

Программа учебной дисциплины «История финансового права России»

Утверждена
Академическим советом ООП «Финансовое,
налоговое и таможенное право»
Протокол № 1 от 31 августа 2018 г.

Автор	Ялбулганов Александр Алибиевич
Число кредитов	8
Контактная работа (час.)	96
Самостоятельная работа (час.)	208
Курс	2
Формат изучения дисциплины	Без использования онлайн курса

I. ЦЕЛЬ, РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И II. ПРЕРЕКВИЗИТЫ

Целями освоения дисциплины «История финансового права» являются получение обучающимися углубленного представления о понятии и системе российского финансового права имперского и советского периодов, знакомство со становлением и развитием теории финансового права, финансового законодательства Российской империи и СССР, порядком функционирования органов финансового управления.

В результате освоения дисциплины студент должен:

Знать

— историю правотворчества в России в XIX и XX веках по вопросам, регулирующим установление и формирование публичных доходов и расходов;

— организацию государственного финансового контроля, ответственность за нарушения финансового законодательства, государственный кредит, государственный долг и иные финансовые отношения;

Уметь

— дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы в области истории финансового права России;

— обосновывать и принимать в пределах должностных обязанностей решения, а также совершать действия, связанных с реализацией финансово-правовых норм с учетом опыта правового регулирования в России за последние два столетия;

— составлять различные правовые акты, предусмотренные законодательством, регулирующим различные вопросы функционирования публичных финансов с учетом опыта правового регулирования в России за последние два столетия;

Иметь навыки (приобрести опыт) применения:

— метода анализа правовых источников по истории финансового права России;

— осуществление правовой экспертизы нормативных правовых актов, регулирующих финансовые отношения;

— разработки нормативных правовых актов, с учетом опыта правотворчества в России в XIX и XX веках, регулирующих установление и формирование публичных доходов и расходов, организацию государственного финансового контроля, ответственность за нарушения финансового законодательства, государственный кредит, государственный долг и иные финансовые отношения.

Настоящая дисциплина является базовой (общепрофессиональной) цикла дисциплин программы.

Ее изучение основывается на следующих дисциплинах:

- Бюджетное право России;
- Налоговое право России;
- Таможенное право.

Для освоения учебной дисциплины студенты должны владеть следующими знаниями и компетенциями:

- знать основные категории и понятия финансового, налогового, бюджетного и таможенного права;
- научных методов (и их содержания), используемых при изучении финансового, бюджетного, налогового и таможенного права;
- применять финансовые историко-правовые знания при анализе экономической ситуации.

Основные положения дисциплины должны быть использованы в дальнейшем при изучении дисциплин:

- НИС (2 курс);
- Подготовке выпускной квалификационной работы;
- Государственной итоговой аттестации.

Так же основные положения дисциплины могут быть использованы при сдаче вступительного экзамена в аспирантуру по специальности 12.00.04 Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

III. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Раздел 1. Развитие финансового права в дореволюционной России

Тема 1. Зарождение и развитие финансового права как науки, отрасли права и учебной дисциплины

Периодизация истории финансового права. Первый период: конец XVIII – первая половина XIX в. Период зарождения и становления финансовой науки. Второй период: вторая половина XIX в. – 1917 г. Период расцвета науки финансового права. Формирование учебной дисциплины. Третий период: 1917–1991 гг. – советский. Период упадка и восстановления финансового права. Идеологизация науки финансового права. Окончательное формирование предмета и метода финансового права. Четвертый период: новейший (современный период) – с 1992 г. по настоящее время. Ослабление научной составляющей. Инерционное развитие финансового права.

Наука финансового права. Развитие финансово-правовой доктрины. Основные направления развития. Учение о налогах и налогообложении. Определение налога, его юридическая природа (налог как экономический и юридический феномен). Элементы налогообложения: субъект, объект (источник) и «мера» налога. Налог равный, пропорциональный и прогрессивный: сравнительный анализ. Классификация налогов: прямые и косвенные, их внутреннее подразделение. Налоговая

система и ее элементы.

Учение о государственной росписи. «План финансов» М. М. Сперанского – первое системное изложение начал бюджетной политики. Юридическая природа госбюджета (росписи), принципы бюджетного права, порядок его составления, обсуждения, принятия и исполнения.

Учение о государственном кредите. М. М. Сперанский и его теория монетной и кредитной системы. Теория государственного кредита М. Ф. Орлова. Учение А. А. Исаева.

Учение о денежном обращении. Учение о едином налоге. Физиократы-идеологи в мире и их последователи в России (Ф. Кенэ, Г. Джордж, Л. Н. Толстой).

Понятие, предмет и метод финансового права. Источники финансового права.

Становление финансового права как учебной дисциплины. Преподавание финансового права в университетах.

Тема 2. Финансовое законодательство Российской империи (XIX–XX вв.)

Систематизация финансового законодательства. Официальная систематизация: Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ РИ), Свод законов Российской империи (СЗ РИ). Частная (неофициальная) систематизация. Тематическая систематизация действовавших законодательных (в том числе финансовых) актов в СЗ РИ. Базовые издания СЗ РИ. Частная (неофициальная) кодификация бюджетного законодательства.

Законодательство о налогах, сборах и пошлинах. Налоговая система Российской империи. Система законодательства о налогах и сборах (податях, сборах, гербовых пошлинах). Указное законодательство. Свод уставов о повинностях рекрутской и земских. Устав о податях (Свод Устава о питейном сборе и акцизе). Устав о пошлинах. Устав таможенный. Общий Таможенный тариф по европейской торговле. Конвенционный Таможенный тариф. Устав монетный. Устав горный. Устав о соли. Устав лесной. Свод Устава оброчных статей. Свод Устава арендных и старостинских имений. Устав путей сообщения (Положения о судоходных сборах, о сборах по сухопутным сообщениям).

Законодательство о государственных росписях (бюджетное законодательство). Общие правила (положения) о порядке рассмотрения государственной росписи доходов и расходов. Основной бюджетный закон Российской империи – Правила о составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении государственной росписи и финансовых смет министерств и главных управлений. Бюджетные полномочия Государственного совета. Законотворческая деятельность Государственной думы в бюджетной сфере. Процедура рассмотрения и утверждения росписи Государственной думой. Состояние бюджета при Временном правительстве и в условиях двоевластия (февраль–октябрь 1917 г.).

Законодательство о кредите. Устав кредитный 1893 г. Виды кредитных учреждений – государственные, общественные и частные. Вопросы обеспечения государственных долгов. Учет всех видов долгов. Устав Государственного банка. Устав сберегательных касс. Устав государственного дворянского Земельного банка. Положение о крестьянском поземельном банке. Положение о ссудных казнах. Положение о городских общественных банках. Устав земского кредитного общества.

Тема 3. Организация финансового управления и государственного финансового контроля в Российской империи

Аппарат финансового управления в XVIII в. Центральные и местные органы финансового управления в XIX – начале XX в. Министерство финансов и его функции по составлению росписи доходов и расходов. Функции Государственного совета в финансовой сфере.

Зарождение государственного контроля. Контрольные учреждения. Учреждение в 1810 г. Государственного контроля. Преобразования Государственного контроля В. А. Татариновым. Право документальной ревизии по подлинным книгам. Деятельность контрольных палат на местах.

Закон 1892 г. Учреждение государственного контроля. Место государственного контроля в системе правительственного аппарата, права и задачи контрольных органов. Структура центральных и местных учреждений. Контрольно-ревизионная работа в учреждениях госкредита. Особенности контроля над военным и морским ведомствами.

Государственный финансовый контроль (конец XIX в. – 1917 г.). Особенности осуществления государственного финансового контроля.

Раздел 2. Финансовое право СССР (1917–1991 гг.)

Тема 4. Финансовые мероприятия Советского государства в первые годы советской власти (1917—1921 гг.). Декретное финансовое законодательство

Создание нового социалистического права. Нормативно-правовые акты Советского государства. Конституция (Основной Закон) РСФСР 1918 г. (раздел 5, глава 16 «Бюджетное право»). Конституционные положения о государственных доходах и расходах РСФСР. Акты конституционного характера. Декреты ВЦИК и СНК. Их классификация. Декрет СНК о составлении смет государственных учреждений и общей росписи государственных доходов и расходов на июль – декабрь 1918 г. Формы иных законодательных финансовых актов – постановления, резолюции, инструкции, обращения, указы и т. д.

Подзаконное нормотворчество народных комиссариатов. Образование Народного комиссариата финансов. Циркуляры Наркомфина.

Местное нормотворчество военно-революционных комитетов, советов, их съездов, исполкомов, органов городского самоуправления, сельских сходов.

Организация финансового управления и финансового контроля. Аппарат Народного комиссариата финансов, финансовые отделы губернских и уездных исполкомов; сметный порядок финансирования промышленности и хозяйственных операций. Декрет ВЦИК от 9 апреля 1919 г. «О Государственном контроле». Права Государственного контроля как народного комиссариата.

Денежно-кредитная и налоговая политика советской власти. Создание новой кредитной системы. Народный банк как кредитный и расчетно-кассовый орган новой власти. Особенности эмиссии в 1917–1919 гг. Временный «эмиссионный хаос» – проблема денежных суррогатов, царских дензнаков и «керенок». Временные кредитные билеты на окраинах советской России. Начало выпуска советских денежных знаков в соответствии с Декретом СНК от 4 февраля 1919 г. Временное использование отдельных норм дореволюционного права в налоговой сфере. «Революционные» и «старые» налоги. «Революционные» налоги: контрибуции, чрезвычайный 10-миллиардный революционный налог, натуральный налог. «Старые» налоги: прямые – подоходный и промысловый, косвенные налоги. Постановление Президиума ВЦИК от 3 февраля 1921 г.

Преобразования советской власти в сфере преподавания юридических дисциплин. Создание факультетов общественных наук (ФОН). Чтение финансово-

правовых дисциплин на экономических отделениях университетов.

Тема 5. Финансовая система, финансовое законодательство и организация финансового управления в годы нэпа

Правовые основы организации бюджетной системы СССР и союзных республик в составе СССР.

Декрет ВЦИК и СНК от 10 декабря 1921 г. о восстановлении местных бюджетов. Декрет ВЦИК от 18 декабря 1921 г. об образовании Бюджетной комиссии при ВЦИК и наделении ее функциями рассмотрения общегосударственного бюджета и отдельных смет. Положения о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик (1924 и 1925 гг.).

Бюджетная система: построение бюджетной системы СССР, порядок рассмотрения смет и росписи государственных доходов и расходов. Восстановление местных бюджетов. Бюджетные права СССР и союзных республик. Бюджеты округов. Городские бюджеты. Волостные бюджеты. Дефицит бюджета в 1920-е гг. Доходы от государственных кредитных операций как источник покрытия бюджетных дефицитов в 1920-е гг.

Организация финансового управления и финансового контроля. Создание Финансово-контрольного управления при Рабоче-крестьянской инспекции (РКИ). Реорганизация финансового контроля в 1926 г. Главное управление государственного финансового контроля при Наркомфине СССР. Ревизия и «начет» как административный акт. Проблемы контроля местных финансов.

Налоговая система и система налогов и сборов. Создание «новой» налоговой системы. Развитие налогового законодательства. Система налогов и сборов. Налоговый контроль. Налоговый процесс. Основные начала налоговой политики. Налоговые правоотношения. Участники налоговых правоотношений. Классификация налогов: а) налоги с юридических лиц, б) налоги с физических лиц, в) налог промысловый, подоходный, сельскохозяйственный. Патентный сбор. Налоговые льготы и «классовый» характер налога.

Защита прав налогоплательщика: финансовая жалоба и процесс ее рассмотрения.

Способы уклонения от уплаты налогов: мелкими предпринимателями и торговцами; физическими лицами. Налоговые правонарушения и ответственность за уклонение от уплаты налогов (согласно старой и новой редакциям ст. 79 УК РСФСР 1922 г.). Преступления должностных лиц в сфере налогообложения.

Денежно-кредитная система. Денежная реформа 1922–1924 гг. Выпуск золотых червонцев (1923 г.), выпуск казначейских билетов (1924 г.), чеканка разменной серебряной и медной монеты. Эмиссия июля–декабря 1925 г. Причины краха денежной реформы. Государственный Банк и его правовое положение. Работа по кодификации банковского законодательства в 1924–1925 гг.: кодификационная комиссия А. В. Венедиктова и ее проекты Кредитного устава СССР, Денежного устава СССР и Положения о валютных операциях; альтернативная комиссия М. М. Агаркова и ее проект Кредитного устава СССР. Сравнительный анализ проектов Кредитного устава А. В. Венедиктова и М. М. Агаркова. Причины неудачи кодификации.

Тема 6. Учение о предмете и системе советского финансового права

Финансовая деятельность Советского государства и финансовое право. Основные принципы финансовой деятельности Советского государства. Правовые

основы финансовой деятельности. Финансовая система СССР.

Советские ученые о предмете и системе советского финансового права. Статья Е. А. Ровинского «Предмет советского финансового права» (1940 г.) и первая попытка выделения науки советского финансового права из общей системы социалистического права. Р. О. Халфина о предмете и системе советского финансового права в 1950-х гг. Общая и особенная части финансового права. Институты и комплексные институты финансового права. С. Д. Цыпкин о роли финансово-правовых институтов в совершенствовании финансовой деятельности государства.

Финансовое право как отрасль советского социалистического права. Предмет и понятие финансового права. Финансовое право в системе советского социалистического права. Отграничение финансового права от других отраслей советского социалистического права – государственного, административного и гражданского. Финансовые отношения как предмет регулирования финансового права. Финансово-правовые нормы и финансовые правоотношения. Структура финансово-правовой нормы. Признаки и классификация финансовых правоотношений. Основные тенденции в развитии финансовых правоотношений в СССР.

Финансовое право как отрасль правовой науки. Предмет и система науки советского финансового права. Изучение отрасли финансового права в процессе ее возникновения и развития. Исследование отдельных финансово-правовых институтов.

Бюджетное право в системе советского финансового права. М. И. Пискотин о понятии бюджета и государственного бюджета СССР. Определение им бюджетного права как подотрасли финансового права. Классификация норм права по определенным признакам внутри подотрасли: по предмету правового регулирования; по особенности отдельных институтов и норм (нормы материальные и нормы процессуальные). М. И. Пискотин о стадиях бюджетного процесса. Его дефиниция стадии в бюджетном процессе. М. И. Пискотин о теоретических основах бюджетного устройства в СССР и об основных проблемах правового регулирования доходов и расходов государственного бюджета СССР. Н. И. Химичева о субъектах советского бюджетного права. Л. К. Воронова о правовых основах расходов государственного бюджета в СССР.

Налоговое право СССР. С. Д. Цыпкин о правовом регулировании налоговых отношений в СССР. Советская доктрина о понятии и природе налога и налогового права. Классификация налогов в СССР. Законодательный порядок установления налогов. Налоговые правоотношения как вид финансовых правоотношений. Наука советского финансового права о классовом характере налоговых правоотношений. Система налогов, пошлин и сборов с предприятий и организаций социалистического хозяйства. Налоги, пошлины и сборы с населения.

Валютная система СССР. Правовое регулирование валютных операций в СССР.

Финансовое право как учебная дисциплина. Преподавание финансового права как учебной дисциплины. Система финансового права как учебной дисциплины.

III. ОЦЕНИВАНИЕ

По учебной дисциплине «История финансового права России» предусматриваются следующие типы контроля:

I. Текущий

1. Работа на семинарских занятиях

1.1. Доклады.

1.2. Деловая игра

1.3. Самостоятельная работа (письменные ответы на вопросы, иные виды работ, в случае проведения письменных самостоятельных работ)

2. Коллоквиумы

3. Реферат

Просмотр письменных работ текущего контроля не предусмотрен.

II. Рубежный письменный экзамен

Критерии оценивания деловой игры (работа в группе):

Этап работы	Критерии	Характеристика критерия
Подготовительный	Обоснование выбора темы	Значимость: во времени (для разрешения имеющихся по данной тематике противоречий); для участников проекта («встроить» полученные результаты в траекторию научного развития).
	Подготовка баз информации	Составление библиографии; проработка и анализ иных баз данных.
	Степень теоретической подготовленности	Использование имеющихся источников по данной тематике, степень владения материалом.
	Распределение сфер ответственности	Соотношение возможностей участников и планирование участия членов команды
Исследовательская деятельность	Научная «зрелость»	Качеством представленного материала (в соотношении с изученным материалом). Раскрытие темы. Правильность выбора и полнота методов исследования. Использование научной терминологии.
	Самостоятельность	Наличие авторской позиции, избежание простого реферирования материала.
Результаты	Значимость	Достижение цели. Возможность применения результатов.
	Системность	Способность выделять обобщенный способ действия и применять его при выполнении работы.
	Структурированность	Упорядоченность и целесообразность действий, при выполнении и оформлении проекта.
	Интегративность	Связь различных источников информации и областей знаний и ее систематизация в единой концепции проектной работы.
	Креативность	Новые оригинальные идеи и пути решения.

Представление готового продукта	Презентабельность (публичное представление)	Формы представления результата проектной работы (доклад, презентация, отчет), которые имеют общую цель, согласованные методы и способы деятельности, достигающие единого результата. Наглядное представление хода исследования и его результатов в результате совместного решения проблемы авторами проекта.
	Коммуникативность	Способность авторов проекта донести информацию. Готовность к дискуссии.
Оценка процесса и результатов работы	Рефлексивность	Что было хорошо и почему? Что не удалось и почему? Что хотелось бы осуществить в будущем?
	Работа в команде	Построение работы, распределение функций, равенство участия всех членов в реализации проекта.

Каждый критерий оценивается по 10-и бальной шкале, а затем полученный балл делится на их количество (15). То есть определяется как среднеарифметическое значение.

Доклады

Критерии (индикаторы) оценивания выступления:

- соответствие содержания доклада его теме;
- полнота примененных (использованных) источников;
- правильность выбранной методики и методологии;
- применение профессионального терминологического аппарата;
- достижение цели (полнота раскрытия темы);
- оригинальность разработки темы;
- стиль изложения и умение внимание аудитории;
- культура речи (правильность, точность, уместность);
- готовность к дискуссии, грамотность ее ведения;
- соответствие временным требованиям .

Каждый критерий (индикатор) оценивается в баллах: 0 баллов – критерий не реализован;

0,5 балла – критерий реализован частично; 1 балл – критерий полностью реализован. Округление осуществляется по правилам арифметики.

Пример заполнения карты оценки доклада:

Критерий	Баллы	Комментарии
Соответствие содержания доклада его теме	1	
Полнота примененных (использованных) источников	0,5	Была использована только рекомендованная литература из обязательной части, но остались не проанализированными дополнительная литература по проблеме. Приветствуется использование и дополнительной научной литературы.

Правильность выбранной методики и методологии	0,5	Следует так же дать анализ законодательства имперского и современного периодов на предмет преемственности и законодательной техники с использованием сравнительного историко-правового метода.
Применение профессионального терминологического аппарата	1	
Достижение цели (полнота раскрытия темы)	0,5	Доклад необходимо завершать выводами. Достоверность и полнота раскрытия темы возможна при максимальной проработке законодательства соответствующего периода и доктрины (на монографии и научные статьи).
Оригинальность разработки темы	0	Отсутствие новизны в методологии; авторская позиция не была высказана, не были сформулированы выводы.
Стиль изложения и умение удержать внимание аудитории	1	
Культура речи (правильность, точность, уместность)	1	
Готовность к дискуссии, грамотность ее ведения	1	
Соответствие временным требованиям.	0	Время для доклада 10 минут. Автор затратил 25 минут.
Итого	6,5	

При проведении текущего контроля знаний на семинарских занятиях (внезапный контроль знаний, ситуационные семинары, доклады, оппонирование доклада и т.п.) допускается, что преподаватель может сам установить иные критерии оценки, при этом он должен заранее, до начала проведения контроля, довести до сведения обучающихся установленные им специальные критерии оценки.

Коллоквиумы

Критерии оценивания коллоквиумов:

Критерии	Характеристика критерия
Стиль изложения	Соблюдение научного стиля; последовательное и логически правильное построение высказываний; использование научного аппарата, профессиональной терминологии.
Осведомленность	Комплексное использование имеющихся источников по данной тематике и владение материалом для исчерпывающего ответа и позволяющее разрешение имеющихся по данной тематике противоречий
Научность	Соотношение изученного и представленного в ответе материала, а также методов работы с таковыми в данной научной области по исследуемой проблеме, использование конкретных научных терминов и возможность оперирования ими
Системность	Способность выделять обобщенный способ действия и применять его при решении конкретно-практических задач в рамках выполнения про-

	ектно-исследовательской работы
Интегративность	Связь различных источников информации и областей знаний и ее систематизация в единой концепции ответа

Каждый критерий оценивается в баллах: 0 баллов – критерий не реализован; 1 балл – критерий реализован частично; 2 балл – критерий полностью реализован.

Мотивированно могут даваться бонусные баллы и осуществляться вычеты за:

Неграмотное изложение ответа	-1
Неаккуратное изложение ответа	-1
Оригинальность изложения	+1
Использование дополнительных доктринальных источников, с указанием их реквизитов	+1

Пример заполнения карты критериальной оценки письменного развернутого ответа на вопрос:

Балл	Критерии	Комментарии
2	Стиль изложения	Соблюден научный стиль; последовательное и логически правильное построение высказываний; использование научного аппарата, профессиональной терминологии.
1	Осведомленность	Уровень владения материалом не позволил сформулировать пути разрешения имеющихся по данной тематике противоречий
1	Научность	В ответе проанализированы источники, данные при изучении как обязательные, но нет анализа дополнительных источников по теме
2	Системность	Показана способность выделять обобщенный способ действия и применять его при решении конкретных научных и учебных задач
1	Интегративность	Связь различных источников информации и областей знаний и ее систематизация в единой концепции ответа прослеживается, но она не применена для обоснования сделанных автором выводов
-1	Неаккуратное изложение материала	Работа выполнена с исправлениями (зачеркивания)

В карте проверки письменного ответа могут содержаться общие комментарии и рекомендации для студента по его ответу.

Реферат

Критериями оценки реферата являются:

- степень решения поставленных целей и задач;
- аргументация, чёткость и ясность выводов;
- стиль изложения;
- аккуратность в оформлении работы, включая оформление научного аппарата письменной работы;
- грамотное изложение материала, владение профессиональной терминологией;

- использование при подготовке реферата основных доктринальных источников по теме и соответствующих теме нормативных правовых актов исследуемого периода
- выполнение требований по оформлению работы и срокам сдачи

Оценивается по карте:

Оценка по 10 бальной шкале	Индикаторы
10	<ul style="list-style-type: none"> • автор в полной мере решил поставленные цели и задачи; • реферат отличается аргументированностью выводов; • стиль изложения в реферате является чётким и ясным; • реферат отличается аккуратностью в оформлении, включая оформление научного аппарата письменной работы; • автор демонстрирует грамотное изложение материала, свободное владение профессиональной терминологией; • при подготовке реферата были использованы все основные доктринальные источники по теме и соответствующие теме нормативные правовые акты соответствующего периода (реферировалось не менее пяти работ); • автор полностью выполнил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
9	<ul style="list-style-type: none"> • автор в полной мере решил поставленные цели и задачи; • реферат отличается аргументированностью выводов; • стиль изложения в реферате является чётким и ясным; • реферат в целом отличается аккуратностью в оформлении (включая оформление научного аппарата письменной работы), однако встречаются отдельные неточности и огрехи в оформлении; • автор демонстрирует грамотное изложение материала, свободное владение профессиональной терминологией, однако встречаются немногочисленные ошибки; • при подготовке реферата были использованы основные доктринальные источники по теме и нормативные правовые акты соответствующего периода (реферировалось не менее четырех работ); • автор полностью выполнил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
8	<ul style="list-style-type: none"> • автор в основном решил поставленные цели и задачи, однако отдельные задачи были решены им не полностью; • реферат отличается аргументированностью выводов; • стиль изложения в реферате является четким и ясным; • реферат в целом отличается аккуратностью в оформлении (включая оформление научного аппарата письменной работы), однако встречаются отдельные неточности и огрехи в оформлении; • автор демонстрирует грамотное изложение материала, свободное владение профессиональной терминологией, однако

	<p>встречаются немногочисленные ошибки;</p> <ul style="list-style-type: none"> • при подготовке реферата были использованы основные доктринальные источники по теме и соответствующие теме нормативные правовые акты (реферировалось не менее трех работ); • автор полностью выполнил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
7	<ul style="list-style-type: none"> • автор решил большинство поставленных задач; • большинство выводов, содержащихся в реферате, аргументировано автором; • стиль изложения в реферате является чётким и ясным, при этом встречаются отдельные неясности и нечёткости в изложении материала; • реферат в целом отличается аккуратностью в оформлении (включая оформление научного аппарата письменной работы), однако встречаются отдельные неточности и огрехи в оформлении; • автор демонстрирует грамотное изложение материала , свободное владение профессиональной терминологией, однако встречаются немногочисленные ошибки; • при подготовке реферата были использованы основные доктринальные источники по теме и соответствующие теме нормативные правовые акты (реферировалось не менее трех работ); • автор полностью выполнил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
6	<ul style="list-style-type: none"> • автор решил большинство поставленных задач; • большинство выводов, содержащихся в реферате, аргументировано автором; • стиль изложения в реферате является чётким и ясным, при этом встречаются отдельные неясности и нечёткости в изложении материала; • реферат в целом отличается аккуратностью в оформлении (включая оформление научного аппарата письменной работы), однако встречаются отдельные неточности и огрехи в оформлении; • в тексте реферата много ошибок, свидетельствующих о том, что автор сталкивается проблемами при работе с историко-правовой литературой и её подачей; • при подготовке реферата не были использованы многие важные доктринальные источники по теме , отмечаются существенные пробелы в списке использованных нормативных правовых актов(реферировалось не менее трех работ); • автор не полностью выполнил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
5	<ul style="list-style-type: none"> • автор решил основные поставленные задачи, но тема реферата не раскрыта до конца; • не все выводы, содержащиеся в реферате, аргументированы автором; • стиль изложения в реферате не всегда чёткий и ясный; • реферат не отличается аккуратностью в оформлении (то же — об оформлении научного аппарата письменной работы); • в тексте реферата много ошибок, свидетельствующих о

	<p>том, что автор сталкивается с проблемами при работе с историко-правовой литературой и нормативными правовыми актами соответствующего периода;</p> <ul style="list-style-type: none"> • при подготовке реферата не были использованы многие важные доктринальные источники по теме, отмечаются существенные пробелы в списке использованных нормативных правовых актов (реферировалось не менее двух работ); • автор не полностью выполнил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
4	<ul style="list-style-type: none"> • тема реферата не раскрыта до конца; • слабая аргументация автором выводов, сформулированных в реферате; • стиль изложения в реферате нечёткий и неясный; • реферат не отличается аккуратностью в оформлении (то же — об оформлении научного аппарата письменной работы); • в тексте реферата много ошибок, свидетельствующих о том, что автор сталкивается с проблемами при работе с историко-правовой литературой и нормативными правовыми актами соответствующего периода ; • при подготовке реферата не были использованы многие важные доктринальные источники по теме, отмечаются существенные пробелы в списке использованных нормативных правовых актов (реферировалось не менее двух работ); • автор серьёзно нарушил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
3	<ul style="list-style-type: none"> • тема реферата не раскрыта; • слабая аргументация автором выводов, сформулированных в реферате; • стиль изложения в реферате нечёткий и неясный; • неаккуратное оформление реферата; • в тексте реферата много ошибок, свидетельствующих о том, что автор сталкивается с проблемами при работе с историко-правовой литературой и нормативными правовыми актами соответствующего периода; • не использованы доктринальные источники по теме(реферировалась одна работа); • автор серьёзно нарушил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.
2	<ul style="list-style-type: none"> • тема реферата не раскрыта; • слабая аргументация автором выводов, сформулированных в реферате; • стиль изложения в реферате нечёткий и неясный; • неаккуратное оформление реферата; • в тексте реферата много ошибок, свидетельствующих о том, что автор сталкивается с проблемами при работе с историко-правовой литературой и нормативными правовыми актами соответствующего периода; • не использованы доктринальные источники по теме (реферировалась одна работа); • автор серьёзно нарушил регламентарные положения настоящей программы по объёму и срокам сдачи реферата.

1	<ul style="list-style-type: none"> • тема реферата не раскрыта, текст реферата свидетельствует о том, что автор не знает основ теории финансового права; истории государства и права и правовых учений; • в работе отсутствуют выводы; • ненаучный стиль; нечёткое изложение материала; • неаккуратное оформление, отсутствие научного аппарата письменной работы; • реферировалась только одна работа; • объём реферата значительно меньше рекомендованного.
---	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Если студент нарушил правила проведения контроля знаний (списывание, использование средств мобильной связи и т.п.) или выполнил задание, но не сдал его (не сдал в установленное время), ему выставляется оценка 0 баллов.

При проведении текущего контроля знаний на семинарских занятиях (устный опрос, ситуационные семинары, доклады, оппонирование доклада и т.п.) допускается, что преподаватель может сам установить иные критерии оценки, при этом он должен заранее, до начала проведения контроля довести до сведения обучающихся установленные им специальные критерии оценки.

Экзамен

Характеризует уровень освоения студентом всех заявленных к освоению компетенций:

Критерии (индикаторы) оценивания ответа:

- правильность ответа;
- применение профессионального терминологического аппарата;
- полнота раскрытия вопроса;
- стиль изложения.

При проведении контроля путем ответа на «открытый» вопрос оценка выставляется, как правило, по пятибалльной шкале. Для перевода оценки из пятибалльной в десятибалльную шкалу оценка по пятибалльной шкале умножается на два.

Если обучающийся при проведении контроля отвечает на несколько открытых вопросов, то итоговая оценка определяется как среднеарифметическая.

При ответе на «открытый» вопрос обучающийся получает оценку:

5 баллов – если дал правильный и полный ответ на поставленный вопрос, четко указал правовую и (или) доктринальную базу, которая была использована им для ответа. Обязательным условием получения максимального балла является грамотное изложение материала. В ответе может присутствовать не более одной незначительной неточности (ошибки);

4 балла – если дал правильный и в целом полный ответ (допускается, что студент не затронул отдельные важные аспекты заданного ему вопроса, однако такое упущение не повлияло на оценку ответа как правильного); указана правовая и (или) доктринальная база, на которой построен ответ. Дан в целом грамотный ответ (допускается незначительное количество ошибок и неточностей – как правило, не более трех);

3 балла – если дал правильный, но не полный ответ и (или) содержащий более трех ошибок (неточностей) и (или) в котором отсутствует четкое и правильное указание на правовую (доктринальную) основу;

2 балла – если дал неправильный ответ или ответ, содержащий существенные изъяны, не позволяющие его засчитать как правильный;

1 балл – если дал неправильный ответ, который содержит значительное количество ошибок и неточностей (более пяти);

0 баллов – если студент был удален с экзамена за нарушение установленного в НИУ ВШЭ порядка контроля знаний; оценка 0 баллов может быть выставлена, если экзаменационная работа является неряшливой и «нечитаемой», и по этой причине экзаменатор не смог ее проверить (при этом не допускаются какие-либо последующие переписывания работы, дополняющие ее устные комментарии, «расшифровка» и т.п.).

При проведении тестирования используется следующая шкала интервальных баллов

10 баллов	даны правильные ответы на 100% вопросов теста
9 баллов	правильные ответы даны на 96% - 99% вопросов теста
8 баллов	правильные ответы даны на 90% - 95% вопросов теста
7 баллов	правильные ответы даны на 86% - 89% вопросов теста
6 баллов	правильные ответы даны на 80% - 85% вопросов теста
5 баллов	правильные ответы даны на 70% - 79% вопросов теста
4 балла	правильные ответы даны на 60% - 69% вопросов теста
3 балла	правильные ответы даны на 50% - 59% вопросов теста
2 балла	правильные ответы даны на 25% - 49% вопросов теста
1 балл	правильные ответы даны менее чем на 25% вопросов теста

При использовании в тесте вопросов (заданий) разного уровня сложности допускается, что экзаменаторы экспертным путем устанавливают вес каждого задания. В этом случае оценка будет рассчитываться как произведение установленного веса на количество тестовых заданий.

Если в ходе проведения текущего и (или) итогового контроля использованы различные формы («открытые» вопросы, тестирование и т.д.), общая оценка рассчитывается по правилам исчисления среднеарифметической величины.

Формы контроля знаний студентов

Тип контроля	Форма контроля	1 год				Параметры
		1	2	3	4	
Текущий	Реферат		*			Перечень тем рефератов приводится в программе и может ежегодно обновляться, о чем магистры оповещаются в начале лекционного курса (на первой лекции) и одновременно обновленные темы рефератов размещаются в LMS. Рефераты в бумажном виде сдаются преподавателям, ведущим семинарские занятия в течение второй учебной недели 2-го модуля (на последнем занятии недели), и в эти же сроки электронный вариант реферата направля-

				<p>ется по электронной почте на корпоративную или иную почту преподавателя(ей).</p> <p>Реферат, сданный студентом только в бумажной форме или только в электронной форме, не оценивается. Студенту выставляется за реферат 0 баллов.</p> <p>Перенесение сроков сдачи реферата не допускается. Рефераты, сданные позже установленного срока, не проверяются и не оцениваются. Рефераты, подготовленные на другие темы, также не оцениваются. Объем реферата: не менее 40000 знаков с пробелами. Оценки за реферат объявляются в LMS не позднее чем за 5 рабочих дней до экзамена.</p>
Работа на семинарских занятиях (включает различные виды работ – 1.Проектная работа 2. Доклады 3. Обсуждение отдельных вопросов вынесенных на семинарское занятие)	*	*		<p>Деловая игра. Темы для нее по советскому периоду истории финансового права размещены в программе курса. Студенты самозаписью делятся на группы (3-4 человека). Информация о выборе тем и составе групп на первом семинарском занятии передается старостой преподавателю (в дальнейшем не допускается изменений). Деловая игра предполагает групповую работу, которая завершается выступлением с презентацией и подтверждается письменным отчетом, в котором обязательно содержится рефлексия и информация о роли каждого участника. Презентация не более 20 слайдов, отчет: 8-10 страниц. Выступления проходят на семинарских занятиях и их график размещается в LMS или направляется на корпоративную почту группы. Оценка группе объявляется после завершения проектной работы и проверки отчета.</p> <p>Доклады (индивидуальные). Доклады готовятся по определенным (содержатся в программе) вопросам по имперскому периоду истории финансового права. У студентов есть возможность выбора темы доклада из представленного в программе курса общего перечня; сообщается на эл. почту преподавателя). Время для доклада 10 минут. При подготовке доклада необходимо использовать литературу из обязательной части, а также факультативной, кроме того, приветствуется использование и дополнительной научной литературы. Доклады с презентациями приветствуются в случае творческого подхода к их подготовке. Важно раскрыть суть темы и дать исчерпывающий ответ на поставленный вопрос, доклад необходимо завершать выводами. При подготовке доклада следует опираться на законодательство соответствующего периода и конкретные работы (монографии и научные статьи), а перед началом доклада необходимо дать их краткий обзор (при презентации можно посвятить отдельный слайд). Другим обязательным требованием при подготовке</p>

					докладов является анализ обучающимися законодательства имперского периода на предмет преемственности и законодательной техники с использованием сравнительного историко-правового метода. Доклад представляется в виде рассказа самостоятельно подготовленной работы (доклада). На занятии организовывается обязательное обсуждение каждого доклада. Оценка объявляется в конце занятия или на следующем занятии.
	Коллоквиум № 1 и коллоквиум № 2	*	*		Оба коллоквиума (по имперскому и советскому периоду истории финансового права) проводятся только в письменной форме по темам вынесенным на самостоятельную работу по научной литературе «клетного чтения» и по темам вынесенным на самостоятельную работу применительно к каждой теме семинарского занятия. Перечень вопросов содержится в программе. Студенты получают задание (билет) с одним или двумя вопросами. Проводится (60 минут) на последнем семинарском занятии первого и второго модуля. Оценки за коллоквиум объявляются (в <i>LMS</i> и направляются на корпоративную почту) не позднее, чем после 5 рабочих дней с даты проведения коллоквиума. Сроки проверки могут быть сдвинуты, но не более чем на три рабочих дня, ответы на вопросы, написанные неряшливым и нечитаемым (трудно читаемым) почерком, преподавателем не проверяются. Студент, пропустивший коллоквиум, получает оценку 0 баллов. Не предоставляется возможность пересдать коллоквиум с целью повышения оценки. Просмотр работ не устраивается.
Рубежный	Экзамен		*		Принимается в письменной форме. Письменный экзамен проводится без перерыва в течение 120 минут. Экзаменационная работа включает два «открытых» вопроса и тестовое задание. Оценка за экзамен объявляется в <i>LMS</i> и направляется на корпоративную почту студентов не позднее чем через пять рабочих дней с даты проведения экзамена. Ответы на вопросы, написанные неряшливым и нечитаемым (трудно читаемым) почерком, экзаменаторами не проверяются. Допускается проведение устного экзамена для студентов с ограниченными физическими возможностями (по медицинским показаниям). Оценка за экзамен является блокирующей.

Порядок формирования оценок по дисциплине

Преподаватель оценивает работу студентов:

1) коллоквиум № 1

Оценка за коллоквиум № 1 выводится по формуле:

$O_{\text{письм}} = 0,5 * O_{1\text{вопрос}} + 0,5 * O_{2\text{вопрос}}$

2) коллоквиум № 2

Оценка за коллоквиум № 2 выводится по формуле:

$O_{\text{письм}} = 0,5 * O_{1\text{вопрос}} + 0,5 * O_{2\text{вопрос}}$

3) *Работа на семинарских занятиях: оценивается регулярная работа студентов: доклады, проектная работа, иные виды работы (оценивается по 10-бальной шкале).*

4) *реферат*

Оценивается по 10-бальной шкале.

5) *экзамен*

Оценка за экзамен выводится по формуле:

$O_{\text{экс.}} = 0,5 * \text{Среднеарифм. оценка за открытые вопросы} + 0,5 * \text{Оценка за тест}$

Оценка за письменный экзамен является блокирующей.

Расчет результирующей оценки

$O_{\text{результ.}} = 0,6 * O_{\text{экс.}} + 0,4 * O_{\text{накопл.}}$, где:

$O_{\text{экс.}}$ – оценка за экзамен,

$O_{\text{накопл.}}$ – накопленная оценка, рассчитанная по формуле:

$O_{\text{накопл.}} = 0,3 * O_{\text{колоквиум№1}} + 0,3 * O_{\text{колоквиум№2}} + 0,2 * O_{\text{реферат}} + 0,2 * O_{\text{работа на сем.занятиях}}$

Способ округления оценок: арифметический.

IV. ПРИМЕРЫ ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

Примеры формулировок вопросов для экзамена

1. Понятие, предмет и система финансового права имперского периода.
2. Источники финансового права (по работам XIX - нач. XX вв.).
3. Учение о государственной росписи (XIX - нач. XX вв.) и о государственном бюджете.
4. Учение о налогах и налогообложении, теория русского налогового права (XIX - нач. XX вв.). Понятие налога, налогового права, элементы налогообложения, управление налогами, налоговый контроль (по работам русских ученых XIX - нач. XX вв.).
5. Учение о государственных доходах (по работам русских ученых XIX - нач. XX вв.).

6. Зарождение и развитие науки финансового права в первой половине XIX в. Развитие науки финансового права вне университетов. Университетская наука финансового права.
7. Центральные и местные органы финансового управления в XIX - начале XX вв. Министерство финансов и его функции по составлению росписи доходов и расходов.
8. Способы налогообложения, налоги и сборы Российской империи на рубеже XIX - XX вв.
9. Порядок и основные направления систематизации законодательства о налогах, сборах и пошлинах в XIX в. Развитие финансового (о финансовом управлении) законодательства на рубеже XIX - XX вв.
10. Налоговая политика Петра I. Эволюция налоговой системы и налоговой политики в Российской империи (XVIII - нач. XX вв.).
11. А. А. Исаев и систематизация знаний о теории налогов и налогового права.
12. В. А. Лебедев о финансовой власти государства, о функциях и правовой природе бумажных денег.
13. И.Т.Тарасов о понятии и системе науки финансового права. И.Т.Тарасов о финансовых законах. Понятие бюджета как закона.
14. Эволюция монетной системы России (XVIII - нач. XX вв.). Бумажные деньги. (XVIII - нач. XX вв). Денежные реформы.
15. А. А. Исаев о чрезвычайных потребностях государства и способах их удовлетворения.
16. А. А. Исаев об организации государственного кредита и о влиянии государственного кредита на общественное хозяйство.
17. А. А. Исаев о налоговой политике и началах управления налогами
18. Домены и регалии: понятие, классификация и сравнительно-правовая характеристика (по работе И.И.Янжула).
19. Теория переложения налогов (по работам русских ученых XIX - нач. XX вв.).
20. Понятие кадастра. Русский кадастр. Кадастровый способ исчисления налогов (по работе И.И.Янжула).
21. Устав о земских повинностях и устав о податях.
22. Устав монетный. Свод Уставов о пошлинах. Свод Устава лесного.
23. Свод Устава горного, Свод Устава о соли и Свод Устава о питейном сборе и акцизе.
24. Устав таможенный. Устав путей сообщения.
25. Финансовое законодательство в первые годы советской власти. Полномочия ВЦИК и СНК РСФСР и иных органов советской власти в сфере финансов.

26. Финансовая политика Советского правительства (1917- 1921 г.г.), переход к новой экономической политике.
27. Финансово-правовые нормы первых конституций РСФСР и СССР.
28. Налоговая система, налоговая политика и денежное обращение в годы НЭП.
29. Налоговая реформа 1930 г. и построение новой налоговой системы.
30. Финансово-правовая наука в 1920-30-х гг.
31. Виды подоходных налогов в СССР: правовое регулирование, порядок исчисления и распределения по бюджетам.
32. Налог с оборота в СССР: правовая природа и его место в налоговой системе СССР.
33. Е. А. Ровинский о предмете и системе науки советского финансового права.
34. Советские ученые об источниках финансового права.
35. Понятие бюджета, государственного бюджета СССР и бюджетного права. О теоретических основах бюджетного устройства в СССР. Предмет советского бюджетного права (по работе М. И. Пискотина).
36. М. И. Пискотин о системе советского бюджетного права и о стадиях бюджетного процесса.
37. Р. О. Халфина о значении, понятии, предмете и о принципах построения системы советского финансового права.
38. Р. О. Халфина о системе финансового права. Общая часть финансового права.
39. Р. О. Халфина о системе финансового права. Специальная часть финансового права.
40. Е. А. Ровинский и С. Д. Цыпкин о финансово-правовых нормах, финансово-правовых институтах и о финансовых правоотношениях.
41. Правовое регулирование финансовых отношений в СССР (финансовое законодательство СССР).
42. Финансовая деятельность советского государства. Система государственных органов СССР и союзных республик и их финансово-правовые полномочия.
43. Правовое положение Государственного банка СССР.
44. Местные налоги и сборы в РСФСР и СССР (1930 - 1991 г.г.). Особенности правового регулирования.
45. Правовые основы финансового контроля в СССР. Финансовый контроль как институт финансового права.

46. Институты доходов и расходов государственного бюджета (по работе С. Д. Цыпкина, Е. А. Ровинского и др. ученых).

47. Денежные реформы в СССР (1924 г., 1947 г., 1961 г., 1991 г.): правовое обеспечение; цели, условия, содержание и результаты реформ)

48. Бюджетное устройство и бюджетное законодательство СССР.

Примеры тестовых заданий для самостоятельной работы (самоконтроля), экспресс-опросов на семинарах и тестовых заданий экзаменационной работы

1. Кто и в какой работе предлагал: обеспечить гласность в утверждении и исполнении бюджета; предоставить бюджету силу закона; установить принцип рационального расходования государственных средств и учреждать расходы «по приходам»; увеличить доходы путем упорядочения существовавших ранее и установления новых налогов; провести реформу денежной системы государства, изъяв ассигнации из обращения с одновременной ликвидацией ассигнационных банков, создав вместо них банки, выпускающие только кредитные деньги?

2. Он внес свой существенный вклад в основание российской науки о финансах, впервые в отечественной науке изложил основы учения о государственном кредите, который представлялся ему как главное условие экономического прогресса государства «при мудрой предусмотрительности правительства». Назовите автора и его работу?

3. И. Т. Тарасов различает положительное финансовое право и науку финансового права. Положительное финансовое право, по его мнению, это

В систему источников положительного финансового права И. Т. Тарасов включал _____

4. В.А.Лебедев писал, что «...Распоряжения финансовой власти должны быть согласны с государственными законами как основной волей. Установление финансовых законов принадлежит законодательным учреждениям; финансовая же власть как один из видов исполнительной власти в государстве распадается на власть...:

5. Основными направлениями развития российской науки о финансах и финансовом праве в XIX — начале XX в. стали исследования, приведшие к формированию следующих учений:

6. Он стоял у истоков социологического направления теории финансов. Выступал с критикой, существовавшей в России финансовой системы, практики использования правительством акцизов, винной монополии, выигрышных займов в качестве источников пополнения государственных доходов, настаивал на ужесточении государственного и общественного контроля за расходованием средств государственного бюджета. Пропагандировал идеи положительного влияния крупной промышленности и монополистического капитала на экономику России. Назовите автора этих идей и подходов?

7. Какие государственные органы участвовали в процессе подготовки, рассмотрения, принятия и утверждения государственной росписи доходов и расходов (государственного бюджета) в 1905 – 1915 гг.

8. Систему налогов А. А. Исаев определяет как «совокупность отдельных податей, соединенных в группы на основании их отличительных признаков». Для классификации налогов он использует различные критерии, назовите их:

9. Прочитайте текст и определите, о каком документе (акте) идёт речь, когда и кем он был принят.

Раздел пятый.

Бюджетное право.

Глава шестнадцатая.

<...> 80. Государственные доходы и расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете.

81. Всероссийский съезд Советов или Всероссийский Центральный исполнительный Комитет Советов определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных Советов, а равно устанавливают пределы обложения.

82. Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства. Потребности общегосударственные удовлетворяются за счет средств, отпускаемых из государственного казначейства.

10. Под финансовой деятельностью Е. А. Ровинский и другие советские ученые, специалисты по советскому финансовому праву, понимали:

11. В общую часть советского финансового права, по мнению Р. О. Халфиной, входили следующие разделы (перечислите не менее пяти):

12. Приведите понятие налогового права, данное С. Д. Цыпкиным в работе «Правовое регулирование налоговых отношений в СССР» (М,1955):

13. Налоговая система СССР в 1960- х – 1980 гг. включала в себя следующие налоги:

14. Российское финансовое право как отрасль науки и учебная дисциплина выделилось в начале XIX века:

- А. из философии;
- Б. из камералистики;
- В. из политической экономии.

15. «О плане финансов» – первую в истории российского финансового права работу, посвященную исследованию государственного бюджета, написал:

- А. Н. И. Тургенев;
- Б. М. М. Сперанский;
- В. М. Ф. Орлов.

16. Основными направлениями развития науки финансового права во второй половине XIX начале XX века являлись:

- А. учение о государственной росписи;
- Б. учение о камералистике;
- В. учения физиократов.

17. По научной концепции Василия Александровича Лебедева выделялись следующие виды бюджетов:

- А. специальный и общинный;
- Б. губернский и уездный;
- В. государственный и местный.

18. Правило Ивана Ивановича Янжула, сформулированное в его учении о налогах:

- А. « государство не должно вводить налогов, противных предписаниям нравственного, морального кодекса»;
- Б. «если налог идет на личные нужды правителей, то он превращается в побор»;
- В. «налог не плата за государственные услуги».

19. Система курса финансового права В.А.Лебедева сложилась под влиянием:

- А. французской финансовой школы;
- Б. немецкой финансовой школы;
- В. американской экономической школы.

20. Кто из нижеперечисленных представителей финансовой и финансово-правовой науки, впервые выделил положительное финансовое право, с его делением на общую и особенную части:

- А) Ф. Б. Мильгаузен;
- Б) И.Х.Озеров;
- В) И. Т.Тарасов

21. Тематическая систематизация действующего финансового законодательства в XIX начале XX века осуществлялось:

- А. в Своде законов Российской Империи;
- Б. в Полном Собрании Законов Российской Империи;
- В. в Уставах о податях и пошлинах.

22. Финансово-кредитные полномочия Государственного Банка Российской Империи закреплялись:

- А. в своде Устава монетного;

Б. в Наставлении уездным казначеям;

В. в Уставе кредитном.

23. Главным губернским органом финансового управления и контроля являлась:

А. казенная палата;

Б. податные инспекторы;

В. таможенные управления.

24. Внешнюю экспертизу государственной росписи доходов и расходов в Российской Империи осуществляли:

А. Министерство финансов;

Б. Государственный контроль;

В. Министерство внутренних дел.

25. Центральное место в системе источников налогового права периода НЭПа занимали:

А. декреты ВЦИК и СНК;

Б. ведомственные инструкции;

В. постановления ЦИК союзных республик.

26. После 1917 года в РСФСР быстро оформилось «новое» бюджетное право, чему способствовало:

А. принятие Конституции РСФСР 1918 г.;

Б. действие «старых» сметных правил;

В. принятие полугодовых смет Народным Комиссариатом Финансов.

27. Первые работы по предмету и системе советского финансового права были подготовлены и опубликованы:

А) Г. Я. Сокольниковым;

Б) П. П. Гензелем;

В) Е. А. Ровинским.

28. М. И. Пискотин впервые ввел в научный оборот понятие «стадия бюджетного процесса». Выберите дефиницию М. И. Пискотина:

А. «взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса»;

Б. «документ, который составляется и ведется финансовым органом в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета»;

В. «обособленный, самостоятельный и законченный этап деятельности государственных органов, в результате прохождения которого бюджет переходит из одного качественного состояния в другое».

29. В системе советского финансового права Р. О. Халфина выделяла:

А. общую и специальную часть;

Б. общую и особенную часть;

В. общую часть и разделы.

30. В СССР к местным бюджетам относились:

А. бюджеты союзных республик;

Б. бюджеты автономных республик;

В. бюджеты областных городов в составе союзной республики.

31. В СССР основным налогом с населения являлся:

А. подоходный налог;

Б. налог с холостяков;

В. налог с оборота.

32. Первый кодифицированный законодательный акт (кодекс), являющийся источником финансового права Российской Федерации, был принят:

А. в 1991 году;

Б. в 1998 году;

В. в 2000 году.

Темы рефератов

Имперский период

1. Налоговая и монетная система Российского государства в XVII в.
2. Денежная реформа и реформа финансового управления, осуществленная Петром I.
3. Откупная система в России в XVII в.
 4. Ассигнации Российской Империи: выпуск и обращение; экономическая и правовая природа первых бумажных денег.
 5. Кредитные билеты Российской Империи: выпуск и обращение; особенности их оборота.
6. Военные расходы Российской Империи в XVIII и XIX в.
7. Военные расходы Российской Империи в 1914- 1917 гг.
8. Государственный (полевой) контроль над военными расходами в Российской Империи.
9. История подушной системы налогообложения в Российской Империи.
10. Значение и сущность денежной реформы министра финансов Е.Ф.Канкрин.
11. Введение винной монополии как одно из направлений финансовой реформы в конце XIX и нач. XX вв.
12. Денежная реформа министра финансов С.Ю.Витте.
13. Критика денежной реформы С.Ю.Витте поздними славянофилами.
14. Промышленные и финансовые домены в России и в западных государствах в XVIII — нач. XX вв.
15. Учения о единых налогах
16. Учение о переложении налогов
17. Понятие, цель и юридическое основание налогов
18. Оценочные налоги и налоги на потребление
19. Понятие и развитие системы акцизного налогообложения в России в XVIII—XIX вв.
20. Понятие и система таможенных тарифов в России в XVIII—XIX вв.
21. Финансовая политика последнего министра финансов Российской Империи П. Л. Барка
22. Внешние займы Российской Империи в XVIII—нач. XX вв.

Советский период

23. Денежное обращение на территориях «белогвардейских» правительств.
24. Советский червонец
25. Значение косвенных налогов для государственного хозяйства в годы НЭПа.

26. Государственный долг СССР по лендлизу
27. Понятие и правовые основы обязательного государственного страхования в СССР
28. Внутренние займы СССР
29. Неналоговые доходы
30. Роль партийных документов в регулировании финансовой деятельности в СССР.
31. Государственная валютная монополия в СССР. Роль золота в валютных отношениях Советского Союза.

Темы докладов

1. Понятие государственного дохода в финансовой и финансово-правовой науке XVIII – нач. XX вв.
2. Понятие государственного кредита в финансовой и финансово-правовой науке XVIII – нач. XX вв.
3. От государственной росписи к государственному бюджету
4. Финансовые полномочия Государственного Совета.
5. Управление публичными финансами в российских губерниях в XVIII – нач. XX вв.
6. Финансовая и финансово – правовая наука в Московском Императорском университете.
7. Камералистика как наука и учебный курс в российских императорских университетах.
8. Финансовые полномочия Комитета финансов (1806-1906 гг.).
9. Акционерные банки Российской Империи.
10. Ассигнационные банки Российской Империи.
11. Государственный банк Российской Империи.
12. Понятие государственного хозяйства в финансово-правовой науке XVIII – нач. XX вв.
13. Перепись (ревизия) населения в налоговых целях в XVIII - XIX вв.
14. Реформа Государственного контролера В.А.Татарина.
15. Преподавание финансового права в университетах Российской империи в XIX– начале XX в.
16. Методы изучения финансового права в России в XIX– начале XX в. Историческая школа. И. Х. Озеров и социологическая школа финансового права.
17. Государственные доходы от использования лесов. Лесное законодательство Российской империи.

18. Монетная регалия.
19. Как и какими налогами облагались государственные крестьяне и «дворовые люди»?
20. Зарождение финансового капитала в России.
21. Финансовый капитал России накануне Первой мировой войны.
22. Структура доходов бюджета России во второй половине XIX – начале XX вв.
23. Направления расходов бюджета России во второй половине XIX – начале XX вв.
24. Внешнеторговая политика России во второй половине XIX– начале XX вв.
25. Финансовая система Российской Империи в нач. XX вв.
26. Развал финансовой системы Российской Империи (1916-1917 гг).
27. Финансовая политика и финансовые мероприятия Правительства Российской Республики (Временного правительства).

Примеры вопросов для обсуждения на семинарских занятиях

№1. Расскажите о различных подходах к пониманию финансового права. Как менялось понимание предмета финансового права? Как соотносились финансовое право и финансовая наука? На каком историческом этапе финансовое право стало выполнять идеологическую функцию? Как определяется финансовое право в зарубежных странах? Какое место занимает среди отраслей публичного права? Какое определение финансовому праву дали бы вы? Для выполнения данного задания рекомендуется использовать следующие материалы.

*В.А. Лебедев. Финансовое право
СПб., 1882*

Василий Александрович Лебедев (1833 – 1909) – известный российский ученый, занимавшийся исследованиями в области финансового права. Профессор Санкт-Петербургского Императорского университета. Его капитальное исследование «Финансовое право» получило высокую оценку как в России (премия Академии наук и т.д.), так и за рубежом. Современники справедливо называли эту работу самым основательным трудом по финансовому праву.

... Все вообще средства, которые государство может иметь для выполнения своих целей, – будут ли эти средства заключаться в личных услугах граждан или в разных вещественных материалах, капиталах, денежных сборах и пр., – все они могут быть названы финансами. Хозяйственная деятельность государства, направленная на приобретении материальных средств, составляет финансовое хозяйство. Правила финансового хозяйства, облеченные в известные законодательные нормы, будут финансовым законодательством, или финансовым правом. Теоретическое исследование всех этих основных понятий,

то есть финансов, финансового хозяйства, финансового права, составляет финансовую науку...

...Что касается финансовой науки, то по содержанию своему она является наукою, которая указывает, как под общим руководством естественных экономических законов создаются государственные финансы, или точнее, почерпаются вещественные силы средства из сил и средств народных для расходов государства, делаемых в интересах его государственной цели. Словом, финансовая наука имеет предметом своим те общие меры, посредством которых государство добывает средства, нужные для выполнения государственных целей. Без финансов государство не может обойтись, и ими обуславливаются и самый политический рост государства и движение истории. Много политических перемен и потрясений в общественном быту произошло по поводу расстроенных финансов, и, может быть, политическая карта каждого государства была бы иная, если бы оно не переживало финансовых кризисов. Конечно, не было бы надобности ни в финансовой науке, ни в законах, определяющих финансовые отношения, если бы подданным государства совершенно была ясна связь между государством и обществом: если бы идея общности и взаимодействия интересов частных и государственных была всеми ясно сознаваемо, тогда каждый член общества приносил бы свою посильную лепту на удовлетворение общественных целей, и в этом было бы все финансовое управление и вся финансовая наука. Но, к сожалению, это – мечта, такой идеальный порядок невозможен. Поэтому государство должно принимать известные меры, иногда принудительные, чтобы получить необходимые средства для достижения государственных целей, потому что личный, эгоистический интерес всякого человека стоит впереди интересов общественных и жертва на общее благо приносится часто с неудовольствием.

...Область действия финансовой науки не может ограничиться только казенным хозяйством: она должна обратить внимание и на хозяйство тех организмов, которые существуют в государстве как *status in statu*, которые имеют свои собственные цели, для выполнения которых они также нуждаются в средствах. Финансовая наука должна обращать внимание и на эти составные части государства (главным образом земства и общины), которые по мере развития самоуправления получают все большее и большее значение, а следовательно и в хозяйственном отношении играют значительную роль.

Финансовое законодательство существовало издавна, его возникновение, можно сказать, совпадает с возникновением государства, так как государство при самом зарождении своем уже нуждалось в средствах для выполнения своих целей. Но законодательство того времени шло ощупью, со множеством ошибок, и даже народившаяся наконец финансовая наука редко имела голос в финансовой практике. Да и в настоящее время финансовое законодательство оставляет еще много желать по части применения указаний к действующему праву.

...Политические науки, к числу которых принадлежит и финансовая наука, излагаются в двух направлениях: юридико-догматическом и политическом. Юридико-догматическое изучение финансовых законодательств и есть финансовое право, а изучение правил финансового хозяйства с экономической и политической стороны составляет финансовую науку, которую называют иногда и финансовой политикой (или, как выражаются некоторые немецкие писатели, «политикой финансового права»).

Рассматривая свой предмет, то есть финансовые учреждения в государстве по их внутренней целесообразности, отвлеченно, финансовая наука восходит к общим экономическим законам и ставит свои положения для руководства

финансового законодательства.

Итак, предмет финансового права и финансовой науки одинаков; они различаются только по способу рассмотрения предмета. Финансовое право рассматривает свой предмет юридико-догматическим, а финансовая наука – политическим путем.

...Финансовая наука не дает безусловно твердых юридических норм, потому что принадлежит к числу экономических наук, а законы этих наук изменяются с течением времени: то, что считалось законно и правильно в древнее время, является ненормальным в настоящее время. Например, рабство считалось в прежнее время необходимым, а теперь оно считается препятствием к правильной, разумной жизни государства. Словом, финансовая наука указывает то, что должно быть в данное время в культурном государстве; финансовое право показывает, какие правила существуют в данном государстве относительно строя его финансов. Создание общего финансового права можно ожидать только в отдаленнейшем будущем, потому что для этого необходимо, чтобы все культурные народы сравнялись в своих политических и экономических условиях...

Цитируется по: В. А. Лебедев. Финансовое право. Учебник. – В серии «Золотые страницы финансового права» / под ред. А. Н. Козырина. – М., 2000. – С. 36,38, 39, 40

Советское финансовое право

(ответств. редакторы В.В. Бесчеревных, С.Д. Цыпкин)

М., 1974

Финансовое право представляет собой совокупность юридических норм, выражающих волю советского народа и установленных (либо санкционированных) государством в целях построения коммунизма. Как и другие отрасли прав, оно обеспечивается в своем осуществлении экономической, организаторской и воспитательной деятельностью, а также принудительной силой государства.

Специфика финансового права определяется его предметом, видом общественных отношений и некоторыми особенностями их регулирования. Предметом финансового права являются общественные отношения, возникающие в процессе плановой аккумуляции, распределения и использования государством необходимых денежных средств.

Сферой деятельности финансового права является только финансовая деятельность Советского государства. Правда, в процессе ее осуществления могут возникнуть и действительно возникают отношения, регулируемые другими отраслями права (например, гражданским). Но наиболее характерно финансовая деятельность для финансового права, регулирующего отношения, которые составляют ее основное содержание.

...На основании изложенного финансовое право можно определить как совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе плановой аккумуляции, распределения и использования Советским государством денежных средств, необходимых для осуществления его задачи и функций в данный период развития.

Нормы финансового права используются государством как одно из средств воздействия на поведение людей, установления единых правил для организации финансовых отношений... От полноты охвата, всесторонности этого регулирования зависят не только величина и регулярность поступлений средств

в бюджет, но и равномерность, бесперебойность финансирования различных общегосударственных мероприятий, успешность осуществления финансовой политики.

Цитируется по: Советское финансовое право. М., 1974. – С. 37, 38, 39.

*Поль Мари Годме. Финансовое право
(перевод с франц. Р.О. Халфиной)*

...В настоящее время, когда многие исследования проводятся на стыке самых различных наук, необходимо подчеркнуть, что финансовое право тесно связано с рядом других наук, которые, с одной стороны, способствуют его развитию, а с другой – финансовое право способствует развитию этих наук. Следовательно, наука финансового права представляет собой точку пересечения различных наук, она является своеобразной «стыковой» наукой. Ломая известные перегородки, в которые в течение долгого времени были заключены общественные науки, финансовая наука стремится к своему дальнейшему развитию. Она не может служить только узкому кругу специалистов, а должна способствовать лучшему пониманию общественных отношений.

...Среди всех наук, в той или иной степени связанных с финансовым правом, есть три, которые занимают наиболее важное место: публичное право, экономическая и политические науки.

Взаимосвязь финансового и публичного права настолько тесна, что на протяжении длительного времени она препятствовала финансовому праву конституироваться в самостоятельную отрасль науки. Финансовое право было лишь отраслью публичного права – финансовым законодательством. И только с конца XIX века финансовое право начало постепенно отделяться от публичного права и оформляться как самостоятельная отрасль права и правовой науки. Вместе с тем финансовое право тесно связано с двумя основными отраслями публичного права – конституционным и административным правом.

Связи между финансовым и конституционным правом особенно тесны. Они выражаются в том, что финансовые механизмы подчиняются нормам конституции, и вместе с тем, в том влиянии, которое оказывают финансовые явления на конституционный режим...

...Взаимная связь финансового и административного права не менее тесна, чем связь финансового и конституционного права. В течение долгого времени финансы составляли один из разделов административного права... И хотя в настоящее время финансовое право обрело самостоятельность по отношению к административному праву, тем не менее связи между ними остаются очень тесными. Нормы административного права регулируют значительную часть финансового механизма.

...Если во многих вопросах управления финансами применяются нормы административного права, то использование норм финансового права в свою очередь оказывает значительное влияние на управление. Финансовый контроль во французской администрации приобрел влияние, превышающий тот уровень, который вытекает из Положения об органах финансового контроля. А это позволяет последним влиять на решение вопросов в различных отраслях деятельности административных органов. Точно так же органы публичной отчетности, хотя и занимают довольно скромное место в административной иерархии, тем не менее играют решающую роль в осуществлении деятельности органов управления, поскольку ответственность за состояние финансов дает им

возможность возражать против мероприятий, не соответствующих правилам финансирования.

... Финансовое право – отрасль публичного права, предметом которой являются нормы, регулирующие государственные финансы.

... Проблемы финансового права могут исследоваться с двух точек зрения – экономической и юридической. Государственные финансы составляют общественное богатство и в этом качестве могут исследоваться наукой, изучающей общественное богатство, то есть экономической наукой... Однако, когда дело касается отдельных финансовых операций (налогов, уплачиваемых тем или иным налогоплательщиком), существенное значение приобретает юридический аспект.

Государственные финансы – это та часть государственной собственности, которая подвергается специальной юридической регламентации. Гибкость и оборотоспособность данной части имущества и связанная с этим возможность злоупотреблений требуют, чтобы государственные финансы регламентировались специальными юридическими нормами. Эти нормы дают возможность государству распоряжаться средствами в достаточном их количестве (правила, регулирующие доходы), точно учитывать движение средств (казначейские правила), обеспечивать их исполнение в соответствии с волей народа и в общих интересах (бюджетные правила). Все перечисленные в скобках правила дают возможность совершать операции, при помощи которых средства государства используются для воздействия на экономику и управление, на социальное и политическое положение. Поэтому существует система юридических норм, точно определяющих положение государственных финансов. Эти правила относятся к публичному праву. И поскольку публичное право регулирует деятельность государственных органов, то естественно, что одна из указанного права состоит из норм, регулирующих государственные финансы, доходы и расходы государственных органов и контроль над использованием всех этих средств. Действительно, финансовое право под различными наименованиями (финансовое законодательство, финансовая наука, финансовые институты, налоговое право, бюджетное право) составляет отрасль публичного права. *Цитируется по: Поль Мари Годме. Финансовое право (пер. с франц.). – М., 1978. – С. 25, 26, 27с.*

Пример задания для деловой игры.

Деловая игра представляет собой обсуждение дискуссионных вопросов по истории финансового права в форме аналога арбитражного заседания, в рамках которого участники отстаивают определенную позицию и приводят подтверждающие их точку зрения аргументы. Студентам предлагаются темы и выносимые спорные положения. Участники готовят письменный вариант выработанной правовой позиции, а также устное выступление, в рамках которого излагают собственные доводы и задают вопросы оппонентам.

Доводы выстраиваются на основе советской и российской доктрины финансового права, законодательства, действовавшего в спорном периоде, трактовки исторических реалий и событий (должна подкрепляться ссылками на научные работы исто-

риков), а также иных инструментов. При этом каждое утверждение или аргумент участников должны иметь основание и не быть голословными.

Участники изучают заданную тему в полном объеме (прорабатывают не только аргументы, подтверждающие правоту одной из сторон), чтобы быть готовыми к прениям и знать «плюсы» и «минусы» позиции оппонента. Это является ключевым моментом проектной работы, цель которой заключается в «живой» дискуссии и обсуждении сложных вопросов истории финансового права.

Участники:

— Сторона 1 – один или два студента, оппоненты Стороны 2, отстаивающие позицию по спорному положению.

— Сторона 2 – один или два студента, оппоненты Стороны 1, которые отстаивают противоположную точку зрения.

— Судебный состав – приглашенный гость и два студента (выбираются заранее преподавателем), которые готовятся по заявленной теме, задают уточняющие вопросы и по итогам заседания высказывают мнение относительно убедительности доводов обеих сторон (выносят решение).

Регламент:

Этап 1 «Подготовка» - проработка позиции и устного выступления с использованием доктрины финансового права, законодательства, иных инструментов.

Этап 2 «Заседание»:

а. Представление позиции (10 – 15 минут для каждой стороны) – общая характеристика объекта спора и аргументы, подтверждающие позицию стороны;

б. Прения (7 – 10 минут) – стороны задают друг другу вопросы, целью которых является выведение оппонента на ответ, благоприятный для участника, задающего вопрос;

в. Вопросы слушателей (при наличии);

г. Мнение судебного состава;

д. Подведение итогов.

Этап 3 «Правовая позиция» - по завершении заседания стороны сдают текст, содержащий доводы по спорному положению.

Темы и спорные положения

Вариант 1

Тема: сравнительный анализ систем налогов и сборов СССР и РФ

Количество участников: сторона 1 (два человека) и сторона 2 (два человека)

Спорное положение (варианты):

1. Система налогов и сборов, существовавшая в СССР, была более эффективна как для государства (налоговые доходы бюджета), так и для налогоплательщика (не столь обременительна) в сравнении с системой налогов и сборов Российской Федерации.

Примечания:

- Сторона 1 доказывает, что оспариваемое положение верно (система налогов и сборов СССР более эффективна для государства (бюджета) и налогоплательщиков, чем система налогов и сборов РФ).
 - Сторона 2 приводит доводы, подтверждающие обратное: система налогов и сборов РФ более эффективна для государства (бюджета) и налогоплательщика, чем система налогов и сборов СССР.
 - В рамках данного спора не рассматриваются налог с оборота и НДС.
 - По итогам заседания каждая сторона сдает один текст, содержащий доводы, на которых основывалась правовая позиция по спору.
2. Система налогов и сборов РФ, несмотря на не столь долгое существование, является более гибкой (учитывает уровень развития хозяйственных отношений), чем система налогов и сборов СССР.

Примечания:

- Сторона 1 не согласна с оспариваемым положением, полагает, что советская система налогов и сборов была более гибкой, чем российская.
- Сторона 2 приводит аргументы в защиту спорного положения.
- В рамках данного спора не делается акцент на налоге с оборота и НДС.

Вариант 2

Тема: сравнительный анализ финансовой политики советского государства в период «военного коммунизма» и НЭПа

Количество участников: сторона 1 (один человек) и сторона 2 (один человек)

Спорное положение: финансовая политика советского государства была более эффективной в период НЭПа, нежели «военного коммунизма».

Примечания:

- В данном случае под «эффективностью» понимаются не только экономические результаты (с учетом исторических реалий) для бюджета советского государства, но и невысокая степень обременения населения.
- Сторона 1 приводит доводы, подтверждающие спорное положение.
- Сторона 2 не согласна со спорным положением, доказывает его несправедливость.

Вариант 3

Тема: сравнительный анализ налога с оборота и НДС

Количество участников: сторона 1 (один человек) и сторона 2 (один человек)

Спорное положение (варианты):

1. Налог с оборота эффективнее налога на добавленную стоимость

Примечания:

- В данном случае под «эффективностью» понимаются не только экономические результаты (с учетом исторических реалий) для бюджетов СССР и РФ, но и степень обременения налогоплательщика.
 - Сторона 1 приводит доводы, подтверждающие спорное положение.
 - Сторона 2 возражает против спорного положения.
2. Налог с оборота и НДС – один и тот же налог

Примечания:

- Сторона 1 соглашается со спорным положением и, соответственно, приводит доводы в защиту.
- Сторона 2 оспаривает положение и полагает, что налог с оборота и НДС – абсолютно разные налоги.

Вариант 4

Тема: добровольные платежи на примере военных займов и денежно-вещевых лотерей, проводимых в годы Великой отечественной войны.

Количество участников: сторона 1 (один человек) и сторона 2 (один человек)

Спорное положение: военные займы и денежно-вещевые лотереи – лучшее средство для покрытия дефицита бюджета в военное время.

Примечания:

- Одна сторона кратко рассказывает о военных займах времен Великой отечественной войны, оппонент – о денежно-вещевых лотереях.
- Сторона 1 приводит доводы, подтверждающие спорное положение.
- Сторона 2 возражает и приводит аргументы, позволяющие оспорить данное положение.

Вариант 5

Тема: наука советского финансового права и ее периодизация

Количество участников: сторона 1 (один человек), сторона 2 (один человек) и сторона 3 (один человек)

Спорное положение: каждая сторона доказывает, что определенный период развития науки финансового права являлся наиболее значимым.

Примечания:

- Сторона 1 – наука финансового права 20 – 30 гг. XX века.
- Сторона 2 – наука финансового права 40 – 50 гг. XX века.
- Сторона 3 – наука финансового права 60 – 70 гг. XX века.
- Под «наиболее значимым» периодом следует понимать новизну проводимых исследований, качество работ ученых, их ценность для развития науки, свободу мысли, влияние исторических реалий на науку и работу исследователей, иные характеристики.

Вариант 6

Тема: сравнительный анализ проектов кредитных уставов А.В.Венедиктова и М.М.Агаркова

Количество участников: сторона 1 (один человек) и сторона 2 (один человек)

Спорное положение: необходимо было принять проект Кредитного Устава А.В.Венедиктова, так как он был разработан более тщательно и отвечал реалиям НЭПа

Примечания:

- Сторона 1 соглашается со спорным утверждением и приводит доводы в защиту.
- Сторона 2 оспаривает положение, ссылаясь на более детальную разработку проекта М. М. Агарковым.

Вариант 7

Тема: сравнительный анализ денежных реформ 1961 года и 1991 года

Количество участников: сторона 1 (один человек) и сторона 2 (один человек)

Спорное положение: более эффективно была проведена денежная реформа 1961 года

Примечания:

- Под «эффективностью» следует понимать результативность для государства и граждан, способ проведения и его последствия.
- Сторона 1 приводит доводы, подтверждающие спорное положение.
- Сторона 2 возражает и приводит аргументы, позволяющие оспорить данное положение.

Вариант 8

Тема: бюджетные права союзных республик

Спорное положение: союзные республики обладали широкими бюджетными правами

Примечания:

- Сторона 1 соглашается со спорным положением и, соответственно, приводит доводы в защиту.
- Сторона 2 оспаривает положение.

Вариант 9

Тема: деятельность Государственного Банка СССР

Спорное положение: деятельность государственного банка не должна носить коммерческий характер (на примере Государственного Банка СССР)

Примечания:

- Сторона 1 отрицает справедливость спорного положения, опираясь на деятельность Госбанка СССР в период НЭПа (с отсылкой к Уставу 1929 года);
- Сторона 2 соглашается со спорным утверждением (обязательно исследуются Уставы 1949 года, 1960 года и последующие).

Вариант 10

Тема: акты и полномочия органов Советского государства (регулирование финансовых правоотношений)

Спорное положение: Совет народных комиссаров (Совет министров) обладал большими полномочиями при регулировании финансовых правоотношений, акты СНК *фактически* обладали большей юридической силой (в сравнении с актами и полномочиями ЦИК (Верховный Совет СССР) и его Президиума).

Примечания:

- Сторона 1 соглашается со спорным положением, приводит подтверждающие доводы.
- Сторона 2 возражает и приводит аргументы, позволяющие оспорить данное положение.

Примеры вопросов к коллоквиуму

1. М. М. Сперанский о «...правильном разделении расходов».
2. М. М. Сперанский о введении «...новых доходов».
3. М. М. Сперанский о «... свойстве монеты».
4. М. М. Сперанский об «... управлении финансов».
5. Н. И. Тургенев о способах «собираания налогов»
6. Н. И. Тургенев об «общем действии налогов»
7. М.Ф.Орлов о государственном кредите.
8. В. А. Лебедев о государственных потребностях и расходах
9. В. А. Лебедев об особенностях развития таможенного законодательства в 1811- 1868 гг.
10. И.И. Янжул о месте «... финансовой науки среди других наук» и о соотношении финансовой науки и науки финансового права
11. И. И. Янжул. Классификация государственных доходов
12. И. И. Янжул о регалиях фискальных
13. И. И. Янжул об имуществе как факторе налогоспособности
14. И. И. Янжул о переложении налогов. Оптимистическая и пессимистическая теория переложения налогов.
15. И. И. Янжул о понятии кадастра, о русском кадастре
16. И. Т. Тарасов об «...исполнении финансовых законов и принуждении». об обеспечении уплаты налога (с.168-170), взыскании недоимок
17. И.Т. Тарасов об ответственности органов финансового управления
18. И. Т. Тарасов об ответственности частных лиц
19. А. А. Исаев о признаках и видах государственного кредита
20. А. А. Исаев об организации государственного кредита
21. А. А. Исаев – «Кто должен платить налоги?»
22. А. А. Исаев о процессах «...сложения и переложения податей»
23. А. А. Исаев о «началах управления налогами»

24. М. Д. Загряцков о финансовом управлении как предмете финансового права.
25. М. Д. Загряцков о юридическом методе в финансовой науке.
26. М. Д. Загряцков об источниках советского финансового права
27. М. Д. Загряцков о бюджете как о правовой основе финансового управления.
28. М. Д. Загряцков о финансовом законодательстве и управлении.
29. С. Д. Цыпкин о налогах и их значении в советском социалистическом государстве.
30. С. Д. Цыпкин об отношениях возникающих при уплате налогов, о правах и обязанностях налогоплательщиков.
31. С. Д. Цыпкин о действующей системе налогов в СССР.

V. РЕСУРСЫ

5.1 Основная литература

Беляев С.Г., Лебедев С.К., Лукоянов И.В., Ялбулганов А.А. Управление финансами в России (XVII в.- 1917 г.): Учебное пособие/ под.ред.А.Н.Козырина. М.:Институт публично-правовых исследований.2016. 184 с.

Доступ по ссылке:

http://www.consultant.ru/edu/student/download_books/book/belyaev_sg_lebedev_sk_lukojanov_iv_yalbulganov_aa_upravlenie_finansami_v_rossii/

Дополнительная литература

1. Пиликин Г.Г. Становление финансового права России (теория и практика особой формы публичного права): монография / Г.Г. Пиликин; под общ. ред. проф. С.В. Запольского. - М.: ООО "ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ", 2017.

Доступ по ссылке:

http://www.consultant.ru/edu/student/download_books/rubr/finansovoe_pravo/

2. Ялбулганов А. А. Предмет и система финансового права: Монография. М.: ИППИ, 2015. 192 с.

Доступ по ссылке:

http://www.consultant.ru/edu/student/download_books/book/yalbulganov_aa_predmet_sistema_finansovogo_prava/

5.2 Программное обеспечение

№ п/п	Наименование	Условия доступа
1.	Microsoft Windows 10	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>
2.	Microsoft Office Professional Plus 2010	<i>Из внутренней сети университета</i>

		<i>(договор)</i>
3.	IrfanView	<i>Свободное лицензионное соглашение</i>

5.3 Профессиональные базы данных, информационные справочные системы, интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)

№ п/п	Наименование	Условия доступа
<i>Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы</i>		
1.	Консультант Плюс	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>
2.	Электронно-библиотечная система Юрайт	URL: https://biblio-online.ru/
<i>Интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)</i>		
1.	Открытое образование	URL: https://openedu.ru/

5.4 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для лекционных и семинарских занятий по дисциплине обеспечивают использование и демонстрацию тематических иллюстраций, соответствующих программе дисциплины в составе:

- ПЭВМ с доступом в Интернет (операционная система, офисные программы, антивирусные программы);
- мультимедийный проектор с дистанционным управлением.