



Департамент
публичного права



Всероссийский студенческий конкурс
по публичному праву



ФАБУЛА ДЕЛА



1. В мае 2018 г. был принят Указ Президента Российской Федерации № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», согласно которому для достижения национальных задач Правительству Российской Федерации было поручено разработать национальные проекты (программы), в том числе в сфере безопасности дорожного движения в Российской Федерации.
2. По итогам заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам был утвержден паспорт национального проекта «Безопасные качественные дороги» со сроками реализации 3 декабря 2018 г. – 31 декабря 2024 г. Одной из целевой задач данного проекта является снижение смертности в результате ДТП в 3,5 раза по сравнению с 2017 г. – до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тыс. населения (к 2030 г. – стремление к нулевому уровню смертности).
3. Федеральный проект «Безопасность дорожного движения», принятый в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги», одной из ключевых задач провозглашает создание условий для повышения безопасности участников, включая развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения.
4. Российской IT-компанией «Рикотранс», которая является участницей проекта в рамках деятельности инновационного научно-технологического центра «Эридан», в 2019 году была разработана система мониторинга внимания и концентрации водителей транспортных средств «Vitadrive» (также по тексту – система мониторинга «Vitadrive»).
5. Работа системы мониторинга «Vitadrive» основана на использовании технологий искусственного интеллекта, включая технологии машинного

зрения. Разработанная система мониторинга «Vitadrive» работает на собственном программном обеспечении, внесенном в единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных.

6. За мониторинг концентрации и внимания водителя отвечает специальное оборудование, которое анализирует и фиксирует в памяти изменение мимики, признаки засыпания, разговоры по мобильному телефону, разговоры с третьими лицами, курение в автосалоне транспортного средства и другие параметры. Кроме камеры, кабина транспортного средства оснащается дисплеем со звуковой и световой индикацией для подачи сигнала в случае обнаружения опасности для водителя. Как только система мониторинга «Vitadrive» распознает опасность, в течение пары секунд водитель получит звуковое оповещение.
7. В 2020 году был принят Федеральный закон № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации». Позднее был принят закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации», который обеспечил возможность апробации внедрения системы мониторинга «Vitadrive». Данным законом были внесены изменения, в том числе в статьи 16 и 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».
8. 1 марта 2021 г. было принято постановление Правительства РФ «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по эксплуатации системы мониторинга внимания и концентрации водителей для обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации» и был

установлен экспериментальный правовой режим в сфере цифровых инноваций, утверждена программа эксперимента системы мониторинга «Vitadrive» длительностью в один календарный год.

9. В ходе эксперимента система мониторинга «Vitadrive» успешно применялась несколькими транспортно-логистическими компаниями – субъектами экспериментального правового режима в своей деятельности. В основном данная система внедрялась для перевозки грузов на дальние расстояния, в связи с чем проходила апробацию в различных условиях: днем, ночью, в условиях недостаточной видимости дороги водителем.
10. В начале 2022 года система мониторинга «Vitadrive» была внедрена Государственным унитарным предприятием «Мосгортранс» в работу московского метрополитена и наземного транспорта. Благодаря интеллектуальному оборудованию количество ДТП на городском транспорте в Москве снизилось примерно на 30%, по сравнению с предыдущими периодами. Статистические показатели результата применения «Vitadrive» в мегаполисе с насыщенным трафиком указало на безусловный успех применения интеллектуальной системы.
11. Аналогов системы «Vitadrive» пока не создано и не апробировано.
12. В марте 2022 года Министерством транспорта Российской Федерации был разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» (в части применения специальных технических средств, предотвращающих потерю внимания и концентрации при перевозках автомобильным и городским наземным электрическим транспортом)». Основной целью данного законопроекта является предотвращение аварийных ситуаций, связанных с утомляемостью водителей.

13. Весной 2022 года данный проект федерального закона прошел публичное обсуждение и получил положительное решение по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия, в ноябре 2022 года Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу и 2 декабря 2022 г. был принят. С 1 января 2023 г. закон вступил в силу. (Приложение № 1 к фабуле игрового дела).

14. Во исполнение положений обновленного Федерального закона «О безопасности дорожного движения» Правительством России принято постановление от 15 декабря 2022 г. № 1215 «Об утверждении требований к средствам контроля работоспособности водителя транспортного средства, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых таким оборудованием, правил обслуживания и контроля работы такого оборудования, установленного на транспортные средства» со сроком начала действия с 1 января 2023 г. Согласно пункту 2 постановления:

«2. Требования к системам мониторинга концентрации и внимания водителей, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, правила их использования, обслуживания и контроля их работы утверждаются Министерством транспорта Российской Федерации.»

15.10 января 2023 г. Минтранс России издал приказ № 51 «О требованиях к средствам контроля работоспособности водителя транспортного средства, подключаемого к тахографу, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых таким оборудованием, правил обслуживания и контроля работы такого оборудования, установленного на транспортные средства» (вступление в силу со дня опубликования), установив обязанность оснащения такими

средствами грузовые автомобили, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов, автобусы (за исключением водителей, осуществляющих международные автомобильные перевозки), а также легковые такси. Приказ был зарегистрирован Минюстом России.

16. Общество с ограниченной ответственностью (ООО) «Полярная звезда», является компанией-перевозчиком, оказывающей услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым транспортом (Приложение № 2 к фабуле игрового дела).
17. 15 января 2023 г. ООО «Полярная звезда» обратилось в Министерство транспорта Московской области за оформлением разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым транспортом для двух новых транспортных средств. Заявление на выдачу разрешения было подано уполномоченным лицом в порядке, предусмотренным ст. 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
18. 27 января 2023 г. Министерством транспорта Московской области заявителю было отказано в выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым транспортом. В основании отказа Министерство транспорта Московской области указало:

«В выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым транспортом отказано на основании приказа Минтранса РФ от 10 января 2023 г. № 51, устанавливающего требования, предъявляемые к транспортному средству в части оснащения транспортного средства специальным оборудованием, а именно специальной системой мониторинга концентрации и внимания

водителя, подключаемой к тахографу. Данное оборудование в транспортных средствах не установлено».

19. 1 февраля 2023 г. ООО «Полярная звезда» подало административный иск против Министерства транспорта Российской Федерации в Верховный Суд Российской Федерации на основании Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации» об оспаривании приказа Минтранса РФ от 10 января 2023 г. № 51, как противоречащего действующему федеральному законодательству в части обязанности компании-заявителя установить на транспортных средствах специальную систему мониторинга концентрации и внимания водителя, подключаемую к тахографу для получения разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым транспортом.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 2 и 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения"

Принят Государственной Думой

2 декабря 2022 г.

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 2013, № 52, ст. 7002; 2016, № 18, ст. 2502; № 27, ст. 4229; 2017, № 52, ст. 7921; 2018, № 1, ст. 27; № 45, ст. 6841; № 53, ст. 8434; 2021, № 22, ст. 3690; № 27, ст. 5159) следующие изменения:

1) часть первую статьи 2 дополнить абзацем следующего содержания:

"система мониторинга концентрации и внимания водителя - аппаратно-программное средство, обеспечивающее мониторинг и поддержание состояния работоспособности водителя транспортного средства.";

2) в статье 20:

а) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"получать письменное согласие водителя на обработку его биометрических персональных данных при применении система мониторинга концентрации и внимания водителя, подключенной к тахографу (в случае применения системы мониторинга концентрации и внимания водителя, обрабатывающей биометрические персональные данные).";

б) абзац шестой пункта 3 признать утратившим силу;

в) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. Водители грузовых автомобилей, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов, и автобусов (за

исключением водителей, осуществляющих международные автомобильные перевозки), а также водители легковых такси обязаны соблюдать нормы времени управления транспортным средством и отдыха, установленные Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными Правительством Российской Федерации. Указанные нормы времени управления транспортным средством должны предусматривать увеличенное время управления транспортным средством в случае применения системы мониторинга концентрации и внимания водителя, подключаемого к тахографу. [...]

Требования к системам мониторинга концентрации и внимания водителя, порядок оснащения транспортных средств системой мониторинга концентрации и внимания водителя, порядок передачи информации от системы мониторинга концентрации и внимания водителя к тахографам устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта. [...]

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

**КАНЦЕЛЯРИЯ Президент
Российской Федерации**

Москва, Кремль
23 декабря 2022 года
№ 364-ФЗ

ВЫПИСКА
из Единого государственного реестра юридических лиц

01.01.2023

№ ЮЭ9965-23-8566845

дата формирования

Настоящая выписка содержит сведения о юридическом лице

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПОЛЯРНАЯ ЗВЕЗДА"

полное наименование юридического лица

ОГРН 10370001501204

включенные в Единый государственный реестр юридических лиц по состоянию на
«01» января 20 23 г.

№	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	ЗНАЧЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ
1	2	3
НАИМЕНОВАНИЕ		
1	Полное наименование на русском языке	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПОЛЯРНАЯ ЗВЕЗДА"
[...]		
МЕСТО НАХОЖДЕНИЯ И АДРЕС ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА		
5	Место нахождения юридического лица	МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. БРОННИЦЫ
[...]		
7	Адрес юридического лица	140152, МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. БРОННИЦЫ, УЛ. ПРИВОКЗАЛЬНАЯ, Д.37
[...]		

**СВЕДЕНИЯ О ЛИЦЕ, ИМЕЮЩЕМ ПРАВО БЕЗ ДОВЕРЕННОСТИ ДЕЙСТВОВАТЬ
ОТ ИМЕНИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА**

[...]

2	Фамилия	РИМСКИЙ
1		ПАВЕЛ СЕРГЕЕВИЧ

[...]

2	Должность	Генеральный директор
----------	-----------	----------------------

[...]

**СВЕДЕНИЯ О ВИДАХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО
ОБЩЕРОССИЙСКОМУ КЛАССИФИКАТОРУ ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
СВЕДЕНИЯ ОБ ОСНОВНОМ ВИДЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

5	Код и наименование вида деятельности	60.22 Деятельность такси
5	ГРН и дата внесения в ЕГРЮЛ записи,	10370001501204
5	содержащей указанные сведения	12.01.2007

[...]



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 73537689113731368188818473615678345109

Владелец: МИ ФНС России по ЦОД

Действителен: с 24.12.2021 по 24.03.2023