



*ФГБОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений
(университет) МИД РФ»*

Футбольное гражданство: особенности российского опыта

Автор: Шульгина Виктория

Студентка 1 курса международно-правового факультета
МГИМО МИД РФ

Научный руководитель: Трикоз Елена Николаевна, кандидат
юридических наук, доцент кафедры теории права и
сравнительного правоведения МГИМО МИД РФ

**Что такое «футбольное
гражданство»?**



Гражданство Российской Федерации - устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей

Статья 3 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»
от 31.05.2002 N 62-ФЗ



«Футбольное гражданство» - это частный случай вышеперечисленного правового феномена, особенность которого состоит в том, что субъектом в данном случае является профессиональный футболист, который получает право выступать за национальную сборную определенной страны.



«Футбольное гражданство» ≠ «football citizenship»

«Футбольное гражданство» = «player's nationality» + «eligibility to play for representative teams»

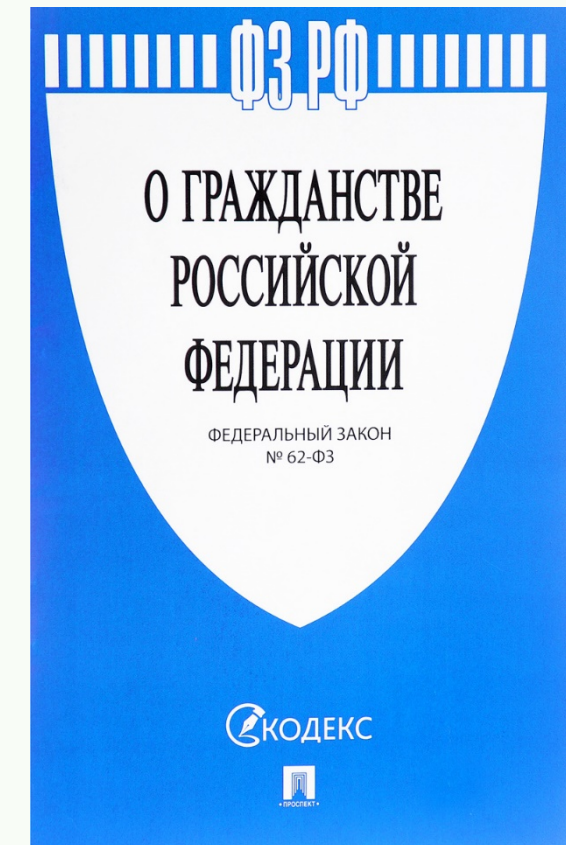
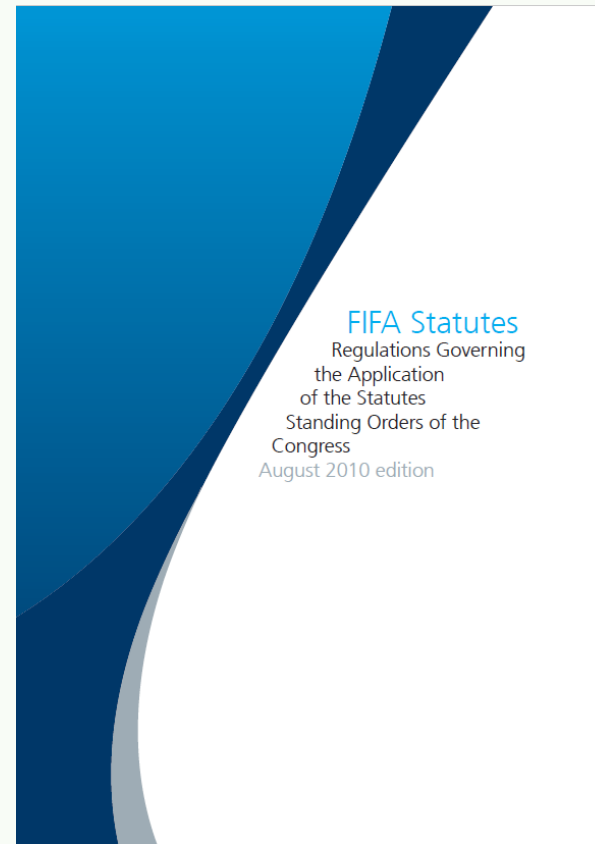
Цель – выявление особенностей натурализации футболистов в России



Число футболистов, получивших российское гражданство и
имевших право выступать за национальную сборную
(до 2017 г.)



Нормативно-правовые акты, регулирующие вопрос смены гражданства футболистов

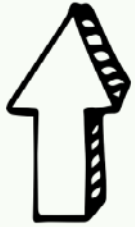


+ международные соглашения РФ с другими государствами об урегулировании вопросов двойного гражданства

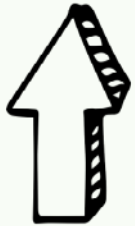
Согласно Регламенту применения устава международной
федерации футбола ФИФА
(раздел VII «Eligibility to play for representative teams» («Право
выступать за национальные сборные»):

Игрок может играть за сборную только той страны, за которую был сыгран первый матч, если футболист уже принял участие в течение всего официального матча или его части («participated in a match (either in full or in part)») наивысшего уровня, то изменить сборную он уже не может ни при каком условии (ст. 15, п. 2)

«Старшая» сборная (основная команда, «А»,
21+)



Молодежная сборная (до 21 года – U-21)



Юношеская сборная (до 17 лет – U-17 и до 19 лет
– U-19)

Если футболист ни разу не играл за какую-либо сборную, должно быть соблюдено одно из следующих условий (ст. 16 п. 1 и ст. 17 Регламента):

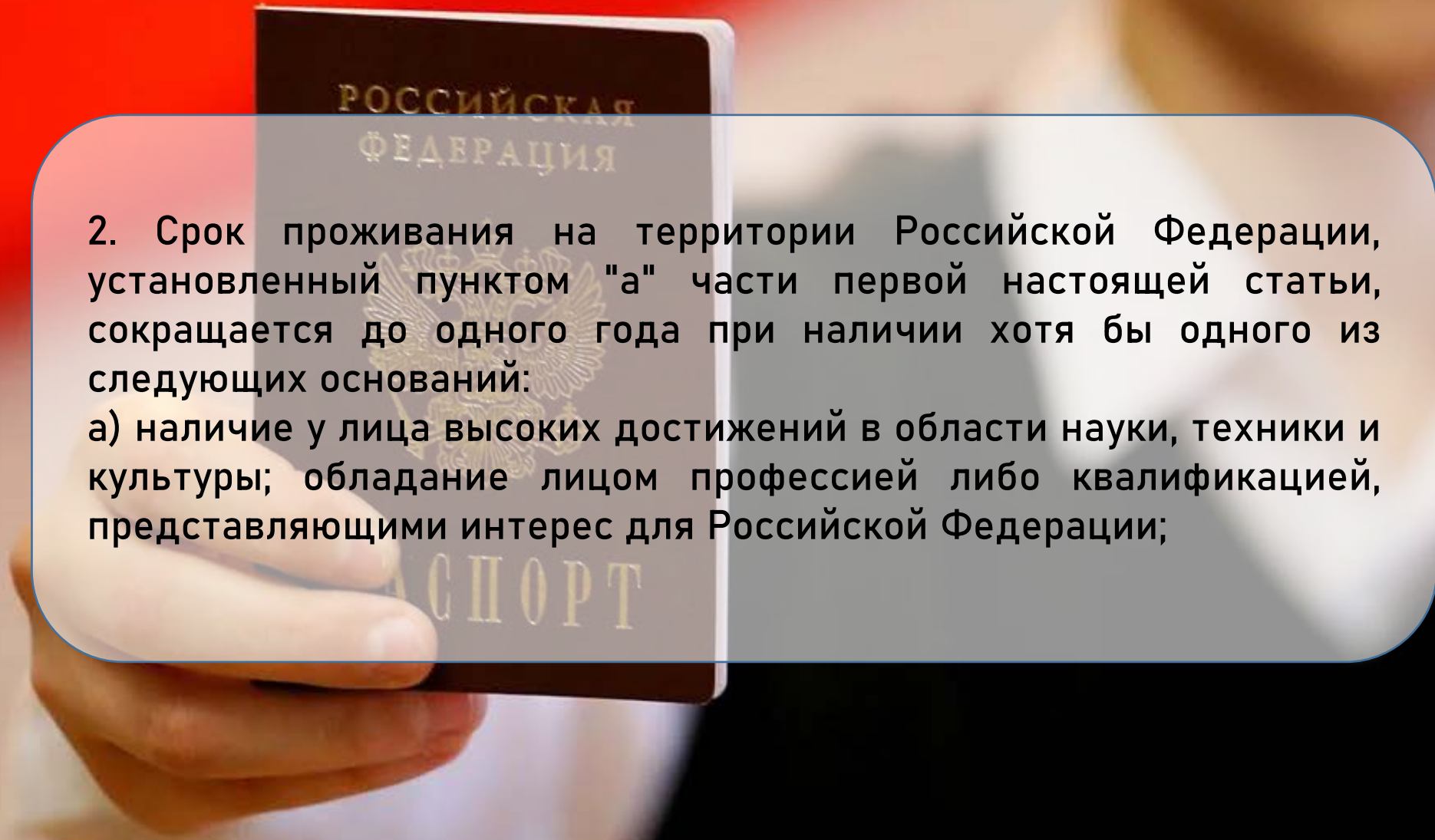
- он родился на территории страны, за которую планирует играть
- один из его биологических родителей родился на территории этой страны
- дедушка или бабушка родились в этой стране
- он прожил в этой стране непрерывно в течение двух лет (если у него изначально было не одно гражданство) или в течение пяти лет после достижения 18 лет (если он впервые просит о предоставлении другого гражданства).

ФЗ «О гражданстве РФ»

Статья 13. Прием в гражданство Российской Федерации в общем порядке

1. Иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке при условии, если указанные граждане и лица:

а) проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно, за исключением случаев, предусмотренных частью второй настоящей статьи. Срок проживания на территории Российской Федерации считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца в течение одного года.

A hand is holding a dark-colored Russian passport. The cover of the passport is visible, showing the text "РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ" at the top and "ПАСПОРТ" at the bottom. A semi-transparent white box with rounded corners is overlaid on the passport, containing text. The background is blurred, showing a person in a white uniform, likely a border guard.

2. Срок проживания на территории Российской Федерации, установленный пунктом "а" части первой настоящей статьи, сокращается до одного года при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

а) наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;

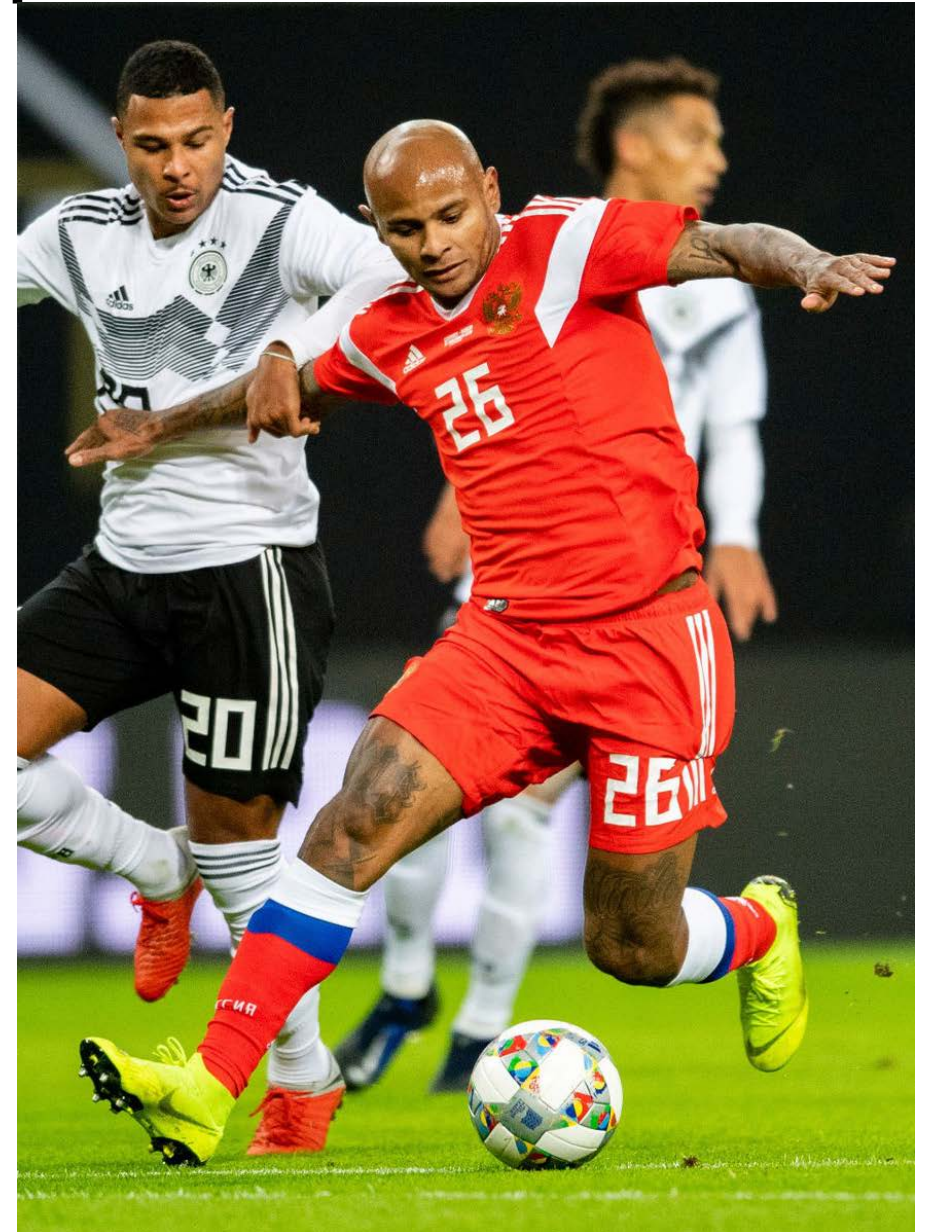
Маринато Гильерме

- Бразилец по национальности, игрок ФК «Локомотив»
- Никогда не играл за сборную Бразилии, один раз был вызван в юниорскую сборную, но так и не сыграл за нее, что и позволило поменять сборную без обращения в Комитет по статусу игроков ФИФА в соответствии со ст. 15 и 16.1 (пп. «d»)
- В ноябре 2015 г. получил российский паспорт, а марте 2016 г. получил первый вызов в сборную России на товарищеские матчи с Литвой и Францией.



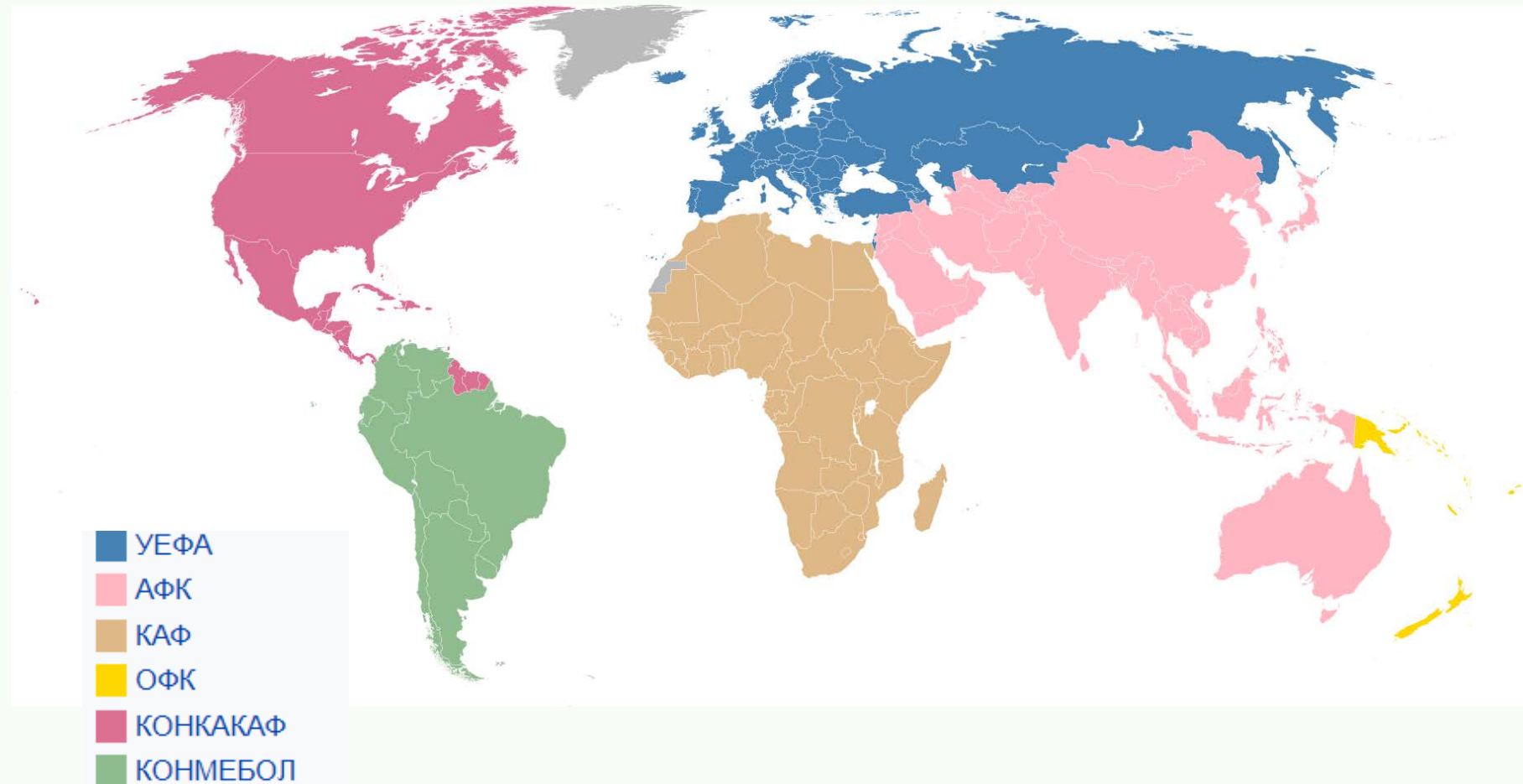
Арикленес да Силва Феррейра (Ари)

- Бразилец, игрок ФК «Краснодар»
- В 2005 году Ари впервые был вызван в состав молодёжной сборной Бразилии, готовящейся к чемпионату мира, однако на сам турнир не попал. В 2006 году был вызван в состав национальной команды, однако он не дебютировал.
- Получил российский паспорт в июле 2018 года.
- 15 ноября 2018 года дебютировал в составе российской сборной в гостевом товарищеском матче против Германии.



Товарищеские матчи не считаются официальными с точки зрения ФИФА. И участие в них не может быть причиной отказа футболисту в смене гражданства

- Чемпионат Мира по футболу (в том числе – игры в рамках отбора)
- Кубок Конфедераций
- Региональные чемпионаты



Марио Фернандес

- Бразилец по национальности, игрок ФК «ЦСКА»
- Дебютировал за сборную Бразилии в октябре 2014 г. в игре против сборной Японии, однако это был товарищеский матч, который по правилам ФИФА не считается официальным, а, следовательно, никаких ограничений для смены гражданства Фернандесом не существовало (п. 2 ст. 15 Регламента).
- Получил российское гражданство указом Президента РФ № 331 от 13.07.2016





УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О приеме в гражданство Российской Федерации

В соответствии с пунктом "а" статьи 89 Конституции Российской Федерации постановляю:

Удовлетворить заявления о приеме в гражданство Российской Федерации следующих лиц:

1. Ошуркова Елизавета, родившаяся 19 июня 1991 г. на Украине.
2. Фигейра Фернандес Марио, родившийся 19 сентября 1990 г. в Бразилии.
3. Фон Кнооп Андреа, урожденная Херманн, родившаяся 5 марта 1946 г. в Германии.



Президент
Российской Федерации В.Путин

Москва, Кремль
13 июля 2016 года
№ 331



2 100030 53759 5

Статья 89

Президент Российской Федерации:
а) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;

если футболист все-таки сыграл за сборную другого уровня (например, молодежную) страны А, то он может подать заявку на рассмотрение в генеральный секретариат ФИФА о возможности играть за сборную страны В (при этом на момент игры за страну А у него уже должно быть гражданство страны В– пп. «а» п. 1 ст. 18 Регламента)

Константин Рауш



- Родился в 1990 г. в Томской области, в 1996 г. его семья эмигрировала в Германию
- Рауш играл за молодежную сборную Германии
- В 2015 г. получил паспорт РФ, а в сентябре 2017 г. ФИФА дала разрешение на выступление Рауша за сборную России (его дебют состоялся в октябре 2017 г. в товарищеском матче против Южной Кореи).

Статья 14. Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке

2. Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания, установленного пунктом "а" части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, если указанные граждане и лица:

а) родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР;

Роман Нойштедтер

- Родился в 1988 году в Днепропетровске, СССР, в конце 1990-х гг. семья переехала в Германию
- Нойштедтер сыграл 2 матча за молодёжную сборную Германии. В 2012 году дебютировал за сборную Германии в товарищеском матче против сборной Нидерландов
- 18 мая 2016 г. президент России Владимир Путин подписал указ о приёме Нойштедтера в гражданство Российской Федерации. 1 июня в товарищеском матче против Чехии дебютировал за сборную России.



Выводы

- ✓ Необходимые условия для смены национальной сборной:
 - 1) внутренние (наличие гражданства)
 - 2) внешние (согласие от Комитета по статусу игроков ФИФА)
- ✓ ФИФА может учитывать особые обстоятельства конкретного дела при вынесении решения (например, в случае Рауша и Нойштедтера)
- ✓ С момента обращения в секретариат ФИФА и до вынесения окончательного решения игрок не может участвовать в составе какой-либо национальной сборной (иногда заявка может находиться на рассмотрении в течение длительного времени)
- ✓ На примере натурализованных игроков в России мы видим соответствие необходимым требованиям ФИФА и российского законодательства.

В целом, ФИФА достаточно жестко следует Регламенту и заинтересована в соблюдении правил натурализации футболистов для создания равных возможностей участников международных и региональных футбольных соревнований.



Спорные моменты

Несмотря на то, что правила ФИФА являются достаточно прогрессивными, некоторые из них требуют пересмотра (или уточнения):

- требование наличия другого гражданства во время игры за молодежную сборную одной страны (пп. «а» п. 1 ст. 18) практически лишает игрока возможности перехода
- важным моментом является вопрос о переходе игроков между сборными «внутри» одной страны, но между разными футбольными союзами (*например, Великобританию представляют сборные Англии, Шотландии, Северной Ирландии и Уэльса*), однако в правилах мы не находим регламентации данного случая
- решения Комитета по статусу игроков ФИФА не размещены в свободном доступе, что ограничивает наши возможности по анализу конкретных ситуаций.

Библиографический список

1. Конституция РФ, глава 4. Президент Российской Федерации. URL: <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-6.htm> (дата обращения: 05.03.2020)
2. Regulations Governing the Application of the Statutes Standing Orders of the Congress, FIFA, 2010. URL: https://www.fifa.com/mm/document/affederation/generic/01/29/85/71/fifastatuten2010_e.pdf (дата обращения: 07.03.2020)
3. Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О гражданстве Российской Федерации». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=33631146208214285300418074&cacheid=E1B3667D2FED12CE614E0BD9F2DCD49B&mode=splus&base=LAW&n=329344&rnd=E828DB47AAF90E09076EBE314362073F#27p4ih41gmu> (дата обращения: 07.03.2020)
4. Указ Президента от 13.07.2016 г. № 331. URL: <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201607130022.pdf> (дата обращения: 05.03.2020)
5. Гребнев Р.Д. Конституционное право на спорт / Предисл. д.ю.н., проф. С.В. Алексеева / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов. – М., 2012. – 117 с. (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». Вып. 11)
6. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право Российской Федерации. Москва, 1995, с. 194
7. Алексеев С. В. Футбольное право: источники регулирования отношений в сфере футбола/Спорт: экономика, право, управление. 2015. № 3. с. 14
8. Липская Л. А. Проблемы современного спорта в контексте глобализации и международной политики/ Социум и власть, № 3 (65), 2017 – с. 57-61
9. Сердюков А. В. Спортивное гражданство: отражение классического правового института в публичном праве/ Актуальные проблемы российского права, № 2, 2007, с. 52-59