В.** М.: Славянский правовой центр, 2011.

Ольков С.Г. Влияние степени неравенства в распределении доходов народонаселения на уровень умышленных убийств // Вопросы правообразования. 2010. № 3.

Осавелюк А.М. Государство и Церковь. М.: Изд-во РГТЭУ, 2010.

Сырунина Т. Лаутси (Lautsi) и другие против Италии. Постановление Большой Палаты Европейского Суда по правам человека от 18 марта 2011 года // Международное правосудие. 2012. № 1.

Сюкияйнен Л.Р. Право, религия, традиции, политика: конфликт или взаимодействие? (на примере ислама и мусульманских меньшинств в Европе) // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2010. № 4.

Талапина Э.В. Публичное право и экономика: курс лекций. М.: Волтерс Клувер, 2011.

Танчев Е. Социальное государство (всеобщего благосостояния) в современном конституционализме // Сравнительное конституционное обозрение. 2007. № 4.

Фрайот С. Социальные и экономические права в США: где искать? // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 1.

Цахер Х.Ф. Социальное государство // Государственное право Германии. В 2 т. Т.1. М., 1994.

Экономические и социальные аспекты российского конституционализма / Труды кафедры конституционного и муниципального права / Под ред. Е.К. Глушко, М.А. Краснова. Вып.4. М.: ТЕИС, 2009.

Правовые источники:

1. Конституция РФ.
2. Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ.
3. Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ.
4. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ.
5. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ.
6. Указ Президента РФ «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» от 7 мая 2012 г. № 601.

Тема № 9. Государство и личность: конституционно-правовые основы взаимоотношений

1. Концепция прав человека и гражданина. Международно-правовые нормы о правах и свободах человека и гражданина и Конституция России.
2. Система конституционных прав, свобод и обязанностей:
 - политические права и свободы;
 - экономические и социальные права и свободы;
 - конституционные права и свободы в духовно-культурной сфере;
 - конституционные права и свободы в сфере процессуальной деятельности правоохранительных органов;

- конституционные обязанности.

3. Конституционные пределы осуществления основных прав и свобод.
4. Гражданство Российской Федерации:

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам:

Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя политика. СПб.: Юридический центр Пресс, 2003.

Алебастрова И.А. Конституционный принцип неотчуждаемости прав человека и их ограничения: проблемы совместимости // Государство и право. 2015. № 3.

Андриченко Л.В. Регулирование и защита прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов в Российской Федерации. М., 2005.

Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: учеб. пособие. М.: Издательство МГУ, Издательская группа ИНФРА-М, НОРМА, 1997.

Глотов С.А. Современная концепция прав человека в принципах и нормах Совета Европы: путеводитель по специальному лекционному курсу для студентов / С.А. Глотов, В.А. Мазаев. М., 2001.

Краснов М.А. Христианство и права человека: компендиум. М.-Берлин: Директ-Медиа, 2015 (https://www.directmedia.ru/book_375252_hristianstvo_i_prava_cheloveka/).
Общая теория прав человека / отв. ред. Е.А. Лукашова. М., 1996.

Храмова Т. Австралия: Конституция без прав и права вне Конституции // Сравнительное конституционное обозрение. 2016. № 4.

Эбзеев Б.С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. М.: НОРМА, 2007.

Экштайн К. Основные права и свободы. По российской Конституции и Европейской Конвенции: учеб. пособие для вузов. М.: NOTA BENE, 2004.

Правовые источники:

1. Всеобщая декларация прав человека ООН 1948 г.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.
4. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.
5. Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ.
6. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ.
7. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.

7. Образовательные технологии

При реализации различных видов учебной работы используются следующие виды образовательных технологий: разбор практических задач и кейсов, деловые и ролевые игры.

8. Порядок формирования оценок по дисциплине

Итоговая оценка по 10-балльной шкале складывается из результирующей оценки, получаемой по формуле средней взвешенной, с учетом введенных весов:

Творческая активность на семинарах ($O^{акт.}$) – 0,4

Две письменных контрольных работы ($O^{кр.}$) – 0,1 + 0,1

Эссе ($O^{эс.}$) – 0,2

Одна письменная итоговая контрольная работа ($O^{икр.}$) – 0,2

Бонус за посещаемость. В конце курса данные о посещаемости лекций и семинаров складываются. Посещаемость каждого вида занятий не должна быть менее 60 процентов. Если совокупная посещаемость лекций и семинаров составляет 85 и больше процентов, итоговая оценка повышается на 0,8 балла. Если совокупная посещаемость лекций и семинаров составляет от 70 до 84 процентов, итоговая оценка повышается на 0,4 балла. Если посещаемость либо лекций, либо семинаров составляет менее 60 процентов, право на бонус не предоставляется.

Итоговая оценка *без бонуса* за посещаемость складывается по формуле:

$$O^{итог.} = (0,4 \times O^{акт.}) + (0,2 \times O^{кр.}) + (0,2 \times O^{эс.}) + (0,2 \times O^{икр.})$$

Итоговая оценка *с учетом бонуса* за посещаемость складывается по формуле:

$$O^{итог.} = (0,4 \times O^{акт.}) + (0,2 \times O^{кр.}) + (0,2 \times O^{эс.}) + (0,2 \times O^{икр.}) + 0,8 \text{ (или } 0,4)$$

Если *итоговая оценка* представляет собой дробное число, оно округляется до целого числа. **Пример:**

Без бонуса: $2,8^{акт.} + 1,2^{кр.} + 1,2^{эс.} + 1,6^{икр.} = 6,8$. После округления – 7.

С бонусом: $2,8^{акт.} + 1,2^{кр.} + 1,2^{эс.} + 1,6^{икр.} + 0,8 = 7,6$. После округления – 8.

В случае получения неудовлетворительной итоговой оценки **пересдача** принимается комиссией в течение периода пересдач **в устной форме** (билеты с двумя вопросами: выбираются из вопросов, указанных во всех темах настоящей Программы).

Окончательная оценка в этом случае складывается по формуле:

$$O^{оконч.} = (0,4 \times O^{итог.}) + (0,6 \times O^{экз.})$$

9. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

9.1. Базовый учебник

Васильева С.В., Виноградов В.А., Мазаев В.Д. Конституционное право Российской Федерации: учебник. М.: Эксмо, 2010 (1-е изд.) или 2011 (2-е изд.) или 2016 (3-е изд.).

9.2. Основная литература (ко всем темам)

Конституция Российской Федерации в решениях Конституционного Суда Российской Федерации. М.: Институт права и публичной политики, 2005 или 2017.

Кутафин О.Е. Избранные труды: монография. В 7 томах. Том 1. Предмет конституционного права. М., 2011.

Хрестоматия по конституционному праву. Учебное пособие. Том I: История, теория и методология конституционного права. Учение о конституции / Сост. д.ю.н., проф. Н.А. Богданова и Д.Г. Шустров. СПб: Издательский дом «Алеф Пресс», 2012.

9.3. Дополнительная литература

Дополнительная литература приводится к каждой теме настоящей Программы.

9.4. Справочники, словари, энциклопедии

Краснов М.А., Кряжков В.А. Толковый словарь конституционных терминов и понятий. Изд. 2-е доп. и перераб. М.: Городец, 2006.

9.5. Программные средства

Для успешного освоения дисциплины, студенту рекомендуется использовать **Справочно-правовую систему «КонсультантПлюс»**.

9.6. Дистанционная поддержка дисциплины

Дистанционная поддержка дисциплины не предусмотрена.

10. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Для лекций используется оборудование для презентаций.

Авторы программы _____ **М.А. Краснов, С.В. Масленникова**