

Правовые аспекты деятельности частных приютов для животных. Отношения с волонтерами

1. Какие нормативные правовые акты регулируют деятельность частных приютов для животных?

Действующее российское законодательство в сфере регулирования деятельности приютов, особенно частных, совершенно не разработано. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", регулируя деятельность приютов, не проводит разделения между ними. В ст. 16 данного закона лишь указывается, что приюты для животных могут быть государственными, муниципальными, а также частными. Соответственно, установленные в данном законе требования к владельцам приютов, требования к содержанию животных и иные требования распространяются как на частные, так и на государственные и муниципальные приюты.

Все акты, приведенные ниже, также не проводят разделения между видами приютов и являются универсальными, так как в них также отсутствуют специальные указания относительно формы собственности приюта.

- [Федеральный закон от 27.12.2018 N 498-ФЗ \(ред. от 27.12.2019\) "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](#);
- [2. Постановление Правительства РФ от 23.11.2019 N 1504 "Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них"](#);
- ["Временные правила содержания собак и кошек в г. Москве» \(утв. Постановлением Правительства Москвы от 8 февраля 1994 г. N 101\) \(ред. от 07.10.2008\)](#)
- [Регламент на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве и Технологических карт на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве" \(утв. Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 28.11.2014 N 05-14-379/4\)](#)
- ["ГОСТ Р 57014-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги для непродуктивных животных. Услуги по временному содержанию непродуктивных животных. Общие требования" \(утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 20.07.2016 N 859-ст\). Соблюдение данного стандарта добровольно \(п. 1 Приказа](#)

Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
Федеральное Агентство по техническому регулированию и метрологии)

2. Существуют ли в этих актах положения, определяющие обязанности руководства и сотрудников приютов?

Да, подобные положения существуют.

Обязанности при приеме животного в приют:

- 1) проведение ветеринарного осмотра ([пп. 1 п. 7 ст. 16 ФЗ «Об ответственном обращении с животными»](#); [п. 10.6.4 Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве \(Приложение № 15 \(обязательное\) – форма акта осмотра\)](#))
- 2) помещение на карантин на период от 10 до 30 дней, вакцинация ([пп. 1 п. 7 ст. 16 ФЗ «Об ответственном обращении с животными»](#); [п. 10.6.4 Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))
- 3) постановка на учет и маркирование несмываемыми метками ([пп. 2 п. 7 ст. 16 ФЗ «Об ответственном обращении с животными»](#); [п. 10.6.2 Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве \(Приложение №12 \(обязательное\) – форма акта приема\)](#))
- 4) внесение записи о поступлении животного в Журнал движения животных в приюте ([п. 10.6.5, 10.6.6 Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве \(Приложение №16 \(обязательное\) – форма журнала\)](#))
- 5) стерилизация ([пп. 3 п. 7 ст. 16 ФЗ «Об ответственном обращении с животными»](#))
- 6) опубликование сведений о (фотографий, описаний и т.д.) поступивших животных в течение трех дней в Интернете ([п. 9 ст. 16 ФЗ «Об ответственном обращении с животными»](#))
- 7) уведомление территориального подразделения ГБУ "Мосветобъединение" о поступлении животного не из пункта стерилизации ([п. 10.6.7 Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))

- 8) обследование на предмет наличия чипов у животного ([п. 10.6.8 Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))

Обязанности по содержанию животного в приюте:

- 1) содержание животного в приюте до наступления естественной смерти или возврата на прежние места обитания или передачи новым владельцам ([пп. 4 п. 7 ст. 16 ФЗ «Об ответственном обращении с животными»](#))
- 2) предоставление владельцу потерявшегося животного осматривать животных в приюте ([пп.6 п.7 ст. 16 ФЗ «Об ответственном обращении с животными»](#))
- 3) ежемесячное обновление списков расположения животных по вольерам ([п. 10.6.11 Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве \(Приложение №17 \(обязательное\) – форма списка\)](#))
- 4) выполнение состава работ по содержанию животных в приюте (прием, содержание, лечение и иное), предусмотренного [п. 10.7.1 Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))
- 5) выполнение состава работ по ежедневному содержанию (выгуливание, кормление, уборка и иные), предусмотренного [п. 10.7.2 Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))
- 6) обеспечение ветеринарного обслуживания (первичный осмотр, карантинирование, профилактическое лечение, определение диет и иное), предусмотренного [п. 10.7.3 Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))
- 7) принятие необходимых мер, обеспечивающих безопасность окружающих людей и животных ([п. 2.3. "Временных правил содержания собак и кошек в г. Москве» утв. Постановлением Правительства Москвы от 8 февраля 1994 г. N 101\)](#))
- 8) предоставление животных по требованию государственного ветеринарного инспектора для осмотра, диагностических исследований, предохранительных прививок и лечебно-профилактических обработок ([п. 2.4 "Временных правил содержания собак и кошек в г. Москве» утв. Постановлением Правительства Москвы от 8 февраля 1994 г. N 101\)](#))

Обязанности при выбытии животного из приюта

- 1) ведение учета выбытия животного из приюта ([пп. 8 п.7 ст. 16 ФЗ «Об ответственном обращении с животными»](#))
- 2) составление акта смерти безнадзорного и бесхозяйного животного ([п. 10.6.12 Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозяйных собак и кошек в городе Москве \(Приложение №6 \(обязательное\) – форма акта смерти животного\)](#))
- 3) внесение записи о выбытии животного в течение суток в Журнал движения собак/кошек в приюте и в Карточку учета животного ([п. 10.6.14 Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозяйных собак и кошек в городе Москве \(Приложение №9 \(обязательное\) – форма журнала\)](#))
- 4) фиксация случаев эвтаназии в Журнале учета случаев эвтаназии ([п. 13.13 Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозяйных собак и кошек в городе Москве \(Приложение №30 \(обязательное\) – форма журнала учета случаев эвтаназии\)](#))
- 5) составление договора передачи животного в собственность (под опеку) при передаче животного новому владельцу ([п. 12.5. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозяйных собак и кошек в городе Москве \(Приложение № 29 \(рекомендуемое\) – форма договора передачи\)](#))

Обязанности по социализации животных

- 1) проведение работ по социализации животных и поиску новых владельцев ([п. 12.1. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозяйных собак и кошек в городе Москве\)](#))
- 2) привлечение волонтеров и зоозащитных организаций к социализации животных ([п. 12.2. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозяйных собак и кошек в городе Москве\)](#))
- 3) создание в приютах домашней обстановки, развитие у животных навыков поведения в такой обстановке (*не грызть, не царапать предметы домашней обстановки, проситься на улицу и иное*) ([п. 12.3. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозяйных собак и кошек в городе Москве\)](#) – **рекомендация!**

- 4) дрессировка животных на выполнение элементарных команд («стоять», «сидеть», «рядом», «гулять», «ко мне» и иные) ([п. 12.3. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#)) – **рекомендация!**
- 5) осуществление активного поиска новых владельцев (путем размещения информации в СМИ, размещение информации на стендах, билбордах, щитах, проведение открытых мероприятий (выставки, фестивали) и иное) ([п. 12.4. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#)) – **рекомендация!**
- 6) оказание консультаций новым владельцам по вопросам содержания животных в пределах компетенции ([п. 12.6 Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))

Обязанности по способствованию реализации волонтерами своих прав

- 1) обеспечение возможности посещения приютов гражданами и волонтерами ([п. 12 ст. 16 ФЗ «Об ответственном обращении с животными»](#); [п. 14.8. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))
- 2) допуск на территорию приюта новых потенциальных владельцев, волонтеров, представителей общественных организаций и благотворительных фондов ([п. 14.10. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))

3. Установлены ли в этих актах требования к образованию, квалификации, составу, численности и т.п. штата частного приюта?

Требования к образованию и квалификации штата специально в приведенных выше актах не устанавливаются. При этом численность персонала приюта зависит от количества животных. Рекомендуемая численность установлена в [Приложении №19 Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#).

Приложение предусматривает следующую рекомендуемую численность персонала:

- 1) руководитель – 1 штатная единица
- 2) ветеринарный врач – не менее 1 штатной единицы

3) сотрудники по уходу за животными - из расчета 1 штатная единица на 40-50 голов собак и 1 штатная единица на 45-60 голов кошек

4) численность иных административно-управленческих и административно-хозяйственных работников не нормируется.

4. Установлены ли в законе требования к условиям содержания животных в частном приюте и оказанию им ветеринарной помощи?

Да, такие требования установлены и будут приведены ниже.

Необходимым является:

- 1) соблюдение общих требований по содержанию животных (в том числе обеспечение надлежащего ухода за животными, своевременное оказание ветеринарной помощи, принятие мер по предотвращению появлению нежелательного потомства, предоставление животных по месту их содержания по требованию должностных лиц при проведении ими проверок, соблюдение правил по обращению с биологическими отходами) ([п. 1 ст. 9 ФЗ «Об ответственном обращении с животными»; п. 2.1. "Временных правил содержания собак и кошек в г. Москве» утв. Постановлением Правительства Москвы от 8 февраля 1994 г. N 101\)](#))
- 2) соблюдение санитарно-гигиенических, ветеринарно-санитарных правил и норм общежития ([п. 1.3. "Временных правил содержания собак и кошек в г. Москве» утв. Постановлением Правительства Москвы от 8 февраля 1994 г. N 101\)](#))

Общие требования к оснащению приюта

- 1) наличие помещений, строений, оборудования и территорий (в том числе вольеров, площадок для выгула, блока карантина, ветеринарного пункта и иное) ([п. 10.1.1. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве\)](#))
- 2) наличие дезинфекционных барьеров при въезде в приют и дезинфекционных ковриков у отдельных входов ([п. 10.1.2. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве\)](#))
- 3) наличие централизованных, децентрализованных или иных систем водоснабжения и водоотведения, электро- и теплоснабжения, наружного освещения ([п. 10.1.3. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве\)](#))
- 4) соблюдение общих требований к вольерам для собак и помещениям для

- кошек (поверхность полов, групповое или отдельное содержание, отделение от блока изолятора и иное) ([п. 10.2.1.- п.10.2.4. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))
- 5) соблюдение отдельных требований к вольерам для собак (внутреннее обустройство, минимальная площадь, защищенность от погодных явлений, размер площадок для выгула, расчет наполнения будок, индивидуальные миска и ошейник, непереверачивающаяся поилка, периодичность замены покрытия площадок для выгула и иное) ([п. 10.2.5. - п.10.2.10; п. 10.7.11- 10.7.13; п. 10.7.16. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))
- 6) соблюдение отдельных требований к помещениям для кошек (внутреннее обустройство, минимальная площадь, температурный режим, сетчатый тамбур при входе, площадка для выгула и иное) ([п. 10.2.11.- п. 10.2.13; п. 10.7.17- п. 10.7.19. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))
- 7) соблюдение требований к блоку карантина (индивидуальное содержание, размеры боксов, дезинфекционный барьер при входе, температурный режим, персонал, запрет перемещения животных и иное) ([п. 10.3.1.- п. 10.3.2. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))
- 8) соблюдение требований к блоку изолятора (индивидуальное содержание, размер боксов, дезинфекционный барьер, температурный режим, персонал, запрет контакта) ([п. 10.4.1.- п. 10.4.2. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))

Требования по содержанию

- 1) требования к кормлению животного (периодичность, режим кормления, отдельный корм для собак и для кошек, формы актов планирования закупок кормов и контроля за их расходованием ([\(Приложения №20-22 - обязательные\), Приложения №23-24 – рекомендуемые](#)), [п. 10.7.7. – п. 10.7.10. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))

- 2) требования к выгулу (не реже двух раз в сутки, не менее 30 минут на прогулку и иное) ([п. 10.7.15. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))
- 3) требования к уборке в приюте (инвентарь, периодичность дезинфекции и санитарной обработки, обращение с ТБО и иное) ([п. 10.7.21- п. 10.7.26. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))
- 4) требования при проведении процедуры эвтаназии (условия, лица, имеющие право осуществлять эвтаназию, запрет жестоких методов умерщвления, метод эвтаназии, запрет проведения на виду у других животных, запрет эвтаназии животных, нанесших укусы людям и подозреваемых в заболевании бешенством, составление акта смерти безнадзорного и бесхозного животного ([Приложение №6\)\(обязательное\) Регламента](#), фиксирование случаев эвтаназии в Журнале учета случаев эвтаназии животных ([Приложение № 30\)\(обязательное\) Регламента \(п. 11 ст. 16 ФЗ «Об ответственном обращении с животными»; п. 13.1 – 13.11., п. 13.13 Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#)))

5. Установлены ли в законе: (а) правила и процедура передачи животных из приюта третьим лицам (новым владельцам: другим приютам, юридическим или физическим лицам)? (б) правила и процедура утилизации умерших в приюте животных?

Приведенные акты не содержат детального регулирования процедур передачи животных из приюта третьим лицам. При этом отдельные требования все же предусматриваются.

При передаче животного новому владельцу составляется договор о передаче животного в собственность (под опеку), форма договора предусмотрена [Приложением №29 \(рекомендуемое\) Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#)

Требования к утилизации умерших животных

Процедуры утилизации умерших животных определены довольно подробно в [Ветеринарно-санитарных правилах сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов \(утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 г. N 13-7-2/469\)](#). В частности, устанавливаются обязанности владельца по:

- 1) извещению животного ветеринарного специалиста, который определяет порядок утилизации, в течение суток ([п. 1.3. Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов](#))
- 2) сдаче трупа в ветеринарное учреждение, запрет на выброс павшего животного ([п. 2.12. "Временных правил содержания собак и кошек в г. Москве" утв. Постановлением Правительства Москвы от 8 февраля 1994 г. N 101; п. 1.8. Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов](#))
- 3) осуществление хранения биологических отходов в специальной морозильной камере до момента утилизации ([п. 10.6.13. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#))
- 4) доставке биологических отходов для переработки и захоронению ([п. 1.4. Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов](#))
- 5) обработке инвентаря, оборудования, использованного для перевозки умершего животного, места нахождения его трупа специальными химическими средствами ([п. 2.6.-2.7. Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов](#))

6. Какие нормативные правовые акты определяют права волонтеров по отношению к частным приютам?

Основными актами в данной области являются:

- 1) [Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»](#): п. 12 ст. 16.
- 2) [Регламент на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве и Технологических карт на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве"](#) (утв. Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 28.11.2014 N 05-14-379/4): разд. 14.

7. Существуют ли в этих актах положения, определяющие права волонтеров на:

- (а) посещение приюта:

Волонтеры могут посещать приюты в часы, установленные режимом работы приютов для животных, за исключением дней, в которые проводится санитарная обработка или дезинфекция помещений ([п. 12 ст. 16 ФЗ «Об ответственном обращении с животными»](#); [п. 14.6.2. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#)).

(б) организационную, медицинскую и иную помощь животным, содержащимся в приюте:

Волонтер имеет право ([п. 14.6.2. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#)):

- 1) наблюдать во время выгула за состоянием животного, в случае подозрения в заболевании - обращаться к ветеринарному врачу
- 2) проводить адаптивную дрессировку животного для обучения навыкам совместного проживания с человеком
- 3) выгуливать животных на территории или за пределами территории приюта (с соблюдением ограничений, предусмотренных ["Временными правилами содержания собак и кошек в г. Москве" \(утв. Постановлением Правительства Москвы от 8 февраля 1994 г. N 101\)](#))
- 4) участвовать в поиске желающих стать владельцами животных из приюта
- 5) агитировать жителей брать животных из приюта, в том числе через средства массовой информации и Интернет
- 6) проводить фотосъемки животных с целью поиска желающих стать владельцами животных из приютов
- 7) требовать от руководства приюта представления отчета о целевом использовании безвозмездной помощи, оказанной волонтерами
- 8) вносить предложения по улучшению содержания животных, повышению культуры взаимоотношений человека с животными в приюте

При этом волонтерам запрещено осуществление любых ветеринарных манипуляций с животными ([п.14.7.2. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#)).

(в) участие в проверке условий содержания приюта и участие в проверке законности деятельности приюта и соблюдения приютом требований действующего законодательства

Граждане имеют право участвовать в осуществлении общественного контроля в области обращения с животными ([ст. 20 ФЗ «Об ответственном обращении с животными»; п. 14.2. Регламента на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве](#)).

Подробнее права общественных инспекторов определены в [п.11 "Временных правил содержания собак и кошек в г. Москве» \(утв. Постановлением Правительства Москвы от 8 февраля 1994 г. N 101\) \(Приложение №3 «Положение об общественной инспекции по защите животных г. Москвы»\)](#).

Детальнее порядок организации деятельности общественных инспекторов должен быть урегулирован в Приказе Минприроды РФ, который сейчас представлен лишь в виде Проекта Приказа Минприроды России "Об установлении порядка организации деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными, в том числе формы удостоверения, порядка его выдачи, порядка взаимодействия таких инспекторов с органами государственного надзора в области обращения с животными" (по состоянию на 06.03.2019 (Консультант Плюс)).

Согласно Проекту, гражданин, достигший 18 лет, сможет подать заявление в орган государственного надзора (пока не определен) заявление о присвоении ему статуса общественного инспектора в области обращения с животными. Решение о присвоении статуса будет приниматься специальной комиссией, которая предварительно оценивает знания кандидата. В случае положительного решения кандидату выдается удостоверение, подтверждающее его статус как инспектора. Удостоверение будет действовать 1 год, возможно продление.