

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ЭКЗОТИЧЕСКИХ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ В РОССИИ

Харитоновна Наталия Алексеевна

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Образовательная программа «Реклама и связи с общественностью»

Kharitonova.natalija2015@yandex.ru

+7(916) 526-94-88

Аннотация. В статье рассматриваются законы, касающиеся регулирования содержания экзотических животных в России. После определения терминологии мы изучим основные проблемы содержания «диких» животных в домашних условиях на мировых примерах. Затем мы перейдем к обзору Российского законодательства и новым постановлениям в данной сфере. В конце мы проведем анализ нового законодательства и сделаем выводы.

Ключевые слова: экзотические животные, правомерность содержания, проблемы содержания

Annotation. The article discusses laws relating to the regulation of the exotic animals' keeping in Russia. After defining the terminology, we will study the main problems of keeping “wild” animals at home using world examples. Then we will move on to a review of Russian law and new regulations in this area. At the end, we will analyze them and conclude all in all.

Keywords: exotic animals, legality of keeping animals, keeping problems

Согласно статистике примерно половина российских семей имеют хотя бы одно домашнее животное¹. Процентный рост обладателей питомцев в нашей стране растет с каждым годом. Так, за последние три года их доля увеличилась на 14%. Самое популярное животное – это кошка (32%), второе место

¹ URL: <https://nafi.ru/analytics/rossiyane-tratyat-na-domashnikh-zhivotnykh-36-mlrd-rubley-v-mesyats/> (дата обращения: 21.11. 2019).

занимают собаки (18%). Количество других питомцев не так значительно². Увеличение количества домашних животных демонстрирует рост заинтересованности людей к содержанию четвероногих.

Кроме роста числа домашних животных статистические данные указывают на рост ответственности, которую владельцы этих питомцев берут на себя. Например, россияне стали чаще покупать специализированный корм, пользоваться услугами ветеринара и транспортировки, увеличился спрос на аксессуары (одежда, украшения и т.д), а в больших городах начали предлагать косметические и парикмахерские услуги³. Соответственно, финансовая сторона содержания тоже возросла: 25% владельцев тратят в месяц больше, чем 2000 рублей на одного животного. Жители столицы и Санкт-Петербурга расходуют больше, чем среднестатистические владельцы (16% платят выше 5000 рублей)⁴.

Эти положительные тенденции ведут к тому, что в России кардинально изменилось отношение к домашним животным: на сегодняшний момент люди выстраивают более эмоциональную связь со своими питомцами, ответственно подходят к их содержанию.

Однако с решением одной проблемы назревает целый ряд других. Расширение рынка привело к тому, что люди все чаще и чаще предпочитают заводить не стандартных домашних питомцев, а необычных, экзотических. Так, особой популярностью в последнее время пользуются «большие кошки» - гепарды, рыси и пумы, и приматы. Помимо этого процветает, так называемый, «черный рынок» продажи экзотических животных: было обнаружено более 900 рекламных объявлений в сети, предлагающих необычных животных по относительно небольшой цене (кенгуру за 150 000 руб, пингвин за 600 000 руб).⁵ Все эти аспекты подразумевают целый ряд вопросов, требующих незамедлительного решения.

² То же

³ URL: <https://www.interfax.ru/russia/631927> (дата обращения: 04.10.2019).

⁴ URL: <https://nafi.ru/analytics/rossiyane-tratyat-na-domashnikh-zhivotnykh-36-mlrd-rublej-v-mesyats/>

⁵ Панов С.Л. Незаконный оборот объектов животного мира: криминологический и уголовно-правовой аспект // Научный Вестник. - 2018. - №3. - С. 30.

Так, для многих экзотических питомцев очень сложно, а иногда и невозможно (особенно в квартире) создать условия, максимально приближенные к их реальной среде обитания. Такое жестокое обращение ведет либо к безответственному поведению владельца (часто питомцев бросают), либо к неминуемой гибели животного. Также существует опасность того, что зверь может нанести вред как самому хозяину, так и окружающим его людям.

Несмотря на все перечисленные проблемы до недавнего времени не существовало специализированных законов, регулирующих приобретение и содержание экзотических животных в России. В данной статье мы разберем особенность нового закона РФ, его достоинства и недоработки, а также сравним с похожими законами, действующими на территории других стран, с целью выявления возможных подходов к решению.

1. Терминология

Прежде всего необходимо прояснить значение термина «экзотические животные». Официальная формулировка звучит так: «Животное, содержащееся в неволе, за исключением видов домашних животных»⁶. В свою очередь, согласно Федеральному закону РФ, домашнее животное – «животные (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании владельца - физического лица, под его временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы».⁷

То есть экзотическое животное – это существо, которое нельзя одомашнить. Отсюда возникают дискуссии – если питомца нельзя приручить, можно ли их считать нашими **домашними** животными? В данном случае, я придерживаюсь такой точки зрения, что питомцев называют **домашними** не потому, что они

⁶ ГОСТ Р 56928 "Животные непродуктивные. Термины и определения" от 01.11.2016

⁷ Акт правительства Российской Федерации "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 27 декабря 2018 № 498-ФЗ (п. 1 части 1 статьи 10) // Собрание законодательства Российской Федерации

были приручены человеком (то есть одомашнены), а потому, что содержаться в домашних условиях (дома).

Таким образом, для простоты в данной статье будут употребляться термины «экзотические домашние животные» или сокращенно «экзоты», так как эти словосочетания используются в большинстве законодательных постановлений и популярных средствах массовой информации.

2. Проблемы содержания экзотических животных

Довольно длительное время в законодательстве Российской Федерации отсутствовали какие-либо постановления, касающиеся правового регулирования содержания экзотических животных. Это привело к большим проблемам в данной области, поэтому Министерство природных ресурсов и экологии РФ пришло к выводу о необходимости принятия мер. 22 и 27 июня 2019 года были закреплены новые постановления к закону N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными». Однако определенные положения вступили в силу только с 1 января 2020 года. Новый законодательный акт появился на основе назревших проблемных вопросах, напрямую связанных с содержанием экзотических животных.

2.1. Зоонозные инфекции

Довольно часто владельцы диких животных не задумываются о такой проблеме, как зоонозные инфекции. Это болезни, которые животные передают людям и, как ни странно, чем экзотичней животное, тем, как правило, экзотичней болезнь. К тому же, инфекции, которые были бы восприняты нейтрально в естественной среде, могут нанести непоправимый ущерб в новых условиях.

Например, в 2003 году на западе Америки произошла вспышка обезьяньей оспы⁸. Проблема привела к тому, что центр по контролю заболеваний (CDC) решил запретить ввоз и транспортировку Африканских грызунов на

⁸ Multistate Outbreak of Monkeypox — Illinois, Indiana, Kansas, Missouri, Ohio, and Wisconsin // Mortality & Morbidity Wkly. Rep. - 2003. - №52. - С. 642-646.

территории Соединённых Штатов, чтобы остановить распространение болезни⁹. Также после этого был создан специальный комитет, отслеживающий здоровье экзотических животных.

Случай с обезьяньей оспой – не единственный. Как известно, 90% рептилий могут передать человеку вредную бактерию сальмонеллу, которая вызывает повышение температуры и боль в брюшной полости. Согласно статистике, примерно 70 000 человек в год заражаются этой болезнью от рептилий¹⁰.

В свою очередь, в России сложилась опасная ситуация, связанная с зоонозными инфекциями. В крупных или курортных городах нашей страны процветает такой бизнес, как фотография с экзотическим животным. Владельцев совершенно не волнует состояние питомца: очень часто зверей колют специальными психотропными препаратами, чтобы держать их под контролем. Однако это наносит непоправимый вред иммунной системе экзотов. «Их тискают и хватают разные люди: сами животные становятся рассадником болезней», - утверждает Динара Агеева, председатель зоозащитной организации «Голоса за животных»¹¹.

Экзотические животные требуют гораздо более строгой гигиены нежели обычные домашние питомцы. Владельцы диких зверей должны в обязательном порядке применять дополнительные меры для снижения опасности заражения зоонозными бактериями. Но кроме того животные могут быть и угрозой жизни хозяина в том числе, если это животное крупное, ядовитое

2.2. Угроза жизни человека

Экзотические питомцы могут напасть на человека, что приводит к их эвтаназии, однако насколько это справедливая мера? Ведь дикие звери, не приспособленные для жизни совместно с людьми, не всегда могут контролировать свои инстинкты. Казалось бы, ответственность полностью

⁹ <http://www.cdc.gov/ncidod/monkeypox/pdf/embargo.pdf>

¹⁰ <http://www.cdc.gov/healthypets/animals/reptiles.htm>

¹¹ Волжанина Е. Живые игрушки. Чем опасны фотографии с животными на улице // - 2017.

должна быть возложена на владельца, но, к сожалению, хозяев часто оправдывают.

Дискуссии по поводу того, каких животных считать опасными для жизни человека, ведутся до сих пор. Считается, что агрессивное поведение со стороны животных связано со сменой обстановки и, следовательно, стрессом. Однако не всегда удается определить, насколько новые условия отличаются от естественных в силу непредсказуемого поведения зверей. Поэтому довольно частое явление, при котором постановления о порядке содержания тех или иных диких животных появляются только после случаев нападения.

Например, в Северной Каролине на некоторое время были запрещены для содержания «большие кошки» и волки после случая, произошедшего с детьми. Тигры, живущие в частных руках, напали и изуродовали 10-летнего мальчика и 14-летнюю девочку¹².

Похожий случай произошел в России в 2019 году: «домашний» волк напал на маленького ребенка, прогуливавшегося по дачным участкам в Подмосковье¹³. Как ни странно, хозяин экзотического питомца не понес никакого наказания. Основываясь на полученных данных, Минприроды России создало список из экзотических животных¹⁴, которых строго запрещено содержать в неволе. Два главных критерия – это дикие животные, которые могут представлять опасность для человека, то есть ядовитые звери и крупные хищники, а также те животные, для которых сложно создать естественную среду обитания. Исключение распространяется на владельцев, которые приобрели диких питомцев до 1 января 2020. В таком случае разрешается оставить животное до его естественной смерти.

Логически сгруппированный список состоит из 33 категорий и 8 классов (в их число входят паукообразные, птицы, млекопитающие и т.д.).

¹² Sherry Wilson Youngquist County OKs Ban On Exotic Pets // Winston-Salem Journal. - 2004.

¹³ Санжиев А. Осторожно, волк: домашний хищник держит в страхе подмосковный поселок // - 2019.

¹⁴ Акт правительства Российской Федерации "Об ответственном обращении с животными" от 22 июня 2019 к закону № 795 // Собрание законодательства Российской Федерации.

Так, теперь под строгим запретом «кошки» более 20 кг – львы, пантеры, рыси и т.д; 18 видов ядовитых змей, скорпионы... Эти виды считаются опасными для людей. Под второй критерий попали пеликаны, пингвины, дикобразы, китообразные и многие другие. Для этих зверей сложно адаптировать условия жизни, максимально приближенные к реальным.

Под закон не попадают такие учреждения, как цирки, зоопарки, зоосады, океанариумы¹⁵.

Также предусмотрен целый ряд поправок (Постановление №819), рассматривающих случаи исключения. Например, если дикое животное получило травму и нуждается в лечении, то разрешено временно держать его в неволе. Однако впоследствии необходимо будет передать его в специализированное учреждение. Также индивидуальные предприниматели могут содержать перечисленных экзотических животных в том случае, если цель – «сохранение ресурса и генетического фонда объектов животного мира». Единственное правило заключается в том, что в течение 3 дней необходимо уведомить территориальный орган Росприроднадзора о таком прецеденте.

2.3. Угроза здоровью животных

Люди - не единственные, кто становятся жертвами. Сами экзотические животные могут страдать из-за безответственных владельцев или пренебрежительного обращения.

В мае 2012 года в одном частном доме в Калифорнии были обнаружены более 12 диких кошек, содержащихся в ужасных условиях и в число которых входили львы, тигры и леопарды¹⁶. Фонд защиты животных взял на себя ответственность за этих зверей и обнаружил, что в день на их содержание необходимо около \$500, что, естественно, было не по силам предыдущему хозяину. Однако никто ему не запретил приобрести 12 экзотических питомцев.

¹⁵ Акт правительства Российской Федерации "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 27 декабря 2018 № 498-ФЗ (п. 1 части 1 статьи 10) // Собрание законодательства Российской Федерации.

¹⁶ Leslie T After Ordeal, New Sanctuary Sure to Get the Aye of the Tigers // Los Angeles Times. - 2015.

Дикие животные требуют гораздо больше ухода, чем обычные питомцы. Именно поэтому крайне важно следить на законодательном уровне за возможностями владельцев удовлетворять все необходимые потребности зверей. К сожалению, в новом законодательном акте РФ данный аспект совершенно не освещен.

Кроме безответственного поведения владельцев также существует опасность нелегального импортирования экзотических животных. Браконьеры и торговцы на черном рынке совершенно не заботятся о состоянии пойманных диких животных. Это, в свою очередь, приводит к трагическим последствиям. Так, согласно статистике, 80% экзотических птиц погибают при транспортировке или передержке, а общее число умерших животных переваливает за миллион¹⁷.

В России данная проблема распространена, особенно с так называемыми «животными для фотографии», о которых упоминалось ранее. Экзотов (сов, медвежат, обезьян) завозят при помощи контрабанды, что является прямым нарушением закона. Помимо этого, звери страдают из-за жестокого обращения: стресс от скопления людей, постоянное недоедание, вредные препараты. «Делая фото с забавным зверьком, нужно понимать – для вас это минутное развлечение, а для животных – страдания и покалеченная жизнь»¹⁸. Таким образом, регулирование и постоянный контроль за процессом содержания и приобретения экзотических животных – это необходимый шаг для каждого государства. Целесообразным представляется дополнить принятый закон новыми мерами, жестко ограничивающими работу контрабандистов и более четко регулирующих условия содержания экзотов.

3. Анализ законов ЕС

Европа и некоторые другие страны пошли дальше: помимо множества законов о запрете и особенностях содержания экзотических животных, об

¹⁷ Parrot K. The Dirty Side of the Exotic Animal Pet Trade // Animal Issues. - 2013. - №34.

¹⁸ Волжанина Е. Живые игрушки. Чем опасны фотографии с животными на улице // - 2017.

обязанностях владельцев и их наказании, они также ввели очень интересную меру, под названием «Positive list».

Позитивный список - это один из самых эффективных, лаконичных, простых и экономически оправданных методов регулирования содержания и приобретения экзотических домашних животных. Этот список содержит конкретный перечень диких животных, официально разрешенных к содержанию в неволе.

Позитивный список считается лучше негативного (такого как в России, допустим), поскольку «Positive one» максимально прост и понятен: это перечень разрешенных животных. Таким образом, ни владельцы, ни правоохранительные органы не запутываются в правилах и бюрократии. Это сохраняет время, особенно в судебных разбирательствах, когда хозяева подают апелляцию, и бережет административные расходы.

В дополнение, негативные списки должны постоянно обновляться, ведь с каждым разом все новые, и новые виды экзотических животных становятся в центре внимания любителей диковинки. Поэтому правила «черных» списков часто отстают от действительности: пока власти успевают рассмотреть новое дело и принять меры, чтобы добавить животное в список, множество людей успевают приобрести этих питомцев, что вызывает волну разнообразных проблем (угроза жизни или здоровья людей, смерть самих питомцев).

Международный опыт показал, что такой способ законодательства весьма эффективен. Например, Бельгия одна из первых начала использовать позитивный список, и с этого момента был зафиксирован положительный скачок в статистике. Гораздо меньше экзотических животных, не включенных в этот список (к примеру, кенгуру) стали попадать в приюты или выбрасываться на улицу.

Бельгийский список состоит из четырех главных критериев:

- 1) Здоровье животных. Перечисленных питомцев должно быть легко содержать, учитывая их физиологические потребности.

- 2) Окружающая среда. Если питомец при побеге способен прекрасно выжить в окружающих его условиях, то тогда его не стоит упоминать в перечне.
- 3) Безопасность человека. Животное не должно быть агрессивным или опасным для владельца.
- 4) Животноводство. К перечисленным питомцам должна прилагаться четкая, библиографическая инструкция по содержанию и уходу.

4. Анализ законов

Безусловно, правительство Российской Федерации сделало первый шаг и приняло список запрещенных к содержанию диких животных на территории страны, а также уточнило несколько исключений. Однако стоит отметить, что этого недостаточно.

Естественно, теперь люди не смогут владеть некоторыми экзотическими животными, однако, что на счет тех, кто не попал в список? До сих пор не существует законов, определяющих конкретные требования к владельцам диких питомцев. Таким образом, также необходимо разработать стандарты содержания диких животных в квартирах/частных домах и т.д. Возможно, стоит задуматься о «позитивном» списке, на примере Европы, которая успешно смогла воплотить его в жизнь.

В дополнение, стоит задуматься о будущем изъятых животных. Важно разработать ряд правил и практик, позволяющих максимально быстро передать питомцев в специализированные заведения, а также постараться избежать эвтаназии, за исключением редких случаев. Все-таки, животные и так пострадали и не виноваты в том, что владельцы не могут обеспечить им безопасную и естественную среду.

Помимо всего выше сказанного, нужно отметить, что принятые постановления не могут полноценно функционировать без контроля со стороны специальных органов, охраняющих безопасность животных. Если исполнительные органы

не хотят обеспечивать соблюдение новых постановлений, то все будет бесполезно.

5. Выводы

Проблема формулирования и принятия новых законов и постановлений, касающихся содержания экзотических животных в России, стоит на повестке дня. На сегодняшний момент у нас отсутствует единое законодательство о животных, даже несмотря на ново принятые акты.

Незаконное импортирование зверей, безответственные владельцы, опасность как для жизни, так и для здоровья людей... Эти проблемы буквально вынуждают правительство к созданию новых постановлений.

Безусловно, Россия начала движение к гуманизму и стала более открыта к «правам животных». Однако не стоит забывать, что необходимо сделать еще очень многое, чтобы Российская Федерация смогла себя называть страной, в которой права людей и животных оцениваются равноценно.

Список литературы:

- 1) Незаконный оборот объектов животного мира: криминологический и уголовно-правовой аспект, Панов С.Л., Научный Вестник №3 (30), 2018
- 2) The Dirty Side of the Exotic Animal Pet Trade , Animal Issues 34(2), 2013
- 3) Stephanie R. Ostrowski et al., B-virus from Pet Macaque Monkeys: An Emerging Threat, Emerg. Infect. Dis. 4(1)
- 4) Sherry Wilson Youngquist, Surry County OKs Ban On Exotic Pets , Winston-Salem Journal , Mar. 16, 2004
- 5) After Ordeal, New Sanctuary Sure to Get the Aye of the Tigers , Los Angeles Times , June 2015
- 6) Illinois , Indiana, Kansas , Missouri , Ohio , and Wisconsin , 2003 , Mortality & Morbidity Wkly. Rep. 52(27), 642-646
- 7) Волжанина Е. Живые игрушки. Чем опасны фотографии с животными на улице, 2017.
- 8) Санжиев А. Осторожно, волк: домашний хищник держит в страхе подмосковный поселок, 2019

Ссылки:

- 1) <https://nafi.ru/analytics/rossiyane-tratyat-na-domashnikh-zhivotnykh-36-mlrd-rublej-v-mesyats/>
- 2) <https://nafi.ru/analytics/rossiyane-tratyat-na-domashnikh-zhivotnykh-36-mlrd-rublej-v-mesyats/>
- 3) <http://www.cdc.gov/healthypets/animals/reptiles.htm>
- 4) <http://www.cdc.gov/ncidod/monkeypox/pdf/embargo.pdf>

Законодательные акты:

- 1) Акт правительства Российской Федерации "Об ответственном обращении с животными" от 22 июня 2019 к закону № 795 // Собрание законодательства Российской Федерации.

2) Акт правительства Российской Федерации "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 27 декабря 2018 № 498-ФЗ (п. 1 части 1 статьи 10) // Собрание законодательства Российской Федерации.