

Программа учебной дисциплины «Топливно-энергетический комплекс России: проблемы правового регулирования»

Утверждена
Академическим советом ОП «Публичное право»
Протокол №6 от «26» июня 2018 г.

Автор	Щепанский Иван Сергеевич ishchepanskiy@hse.ru
Число кредитов	5
Контактная работа (час.)	48
Самостоятельная работа (час.)	142
Курс	1
Формат изучения дисциплины	Без использования онлайн курса

I. ЦЕЛЬ, РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ПРЕРЕКВИЗИТЫ

Целями освоения дисциплины «Топливно-энергетический комплекс России: проблемы правового регулирования» является формирование у студентов знаний и привитие профессиональных навыков в области энергетического права для применения их в научной и практической деятельности.

В результате освоения дисциплины студент должен:

знать:

содержание правоотношений в топливно-энергетическом комплексе и их правовую природу;

систему нормативных правовых актов в сфере регулирования топливно-энергетического комплекса;

основные категории и понятия, необходимых для профессионального правового анализа действительности и конкретных ситуаций в области электро-, тепло-, гидроэнергетики, атомной и альтернативной (возобновляемой) энергетики, газоснабжения, добычи полезных ископаемых;

предмете, методах и месте энергетического права в системе российского права;

основы государственного контроля (надзора) в сфере ТЭК России;

систему управления в сфере ТЭК России;

основные проблемы развития законодательства в сфере ТЭК на современном этапе.

уметь:

ориентироваться в системе нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере ТЭК;

анализировать, толковать и правильно применять законы и иные нормативные правовые акты;

правильно составлять и оформлять юридические документы;

свободно оперировать юридическими понятиями и категориями;

применять на практике полученные знания, решать практические проблемы применения правовых норм в сфере ТЭК;

владеть:

– юридической терминологией, используемой при регулировании правоотношений в области ТЭК России;

- навыками работы с правовыми актами, принятыми на международном, федеральном, региональном, и местном уровнях, включая акты энергетического законодательства;
- навыками подготовки юридического заключения по отдельным вопросам применения актов энергетического законодательства;
- навыками использования справочно-правовых систем и иных источников информации для исполнения должностных полномочий и обязанностей корпоративного юриста, юридического консультанта или сотрудника надзорного органа в сфере ТЭК России;
- навыками представления результатов проведенного исследования в форме доклада по отдельным проблемам энергетического права и смежных отраслей.

Изучение дисциплины «Топливно-энергетический комплекс России: проблемы правового регулирования» базируется на следующих дисциплинах:

- теория государства и права;
- административное право;
- конституционное право.

Для освоения учебной дисциплины студенты должны владеть следующими знаниями и компетенциями:

1) знаниями:

- понятия и содержания правоотношений, их субъектов и объектов, общих принципов права;
- основных прав и свобод человека и гражданина;
- системы распределения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации
- теоретические основы и законодательное регулирование управления и контроля;
- способов защиты прав субъектов правоотношений;
- юридической ответственности за нарушения законодательства.

Данные знания студенты получают в рамках обязательных дисциплин «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право».

2) компетенциями:

- способность учиться, приобретать новые знания, умения, в том числе в области, отличной от профессиональной;
- способность работать с информацией: находить, оценивать и использовать информацию из различных источников, необходимую для решения научных и профессиональных задач (в том числе на основе системного подхода);
- способность грамотно строить коммуникацию, исходя из целей и ситуации общения;
- способность искать, анализировать и обрабатывать юридически значимую информацию посредством использования формально-юридического, сравнительно-правового и иных специальных методов познания;
- способность вести письменную и устную коммуникацию в рамках профессионального общения на русском языке.

Основные положения дисциплины должны быть использованы в дальнейшем при изучении дисциплин:

- Подготовке и защите выпускной квалификационной работы (магистерской диссертации);
- Государственной итоговой аттестации.

II. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Теоретические аспекты правового регулирования энергетических правоотношений

Понятие энергии, энергетического ресурса и ТЭК: сущность и правовое значение.

Предмет, метод и история становления энергетического права в России.

Сочетание частного и публичного в регулировании ТЭК России.

Отрасли ТЭК, их характеристика.

Тема 2. Основы горного права.

Вещные права на недра и ресурсы недр.

Основные принципы и задачи государственного регулирования отношений недропользования

Система пользования недрами

Основания и виды пользования недрами

Государственная система лицензирования пользования недрами.

Контроль и надзор за пользованием недр.

Правовое регулирование пользования информацией о недрах

Тема 3. Нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей и газовой отрасли.

Цели и задачи государственной энергетической политики и стратегии в отношении газовой отрасли.

Источники правового регулирования общественных отношений в нефтяной и газовой отрасли.

Частноправовые и публичноправовые отношения в газовой отрасли.

Особенности правового режима природного газа, сжиженного природного газа.

Особенности правового режима нефти и нефтепродуктов.

Особенности правового режима энергетических объектов нефтяной и газовой отрасли.

Особенности правового положения субъектов частноправовых отношений нефтяной отрасли.

Особенности договорного регулирования нефтяной отрасли.

Правовое регулирование недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке газа и нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации.

Правовое регулирование продажи газа, нефти и (или) нефтепродуктов на биржевых торгах.

Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации.

Саморегулирование в газовой и нефтяной отрасли.

Правила эксперта газа и нефти (нефтепродуктов) за рубеж.

Тема 4. Правовое регулирование электроэнергетики.

Цели и задачи государственной энергетической политики и стратегии в сфере электроэнергетики.

Источники правового регулирования общественных отношений в сфере электроэнергетики.

Особенности правового режима электрической энергии и мощности.

Особенности правового режима объектов электроэнергетики, в том числе объектов электросетевого хозяйства.

Особенности правового положения субъектов электроэнергетики.

Общая характеристика договорного регулирования в сфере электроэнергетики.

Особенности договорного регулирования на оптовом и розничном рынках электрической энергии и мощности.

Особенности правового положения и функции саморегулируемой организации — Совета рынка.

Правовое регулирование недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям.

Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

Тема 5. Правовое регулирование атомной энергетики.

Цели и задачи государственной энергетической политики и стратегии в области использования атомной энергии. Источники правового регулирования общественных отношений в области использования атомной энергии. Тенденции развития законодательства в сфере использования атомной энергии.

Особенности правового регулирования частноправовых отношений в сфере использования атомной энергии.

Особенности правового режима энергетических объектов в сфере использования атомной энергии.

Особенности правового положения Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Государственное регулирование в сфере использования атомной энергии.

Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии.

Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии.

Тема 6. Правовое регулирование в области теплоснабжения.

Тенденции развития законодательства в сфере теплоснабжения.

Частноправовые отношения в сфере теплоснабжения.

Государственное регулирование в сфере теплоснабжения.

Тарифное регулирование в области теплоснабжения.

Саморегулирование в сфере теплоснабжения.

III. ОЦЕНИВАНИЕ

Преподаватель оценивает следующие виды работ студентов:

- выполнение контрольной работы:

Оценки за выполнение домашних заданий преподаватель выставляет в рабочую ведомость. Оценка по 10-ти балльной шкале за выполнение контрольной работы определяется в течение 3 рабочих дней после ее проведения – *Оконтр.работа*.

- текущая работа на аудиторных занятиях:

активность студентов на семинарском занятии: в дискуссии, обсуждении теоретических вопросов по энергетическому праву, решении задач, моделировании практических ситуаций, фронтальном опросе (правильность, ясность и лаконичность ответов, корректность вопросов, аргументация и обоснованность собственной правовой позиции, культура речи, соблюдение правил дискуссии, выдвижение оригинальных идей, участие в мозговом штурме, ориентации в нормативных правовых актах) (оценивается преподавателем индивидуально по итогам каждого семинара и проставляется в рабочую ведомость).

Отметки о посещаемости лекций лектор выставляет в отдельную рабочую ведомость и по окончании лекционного блока передает преподавателю, ведущему семинарские занятия для учета при выставлении итоговой оценки. Оценка по 10-ти балльной шкале за посещение лекций и работу на семинарских занятиях определяется преподавателем, ведущим семинарские занятия, перед завершающим контролем - *Оаудиторная*.

- письменный экзамен:

теоретический вопрос (правильность, развернутость ответа, обоснованность выводов, соответствие действующему законодательству и тенденциям развития правового регулирования), решение тестовых заданий (правильность решения тестов) и формирование собственной правовой позиции (соответствие предложенного решения действующему законодательству, аргументированность сформированной правовой позиции) оценивается по 10-балльной шкале.

В диплом выставляется результирующая оценка по учебной дисциплине, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{Орезультир.} = 0,5 * \text{Оэкзамен} + 0,5 * \text{Онакопл.}, \text{ где:}$$

$$\text{Онакопл.} = 0,3 * \text{Оконтр.работа} + 0,7 * \text{Оаудиторная}$$

Способ округления результирующей оценки по учебной дисциплине: арифметический.

По результатам работы отдельных студентов в рамках курса преподавателем может быть пропущена итоговая оценка автоматически, то есть без проведения письменного экзамена, при одновременном соблюдении всех условий:

- 100% посещаемости лекционных и семинарских занятий (пропуск возможен только по уважительным причинам, в том числе болезни);
- выполнении контрольной работы с оценкой не ниже 8 баллов;
- получении накопленной оценки не ниже 8 баллов.

IV. ПРИМЕРЫ ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

Примеры тем докладов и сообщений для выступлений на семинарах:

1. Нормативные правовые акты как источник права в сфере ТЭК.
2. Международные договоры как источник права в сфере ТЭК России.

3. Нормативные правовые акты Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».
4. Локальные акты энергетических компаний как источник энергетического права.
5. Правовой режим объектов частноправовых отношений в сфере энергетики.
6. Правовое положение субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики.
7. Особенности договорного регулирования в сфере энергетики.
8. Принципы государственного регулирования в сфере энергетики.
9. Государственные органы, осуществляющие регулирование в энергетике.
10. Виды саморегулируемых организаций в энергетике.
11. Особенности правового положения саморегулируемой организации — Совета рынка.
12. Особенности договорного регулирования на оптовом рынке электрической энергии и мощности.
13. Особенности правового режима объектов электроэнергетики, в том числе объектов электросетевого хозяйства.
14. Особенности правового положения субъектов частноправовых отношений в сфере электроэнергетики.
15. Особенности правового положения ОАО «Газпром».

Примеры заданий для проведения контрольной работы на семинаре:

Петров Иван Иванович приобрел в собственность земельный участок в Дмитровском районе Московской области для строительства индивидуального жилого строения площадью 100 кв.м. и выстои два этажа. По его оценкам совокупная мощность энергопринимающих устройств должна была составить не более 12 кВт и ему будет достаточно подключения по 3-й категории надежности (по одному источнику электроснабжения). Ближайшая к его земельному участку линия электропередач находится на расстоянии 50 метров от границы его земельного участка. Для подключения к электрическим сетям он обратился в ПАО «Мосэнергосбыт», где ему ответили отказом на том основании, что технологическим присоединением данная компания не занимается. Тогда Петров И.И. обратил в Прокуратуру Дмитровского района с жалобой на неправомерный отказ ПАО «Мосэнергосбыт», в обосновании которой указал, что данная организация как гарантирующий поставщик не может ему отказать.

Рассмотрите указанную жалобу от лица органов прокуратуры, пояснив свое решение.

Какие документы должен Петров И.И. к заявке на технологическое присоединение энергопринимающих устройств?

Вправе ли Петров И.И. подавать заявку по окончания строительства дома и определения реальных потребностей энергопринимающих устройств?

Определите размер платы за подключение к электрическим сетям, исходя из условий задачи. Критерии оценивания выполнения контрольной работы и время ее проведения на семинаре зависят от типа предложенного преподавателем задания. Основным требованием к заданию для проведения текущего контроля является его ориентированность на практическую сферу, что обусловлено форматом и целевой направленностью дисциплины в целом. Критерии оценивания и время выполнения работы должны быть заранее объявлены студентам, прежде, чем они

приступят к выполнению контрольной работы. Время выполнения контрольной работы не может быть менее 40 минут.

Примеры заданий завершающего контроля

Завершающий контроль проводится в форме письменного экзамена (80 мин.). В билете студенту предлагается один открытый теоретический вопрос, 10 тестовых заданий и одно задание на формирование своей правовой позиции. Экзамен проводится без использования нормативных правовых актов. Максимальная оценка за письменный экзамен – 10 баллов.

Пример теоретического вопроса (3 балла):

Особенности договорного регулирования в сфере теплоснабжения. Государственное регулирование в сфере теплоснабжения.

Пример тестового задания (правильный ответ – 0,3 балла, правильное решение 10 тестов – 3 балла):

Дайте официальное наименование энергетическим системам, не связанным с Единой энергетической системой России:

- А) ЕЭС Сибири;
- Б) Технологически изолированные территориальные электроэнергетические системы;
- В) РАО «Система энергетической безопасности» и его дочерние и зависимые организации;
- Г) Таких систем в России нет. Все они технологически объединены в ЕЭС (за исключение некоторых домохозяйств и гидрометеорологических станций в труднодоступных районах)

Пример задания на выработку решения практического задания (4 балла):

Какие два вида услуг в области электроэнергетики относятся к сфере деятельности естественных монополий? Раскройте содержание каждой из них. Назовите по одной организации, оказывающей соответствующие виды услуг на территории Владимирской области.

V. РЕСУРСЫ

5.1 Основная и дополнительная литература

Курбанов, Р. А. Энергетическая политика и энергетическое право стран - участниц Североамериканской зоны свободной торговли (НАФТА): монография / Р. А. Курбанов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 159 с. – (Сер. "Magister") (Сер. "Региональная интеграция") .

Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть : учеб. пособие. М. : Юрист, 2015.

Периодические издания

ТЭК России (до 2011 г. выходил под названием "Минтоп: журнал топливно-энергетического комплекса России"). – М.: ООО "Магистраль". – На рус. яз.

Энергетическое право. – М.: Юрист.

5.2 Дополнительная литература

Савин, В. В. Единое энергетическое пространство России, Казахстана и Беларуси / В. В. Савин. – М.: ТЕИС, 2006. – 239 с.

Городов, О. А. Введение в энергетическое право: учеб. пособие / О. А. Городов. – М.: Проспект, 2012. – 218 с.

Мастепанов, А. М. Топливно - энергетический комплекс России на рубеже веков: состояние, проблемы и перспективы развития: справ.-аналит. сб. в 2 т. / А. М. Мастепанов. – Изд. 4-е, перераб. и доп. – М.: ИАЦ "Энергия", 2009.

Мастепанов, А. М. Т.1 : Россия в энергетических показателях мира. Экономика страны и ее топливно-энергетический комплекс. Основные показатели ТЭК России, его минерально-сырьевая и ресурсная база. Показатели развития основных отраслей ТЭК / А. М. Мастепанов. – 2009. – 475 с. Мастепанов, А. М.

Топливно - энергетический комплекс России на рубеже веков: состояние, проблемы и перспективы развития: справ.-аналит. сб. в 2 т. / А. М. Мастепанов. – Изд. 4-е, перераб. и доп. – М.: ИАЦ "Энергия", 2009.

Мастепанов, А. М. Т.2 : Транспортировка, потребление и эффективность использования топливно-энергетических ресурсов. Внешняя торговля. Топливно-энергетический баланс страны. ТЭК регионов России. Государственная энергетическая политика России. Прогнозы развития энергетического сектора экономики / А. М. Мастепанов. – 2009. – 470 с.

Макаров, А. А. Электроэнергетика России в период до 2030 года: контуры желаемого будущего / А. А. Макаров; Ред. И. К. Лавровский. – М.: Ин-т энергетических исследований РАН, 2007. – 183 с. – (Сер. "Проблемы развития энергетики России")

Вайнзихер, Б. Ф. Электроэнергетика России 2030: Целевое видение / Б. Ф. Вайнзихер, П. Н. Варов, В. С. Митюшин, и др.; Под общ. ред. Б. Ф. Вайнзихера. – М.: Альпина Бизнес Букс, 2008. – 352 с.

Основы современной энергетики: учебник для втузов: в 2 т. / Под общ. ред. Е. В. Аметистова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательский дом МЭИ, 2008.

Современная теплоэнергетика / А. Д. Трухний [и др.]; Под ред. А. Д. Трухния. – 2008. – 470 с.

Нефтяная рента в СССР / Н. М. Кондратенко, В. С. Шавлак. – СПб.: Изд-во СПб. гос. ун-та, 2008. – 163 с.

Перчик, А. И. Горное право: учеб. пособие / А. И. Перчик; Науч. ред. В. Д. Мельгунов. – Изд. 3-е, перераб. и доп. – М.: МАКС Пресс, 2008. – 390 с.

Яковлев, В. Н. Горное право современной России (конец XX - начало XXI века): учеб. пособие / В. Н. Яковлев. – М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2012. – 575 с.

Горное право. Сравнительное изложение горных законов, действующих в России и в главнейших горнопромышленных государствах Западной Европы / Сост. А. А. Штраф. – СПб.: Типография М. М. Стасюлевича, 1896. – 629 с.

5.3 Программное обеспечение

№ п/п	Наименование	Условия доступа
1.	Microsoft Windows 10	Из внутренней сети университета (договор)
2.	Microsoft Office Professional Plus 2010	Из внутренней сети университета (договор)

3.	IrfanView	<i>Свободное лицензионное соглашение</i>
----	-----------	------------------------------------------

5.4 Профессиональные базы данных, информационные справочные системы, интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)

№ п/п	Наименование	Условия доступа
<i>Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы</i>		
1.	Консультант Плюс	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>
2.	Электронно-библиотечная система Юрайт	URL: https://biblio-online.ru/
<i>Интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)</i>		
1.	Открытое образование	URL: https://openedu.ru/

5.5 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для лекционных занятий по дисциплине обеспечивают использование и демонстрацию тематических иллюстраций, соответствующих программе дисциплины в составе:

- ПЭВМ с доступом в Интернет (операционная система, офисные программы, антивирусные программы);
- мультимедийный проектор с дистанционным управлением.

Учебные аудитории для лабораторных и самостоятельных занятий по дисциплине оснащены с возможностью подключения к сети Интернет и доступом к электронной информационно-образовательной среде НИУ ВШЭ.

– .