

# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УТИЛИЗАЦИИ ТРУПОВ ЖИВОТНЫХ В РОССИИ

Суменкова Екатерина Ильинична

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Факультет права

[sumenekaterina@gmail.com](mailto:sumenekaterina@gmail.com)

**Аннотация:** Статья посвящена правовым аспектам утилизации трупов умерших животных. В данной статье рассматривается развитие процедуры утилизации трупов животных в России от начала XX века до современного законодательства. Автором делается вывод о значительной роли подзаконного регулирования в вопросе утилизации трупов животных. Вместе с тем автор приходит к выводу, что вопрос утилизации трупов животных недостаточно подробно урегулирован, нуждается в доработке и унификации. Кроме того, делается вывод о несоразмерно низкой ответственности за нарушения процедуры утилизации трупов животных, что может стать причиной систематических нарушений законодательства со стороны граждан.

**Ключевые слова:** утилизация, труп животного, биологические отходы, правовое регулирование.

**Annotation.** The article is devoted to the legal aspects of the procedure for disposing of dead animals. This article examines the development of the procedure for the disposal of dead animals in Russia from the beginning of the 20th century to modern legislation. The author concludes about the significant role of by-laws in the disposal of animal corpses. At the same time, the author concludes that the issue of disposal of animal corpses is not sufficiently regulated in detail, which needs to be improved and unified. In addition, it appears that there is a disproportionately low liability for violations of the procedure for the disposal of animal corpses, which can cause systematic violations of the law by citizens.

**Key words:** disposal, dead animals, biological waste, legal regulation.

Вопрос о том, что делать с телом умершего животного, представляет достаточно большой интерес для общества. Вызвано это не только морально-этическими нормами, но и логичными опасениями людей за собственное здоровье: несвоевременная и неправильная утилизация трупов животных может стать причиной распространения зоонозов (заразных болезней, опасных как для животных, так и для человека)<sup>1</sup>. Кроме того, следствием неправильной и несвоевременной утилизации может стать загрязнение почвы и грунтовых вод<sup>2</sup>. Все эти факторы вызвали у общества потребность у общества в выработке отдельного правового регулирования по утилизации тел умерших животных, чтобы снизить опасность негативного влияния трупов на окружающую среду и человека, а также обеспечить наиболее эффективную работу по их утилизации.

Если посмотреть на историю развития процедуры утилизации умерших животных, то упоминаний их сожжения или захоронения во времена царской России почти не встречается. Это может объясняться тем, что ветеринарное законодательство, регулирующее вопросы обращения с животными (в том числе и их трупами), начало формироваться лишь в XVI–XVIII в. в.: именно тогда в России начали появляться первые законодательные акты о мерах борьбы с эпизоотиями<sup>3</sup>.

Наиболее активное развитие ветеринарного законодательства приходится на XIX–XX века. Как отмечают историки, в период начала XX века Россия переживала кризис, вызванный сильнейшей эпидемией чумы рогатого скота и другими эпизоотиями<sup>4</sup>. Трупы болевших животных нуждались в правильной утилизации, что было достаточно тяжело обеспечить без

---

<sup>1</sup> Мурзина, Е.Г. Утилизация и уничтожение трупов животных / Е.Г. Мурзина // Вестник Хакасского государственного университета им. Н. Ф. Катанова. - 2015. - № 13. - С. 79.

<sup>2</sup> Юсипова И.В Белова В.С., Гребнева А.Е. Проблема утилизации биологических отходов в Российской Федерации. // Сборник статей XI Международной научнопрактической конференции «Инновации в науке и практике». 29.10.2018г., г. Барнаул. – С. 254.

<sup>3</sup> История ветеринарной медицины: краткий курс лекций для обучающихся специальности 36.05.01 «Ветеринария» / Сост.: И.Ю. Домницкий // ФГБОУ ВО Саратовский ГАУ. – Саратов, 2017. – С. 5.

<sup>4</sup> Алексеева, Л.В. Нормативные основы ветеринарии и мероприятия советского правительства по ее развитию в 1920-е-1930-е годы. // Вестник Нижневартковского Государственного университета - 2008.- №3.

соответствующих учреждений с необходимым оборудованием и квалифицированным персоналом. Соответственно, у законодателей появилась острая потребность в создании нормативно-правового акта, регулирующий процедуру утилизации зараженных трупов. Таким актом стал Ветеринарный устав РСФСР от 1923 г., фактически положивший начало советскому ветеринарному законодательству. Этот устав заложил основы организации и планового развития ветеринарии для успешной борьбы с эпизоотическими болезнями. В частности, Устав подробно регулировал организационную структуру ветеринарной службы, деятельность по профилактике и борьбе с эпизоотиями, а также способы уничтожения трупов болевших животных и птиц (без конкретизации вида и категории животного).

Дальнейшее реформирование процедуры утилизации трупов животных, на наш взгляд, имеет неоднозначную оценку. С одной стороны, в развитии способов уничтожения наблюдается позитивная динамика: из «Ветеринарно-санитарных правил при утилизации...» от 6 апреля 1951 г., убрали несколько способов уничтожения трупов путем их сжигания в ямах, присутствовавших в Инструкциях Наркомзема от 1940 года, тем самым сделав способы утилизации более экологичными<sup>56</sup>. С другой стороны, реформа 1951 года ввела ограничение на расстояние скотомогильников и биотермических ям от населенных пунктов (не ближе 0,5 км, вдали от пастбищ, водоемов, колодцев, проезжих дорог и скотопрогонов)<sup>7</sup>, что в два раза меньше расстояния, установленным Инструкциями 1940 года. Эта корректировка могла быть обусловлена экономическими соображениями, однако очевидно, что экологическая ситуация при этом ухудшается.

---

<sup>56</sup>Ветеринарно-санитарные правила при утилизации, уборке и уничтожении трупов животных и отходов, получаемых при переработке сырых животных продуктов (утв. Минсельхозом СССР 6 апреля 1951 г.) // СПС «Консультант плюс».

<sup>6</sup>Инструкция Наркомзема СССР от 07.02.1940 "О ветеринарно-санитарном надзоре за уборкой, утилизацией и уничтожением трупов животных"// СПС «Консультант плюс».

<sup>7</sup>Ветеринарно-санитарные правила при утилизации уборке и уничтожении трупов животных от 06.04.1951// СПС «Консультант плюс».

Следующая реформа законодательства по вопросам утилизации трупов животных происходит уже после распада Советского Союза. На территории России принимаются "Ветеринарно-санитарные правила сбора утилизации и уничтожения биологических отходов" от 04.12.1995 № 13-7-2/469 (далее – Правила № 13-7-2/469), действовавшие более 20 лет<sup>8</sup>. Данный нормативный правовой документ характерен достаточно подробной детализацией процедурных вопросов, которые были упущены предыдущими актами: так, в Правилах № 13-7-2/469 регулируется процесс утилизации для отдельных видов животных, в том числе лабораторных и домашних непродуктивных (т.е. не используемых целенаправленно для получения продукции животноводства<sup>9</sup>). Вместе с тем, вероятнее всего, в силу избыточного регулирования процедуры, действие Правил № 13-7-2/469 утратило силу в 2020 году в результате регуляторной гильотины – масштабного пересмотра и отмены нормативных правовых актов, негативно влияющих на общий бизнес-климат и регуляторную среду<sup>10</sup>.

В настоящее же время вопрос утилизации трупов животных регулируется тремя уровнями нормативно-правовых актов.

1) Закон РФ от 14 мая 1993 г. № 4979-1 "О ветеринарии" (далее – Закон "О ветеринарии") – важнейший закон в области ветеринарного законодательства. Несмотря на отсутствие прямого регулирования процедуры утилизации трупов животных в данном Законе, в силу ст. 2 устанавливается его прямой приоритет перед иными нормативно-правовыми актами. Это означает, что нормативные правовые акты других уровней, непосредственно регулирующие вопросы обращения с трупами животных, должны приниматься в строгом соответствии с Законом "О ветеринарии".

2) Нормативные правовые акты Российской Федерации;

---

<sup>8</sup>Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469)// Российские вести. 22 февраля 1996 г. № 35.

<sup>9</sup> ГОСТ Р 56928-2016 Животные непродуктивные. Термины и определения (Переиздание)

<sup>10</sup> Регуляторная гильотина: Реформа контрольной и надзорной деятельности [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://knd.ac.gov.ru/> (дата обращения: 10.03.2021).

На данном уровне наибольшее значение в регулировании утилизации трупов животных имеет Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 26 октября 2020 г. № 626 "Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов" (далее – Приказ № 626), введенный в результате регуляторной гильотины на смену Правил № 13-7-2/469<sup>11</sup>. В нем освещаются основные процедурные моменты по утилизации на каждом из ее этапов.

### 3) Иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Несмотря на прямое указание того, что законодательство РФ в области ветеринарии относится к полномочиям Российской Федерации (с.3 Закона "О ветеринарии"), тем не менее, на практике немалую роль в вопросах ветеринарии играют именно подзаконные акты субъектов РФ. В доктрине неоднократно подчеркивается, что правовое регулирование обращения с животными в значительной мере переводится на подзаконный уровень, и законы, касающиеся вопросов в отношении животных затруднительно применять без многочисленных обеспечивающих его действие подзаконных федеральных и региональных актов<sup>12</sup>.

Факт возрастания роли субъектов РФ в регулировании вопросов ветеринарии прослеживается и в реформах законодательства последних лет: в рамках некоторых реформ регионы и субъекты РФ приобрели большую автономность в различных вопросах. Так, например, с реформой от 2015 года органам исполнительной власти субъектов РФ были делегированы часть

---

<sup>11</sup> Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 26 октября 2020 г. № 626 "Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов" // "Официальный интернет-портал правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 30 октября 2020 г. № 0001202010300035.

<sup>12</sup> Боголюбов С.А., Горохов Д.Б., Кичигин Н.В., Мельник Т.Е., Минина Е.Л., Пономарев М.В., Сиваков Д.О., Хлуденёва Н.И., Шуплецова Ю.И. Комментарий к Федеральному закону от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (постатейный) (отв. ред. к.ю.н. Д.Б. Горохов). - Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. - М.: ООО "Юридическая фирма Контракт", 2020. - 280 с.

полномочий от федеральных органов исполнительной власти в области ветеринарии<sup>13</sup>.

То же касается и вопросов утилизации трупов животных. Действительно, обратившись к региональному законодательству, мы можем увидеть подзаконное регулирование вопросов утилизации трупов в Краснодарском крае<sup>14</sup>, Свердловской области<sup>15</sup>, Липецкой области<sup>16</sup> и многих других субъектов.

Таким образом, можно заключить, что роль подзаконных актов в регулировании вопросов ветеринарии (включая утилизацию животных) не только весьма значительна, но и имеет тенденцию возрастать в последние несколько лет.

### **Труп животного как объект права**

Чтобы разобраться со спецификой правового регулирования процедуры утилизации умерших животных, необходимо определиться с понятием «труп животного».

Во-первых, стоит отметить, что понятие «животное» в законодательстве не закреплено. В некоторых нормативных документах можно встретить достаточно широкое определение: «Любой позвоночный или беспозвоночный организм, относящийся к царству животных»<sup>17</sup>. Вместе с тем, данная характеристика периодически противоречит терминологии, используемой в

---

<sup>13</sup>Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 233-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"// "Российская газета", 16.07.2015, № 154.

<sup>14</sup> Приказ государственного управления ветеринарии Краснодарского края от 25 ноября 2013 года № 246 «Об утверждении рекомендаций по сбору, временному хранению, транспортировке и утилизации биологических отходов на территории Краснодарского края».

<sup>15</sup> Постановление Главы Тавдинского городского округа Свердловской области от 11 марта 2020 г. № 30 "Об утверждении Комплексного плана мероприятий по санитарной охране территории Тавдинского городского округа и Таборинского муниципального района от завоза и распространения инфекционных болезней, имеющих важное международное значение, на период 2020 - 2024 гг."

<sup>16</sup> Правила содержания собак, кошек, иных домашних животных и птицы на территории Липецкого района, утв. решением Совета депутатов № 129 от 07.03.2017 года.

<sup>17</sup> ГОСТ Р 56928-2016.

нормативно правовых актах. Так, например, Приказ № 626 отделяет животных от птиц – «Биологическими отходами являются трупы животных и птиц» (п.2). Представляется, что такое деление создает лишь терминологическую разобщенность, идет в ущерб юридической технике акта и нуждается в исправлении.

Положение умершего животного как объекта права также недостаточно четко отражается в ветеринарном законодательстве. Приказ № 626 устанавливает, что останки умерших животных являются биологическими отходами. Вместе с тем понятие самих биологических отходов отсутствует. Законодатель предпринимает попытку раскрыть категорию «биологические отходы» посредством перечисления объектов, относящихся к ним. Что касается непосредственно трупов животных, п. 3.23 ГОСТ относит к биологическим отходам: биологические ткани и органы, образующиеся в результате медицинской и ветеринарной оперативной практики, медико-биологических экспериментов, гибели скота, других животных и птицы, и другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения, а также отходы биотехнологической промышленности<sup>18</sup>. Однако это не является понятием «биологические отходы» и не раскрывает сущность категории.

Впрочем, исходя из специфики правового регулирования, понятие "биологические отходы" можно вывести самостоятельно. Обращаясь к Приказу № 626, можно заключить, что биологическими отходами признаются такие отходы биологического происхождения, которые вследствие негативного влияния на окружающую среду и общество нуждаются в особых правилах транспортировки, хранения и утилизации. Выделение биологических отходов как отдельной категории позволяет регулировать вопросы их утилизации гораздо эффективнее, чем в случае, если бы такая классификация отходов отсутствовала.

---

<sup>18</sup> ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения" (введен Постановлением Госстандарта России от 28.12.2001 № 607-ст).

Интересно, что с введением Приказа № 626 эта сущность категории биологических отходов подчеркивается еще сильнее с вводом новой классификации: отходы стали делиться на «умеренно опасные» и «особо опасные». Целью данной классификации является определение необходимых требований к конкретным этапам утилизации трупов животных в зависимости от степени опасности, которые они представляют.

Кроме того, данная классификация позволяет определить конкретные виды трупов животных.

Так, к умеренно опасным отходам относят:

- трупы животных;
- мертворожденных, абортированных плодов животных;
- органов, тканей животных или их фрагментов, образовавшихся в ходе ветеринарных манипуляций, ветеринарно-биологических экспериментов, патологоанатомического вскрытия трупов животных и ихтиопатологических исследований.

К особо опасным отходам относят:

- трупы животных контаминированных и/или инфицированных возбудителями различных болезней (африканской чумы свиней, бешенства, блютанга и т.д.);
- отходы, в отношении которых невозможно подтвердить их происхождение, установить владельца.

Таким образом, труп животного как объекта права не имеет четкого определения ни в нормативных правовых актах, ни в нормативных документах. Вместе с тем такое определение возможно вывести из сущности категории биологических отходов. Труп животного как категория биологических отходов раскрывается через перечисление различных объектов.

### **Процедура утилизации трупа животного**

Процедура утилизации трупов животных имеет комплексный характер. Если исходить из самого названия Приказа № 626, то можно выделить следующие этапы данного процесса: перемещение, хранение, переработка, утилизация. Рациональнее всего в рамках этой статьи не заикливаться лишь на финальной стадии процедуры – непосредственно утилизации, а рассматривать процедуру утилизации скорее как комплекс мер, направленных на безопасное уничтожение трупа животного, разбирая каждый этап по отдельности.

Кроме того, следует отметить нововведения в наименованиях этапов процедуры, вызванные принятием Приказа № 626. До 2020 года в ветеринарном законодательстве отсутствовал этап «переработка». В то же время, в предыдущих актах присутствовал ныне упраздненный этап «уничтожение». В контексте старого законодательства этап «утилизация» и «уничтожение» соотносились следующим образом: если под утилизацией подразумевалось «переработка (сортировка и измельчение) на кормовые цели, на ветеринарно-санитарных заводах, в цехах технических фабрикатов мясокомбинатов, утилизационных цехах животноводческих хозяйств», то уничтожение представляло собой сжигание, захоронение в земляные ямы или скотомогильники. Однако Приказ № 626 изменил терминологию – утилизацией по новому законодательству стало фактически уничтожение трупа (путем сжигания и т.д.), а утилизация по старому законодательству ныне носит название «переработка». Таким образом, Приказ № 626 во многом упростил терминологию, разграничив два разных процесса: действия, направленные на переработку трупа животного для последующего использования и действия, направленные на безопасное уничтожение трупа посредством сжигания или захоронения в особых местах.

Этап перевозки в целом не претерпел особых сильных изменений в процедуре по сравнению с тем, что обозначалось в Правилах 1995 года; согласно п.3 Приказа №626, биологические отходы должны находиться закрытых емкостях со следующими признаками:

- устойчивостью к механическому воздействию, воздействию моющих и дезинфицирующих средств,
- оснащенными крышками или другими средствами защиты, конструкция которых не допускает их самопроизвольного открывания. или в одноразовых полиэтиленовых или пластиковых пакетах, устойчивых к прокалыванию.

Вместе с тем относительно новым требованием является обязательное наличие записи на ёмкости: в случае умеренно опасных биологических отходов используются закрытые ёмкости с надписями «умеренно опасные биологические отходы», а для особо опасных – «особо опасные биологические отходы».

Процедура хранения трупов животных также не претерпела особо крупных реформ. В Правилах №626 раскрывается следующая информация:

- требования к емкостям для хранения, а также помещениям, где хранятся данные отходы (п.12-15);
- температурный режим хранения трупов животных в зависимости от длительности хранения (п.16-17);

Переработка умеренно опасных биологических отходов допускается в целях производства кормов и кормовых добавок для животных, удобрений, биогаза и другой продукции технического назначения. Особо опасные биологические отходы запрещается перерабатывать.

Что касается финального этапа утилизации, законодательство устанавливает несколько способов:

- путем сжигания в печах или под открытым небом в траншеях (ямах),
- путем захоронения в скотомогильниках или отдельно стоящих биотермических ямах.

Умеренно опасные биологические отходы могут уничтожаться всеми вышеперечисленными способами, в то время как для особо опасных биологических отходов предусмотрен ряд ограничений. Во-первых, для утилизации этого вида сужается круг способов утилизации: особо опасные биологические отходы разрешается утилизировать только путем сжигания в

печах и в траншеях (ямах). Процедурный порядок также осложняется и требованием о наблюдении за процессом специалиста в области ветеринарии, являющегося уполномоченным лицом органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации (п.25 Приказа № 626). Представляется, что подобные особенности в процедуре утилизации особо опасных биологических отходов вызваны повышенной опасностью этих отходов.

Особенно важно подчеркнуть, что в соответствии с Правилами № 626, категорически запрещается захоронение в землю, а также вывоз их на свалки, сброс в бытовые мусорные контейнеры, в поля, леса, овраги, водные объекты (п. 33).

Таким образом, современное законодательство в вопросе об утилизации трупов животных достаточно подробно разработало все технические аспекты на каждом этапе.

Вместе с тем Приказ № 626 не регулирует процедуру утилизации в целом. Более того, законодатель намеренно оставил «пробелы» в некоторых вопросах, которые были урегулированы ныне отмененными нормативными правовыми актами. В сравнении с Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов от 04.12.1995 № 13-7-2/469, в новом законодательстве на федеральном уровне перестали регулироваться некоторые правовые аспекты, например:

- кто ответственен за перевозку домашнего животного;
- срок извещения ветеринарного специалиста при обнаружении трупа животного;
- каковы действия гражданина при нахождении трупа дикого животного;

В отношении домашних непродуктивных животных законодатель также не стремится регулировать процедуру на федеральном уровне. Чаще всего в законах можно встретить лишь бланкетную норму: согласно ст. 9. ФЗ "Об ответственном обращении с животными<...>" от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ , к обязанностям владельца животного относится осуществление обращения с

биологическими отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации<sup>19</sup>.

Представляется, что фактический порядок обращения с биологическими отходами (особенно вне сферы животноводства – для обычных граждан-владельцев животных) на сегодняшний день на федеральном уровне почти не регулируется. Отсутствие унифицированного законодательства, вероятнее всего, вызвано стремлением федеральных органов переложить данную задачу на регулирование субъектами РФ.

Тем не менее, процедура утилизации домашнего животного регулируется в некоторых субъектах РФ на уровне подзаконных актов. В основном данные акты затрагивают всех домашних непродуктивных животных, а иногда лишь конкретные, наиболее популярные виды животных<sup>20</sup>.

Если проанализировать подзаконное нормотворчество касательно процедуры утилизации домашнего непродуктивного животного, можно составить такой приблизительный порядок действий владельца при утилизации умершего домашнего животного:

- 1). Владелец животного немедленно сообщает в государственные ветеринарные учреждения информацию о случае внезапной гибели животного (в некоторых правилах сохраняется правило 24 часов, как это было в Правилах № 13-7-2/469);
- 2). Владелец животного оплачивает всех расходов по доставке биологических отходов (трупов животных), их утилизации;
- 3). Наконец, владелец обязан сдать регистрационное удостоверение (номерной жетон) павшего животного в уполномоченный орган, осуществляющий ведение единого городского реестра животных, с предъявлением заключения

---

<sup>19</sup> Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 27.12.2018 № 498-ФЗ. // Российская газета. 2018. № 295.

<sup>20</sup> Например, Постановление Правительства Москвы от 8 февраля 1994 г. № 101 "Об утверждении "Временных правил содержания собак и кошек в г. Москве" и "Временного положения по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в г. Москве".

о смерти животного, выданного ветеринарным специалистом, и справки об утилизации трупа.

Отсутствие унификации законодательства в вопросе пошаговой процедуры утилизации трупов животных носит двойственный характер.

С одной стороны, фактическое делегирование полномочий по разработке процедуры утилизации трупов животных в ведение субъектов РФ логична, поскольку это позволяет сделать регулирование более оперативным.

С другой стороны, подобный разброс правил, подзаконных правил и рекомендаций значительно затрудняет понимание ветеринарного законодательства обычными гражданами. Так, например, значительную часть нормативных документов (ГОСТ), нормативных правовых актов субъектов РФ достаточно трудно найти в Сети «Интернет», не используя расширенных версий справочных правовых систем (Консультант плюс, Гарант). Таким образом, законодатель сознательно поставил обычных граждан в затруднительное положение, когда они не имеют доступа к ознакомлению с порядком действий по обращению с умершим животным. Подобное положение дел может привести к увеличению нарушений процедуры утилизации умерших животных, в частности, самовольное захоронение трупов животных у дома, в парках, в лесу.

### **Обязанности по утилизации трупов животных и ответственность за нарушение законодательства по их утилизации**

Как уже было сказано ранее, неутилизированный труп животного представляет потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья человека. Из этого закономерно возникает потребность в распределении полномочий различных субъектов права по осуществлению утилизации трупов животных.

Вместе с тем определение лица, несущего ответственность за утилизацию трупа (или один из этапов утилизации, например перевозка), вызывает затруднение – в настоящий момент отсутствует единый нормативно

правовой акт, устанавливающий ответственность для каждого вида животного. Если ранее Правила № 13-7-2/469 отчасти регулировали распределение обязанностей (ответственность за устройство, санитарное состояние и оборудование скотомогильника, ответственность за утилизацию диких животных, животных с владельцем и т.д.), то после отмены Правил регулирование распределения ответственности также перешло на подзаконный уровень.

Анализ подзаконных актов субъектов помогает определить приблизительный круг лиц, ответственных за тот или иной этап утилизации в отношении разных животных.

Так, например в отношении трупа животного, чей владелец не установлен, за сбор и вывоз для дальнейшей утилизации отвечает местная администрация муниципального образования.<sup>21</sup>

Сбор и последующая утилизация трупов диких (бродячих) животных производятся владельцем, в чьем ведении находится данная местность (в населенных пунктах - коммунальная служба)<sup>22</sup>. В некоторых актах данное полномочие принадлежит юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которые определяются уполномоченным органом субъекта<sup>23</sup>.

Что касается домашнего животного, ответственность за его утилизацию несет его владелец. Упоминание этого встречается во многих подзаконных актах и нормативных документах<sup>24</sup>.

---

<sup>21</sup> Приказ государственного управления ветеринарии Краснодарского края от 25 ноября 2013 г. № 246 «Об утверждении рекомендаций по сбору, временному хранению, транспортировке и утилизации биологических отходов на территории Краснодарского края».

<sup>22</sup> Приказ правления ветеринарии Республики Адыгея от 23 июня 2014 года № 35 «Об утверждении рекомендаций по сбору, временному хранению, транспортировке и утилизации биологических отходов на территории муниципальных образований Республики Адыгея»

<sup>23</sup> Постановление Правительства Самарской области от 14 июня 2018 года № 327 «Об утверждении Порядка организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Самарской области».

<sup>24</sup> Например, Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об ответственном обращении с животными...", Решение Городского совета депутатов Калининграда от 20 мая 2015 года № 161 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа "Город Калининград».

В частности, ответственность владельца животного за утилизацию его трупа устанавливается в ГОСТ Р 56391-2015 (п .13.2). Помимо этого, здесь обозначается и ответственность организаций, осуществляющие услуги по утилизации трупа или оказывающие иные похоронные услуги: они обязаны оказывать консультационную помощь владельцам с целью предотвращения нарушения ветеринарного и санитарного законодательства Российской Федерации<sup>25</sup>.

Немаловажным вопросом является и установление ответственности за нарушение законодательства по утилизации трупов животных. Представляется, что повышенный уровень опасности трупа животного должен обуславливать и высокую степень ответственности за нарушение правил утилизации.

Вместе с тем наказание за нарушение законодательства по утилизации животных несоразмерно мягкое.

В административном законодательстве предусматривается лишь одна статья, касающаяся неправильной утилизации животных: по 3. ст. 10.8 КоАП РФ нарушителя ожидает:

- штраф: в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей (для граждан), от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей (для должностных лиц), и от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей (на юридических лиц);
- административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц (на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и юридических лиц)<sup>26</sup>.

Для сравнения, по строгости наказания ответственность для физических лиц за создание потенциальной эпидемиологической опасности посредством

---

<sup>25</sup>ГОСТ Р 56391-2015. "Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги для непродуктивных животных. Содержание непродуктивных животных в городских условиях. Общие требования" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 20.04.2015 № 268-ст).

<sup>26</sup> Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. 09.03.2021) // Российская газета. 31 декабря 2001 г. № 256.

нарушения порядка утилизации трупов животных сопоставима с:

– ч.2 ст. 7.27 КоАП РФ - Мелкое хищение не более двух тысяч пятисот рублей (штраф не более 5 тысяч);

– ч.2 ст. 12.2 КоАП РФ - Управление транспортным средством без государственных регистрационных знаков, (штраф 5 тысяч).

Стоит заметить, что законодателями предпринимались попытки повысить штраф за неправильную утилизацию животного<sup>27</sup>. Однако это не нашло поддержки, и данные законодательные инициативы

Законодательством субъектов РФ также может устанавливаться административная ответственность за нарушение порядка захоронения или утилизации трупов домашних животных. Подобная ответственность установлена, например, в законе "Кодекс города Москвы об административных правонарушениях", где размер штрафа еще меньше, чем в КоАП РФ: от ста до пятисот рублей для граждан и от пяти тысяч до десяти тысяч рублей для юридических лиц.

Аналогичная ситуация наблюдается и в уголовном законодательстве. Так, УК РФ устанавливает ответственность за нарушение ветеринарных правил, повлекшее по неосторожности распространение эпизоотий или иные тяжкие последствия (ст. 249 УК РФ)<sup>28</sup>. Оно является преступлением небольшой тяжести (до двух лет лишения свободы).

Очевидно, что наказание за нарушение порядка утилизации животных крайне низкое. Подобное положение дел может спровоцировать пренебрежение правилами утилизации животных в обществе.

## **Выводы**

Подводя итоги, можно заключить, что несмотря на достаточно подробную проработку процедуры утилизации животных на подзаконном

---

<sup>27</sup>Госдума поднимет штраф за нелегальное захоронение домашних питомцев [Электронный ресурс] // Российская газета// - Режим доступа: <https://rg.ru/2017/02/27/gosduma-podnimet-shtraf-za-nелеgalnoe-zahoroenie-domashnih-pitomcev.html> (дата обращения: 13.03.21).

<sup>28</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. 17 июня. – № 25. Ст. 2954.

уровне, необходимо более тщательная доработка правил на федеральном уровне. Недостаточная унификация законодательства может спровоцировать слабую осведомленность граждан о том, как им следует поступать «по закону» в случае обнаружении трупа животного. Это обстоятельство, а также факт несоразмерно низкой ответственности за нарушения законодательства по утилизации животных, могут привести к систематическим нарушениям законодательства со стороны владельцев животных и других лиц. Представляется, что данные пробелы в праве могут привести к крайне негативным последствиям, вплоть до распространения эпизоотий.

### **Список литературы:**

- 1) Алексеева, Л.В. Нормативные основы ветеринарии и мероприятия советского правительства по ее развитию в 1920-е-1930-е годы. // Вестник Нижневартовского Государственного университета -2008.- №3.
- 2) Боголюбов С.А., Горохов Д.Б., Кичигин Н.В., Мельник Т.Е., Минина Е.Л., Пономарев М.В., Сиваков Д.О., Хлуденёва Н.И., Шуплецова Ю.И. Комментарий к Федеральному закону от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (постатейный) (отв. ред. к.ю.н. Д.Б. Горохов). - Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. - М.: ООО "Юридическая фирма Контракт", 2020. - 280 с.
- 3) История ветеринарной медицины: краткий курс лекций для обучающихся специальности 36.05.01 «Ветеринария» / Сост.: И.Ю. Домницкий // ФГБОУ ВО Саратовский ГАУ. – Саратов, 2017. – С. 5.
- 4) Мурзина, Е.Г. Утилизация и уничтожение трупов животных / Е.Г. Мурзина //Вестник Хакасского государственного университета им. Н. Ф. Катанова. - 2015. - № 13. - С. 79.
- 5) Юсипова И.В Белова В.С., Гребнева А.Е. Проблема утилизации биологических отходов в Российской Федерации. // Сборник статей XI

Международной научно-практической конференции «Инновации в науке и практике». 29.10.2018г., г. Барнаул. – С. 254.

**Список нормативных правовых актов:**

- 1) Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. 09.03.2021) // Российская газета. 31 декабря 2001 г. № 256.
- 2) Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. 17 июня. – № 25. Ст. 2954.
- 3) Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 27.12.2018 № 498-ФЗ. // Российская газета. 2018. № 295.
- 4) Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 233-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"// Российская газета, 16 июля .2015. № 154.
- 5) Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 26 октября 2020 г. № 626 "Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов" // "Официальный интернет-портал правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 30 октября 2020 г. № 0001202010300035.
- 6) Инструкция Наркомзема СССР от 07.02.1940 "О ветеринарно-санитарном надзоре за уборкой, утилизацией и уничтожением трупов животных"// СПС «Консультант плюс».
- 7) Ветеринарно-санитарные правила при утилизации, уборке и уничтожении трупов животных и отходов, получаемых при переработке сырых животных

продуктов (утв. Минсельхозом СССР 6 апреля 1951 г.) // СПС «Консультант плюс».

- 8) Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469)//  
Российские вести от 22 февраля 1996 г. № 35.
- 9) ГОСТ Р 56928-2016. Животные непродуктивные. Термины и определения (Переиздание)
- 10) ГОСТ Р 56391-2015. "Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги для непродуктивных животных. Содержание непродуктивных животных в городских условиях. Общие требования" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 20.04.2015 № 268-ст).
- 11) ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения" (введен Постановлением Госстандарта России от 28.12.2001 № 607-ст).
- 12) Постановление Главы Тавдинского городского округа Свердловской области от 11 марта 2020 г. № 30 "Об утверждении Комплексного плана мероприятий по санитарной охране территории Тавдинского городского округа и Таборинского муниципального района от завоза и распространения инфекционных болезней, имеющих важное международное значение, на период 2020 - 2024 гг."
- 13) Постановление Правительства Москвы от 8 февраля 1994 г. № 101 "Об утверждении "Временных правил содержания собак и кошек в г. Москве" и "Временного положения по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в г. Москве".
- 14) Постановление Правительства Самарской области от 14 июня 2018 года № 327 «Об утверждении Порядка организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Самарской области».

- 15) Правила содержания собак, кошек, иных домашних животных и птицы на территории Липецкого района, утв. решением Совета депутатов № 129 от 07.03.2017 года.
- 16) Приказ государственного управления ветеринарии Краснодарского края от 25 ноября 2013 года № 246 «Об утверждении рекомендаций по сбору, временному хранению, транспортировке и утилизации биологических отходов на территории Краснодарского края».
- 17) Приказ государственного управления ветеринарии Краснодарского края от 25 ноября 2013 г. № 246 «Об утверждении рекомендаций по сбору, временному хранению, транспортировке и утилизации биологических отходов на территории Краснодарского края».
- 18) Приказ правления ветеринарии Республики Адыгея от 23 июня 2014 года № 35 «Об утверждении рекомендаций по сбору, временному хранению, транспортировке и утилизации биологических отходов на территории муниципальных образований Республики Адыгея»
- 19) Решение Городского совета депутатов Калининграда от 20 мая 2015 года № 161 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа "Город Калининград».

#### **Интернет-ресурсы:**

- 1) Регуляторная гильотина: Реформа контрольной и надзорной деятельности [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://knd.ac.gov.ru/> (дата обращения: 10.03.2021)
- 2) Госдума поднимет штраф за нелегальное захоронение домашних питомцев [Электронный ресурс] // Российская газета// - Режим доступа: <https://rg.ru/2017/02/27/gosduma-podnimet-shtraf-za-NelegalNoe-zahoroNoeNoie-domashNoih-pitomcev.html> (дата обращения: 13.03.21).